



# La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio

Edgar Vieira Posada y Luis Fernando Vargas Alzate  
(Editores)

**LA INTEGRACIÓN REGIONAL  
ANTE NUEVAS PERSPECTIVAS  
DE CAMBIO**

---

**¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?**

Vieira-Posada, E. y Vargas-Alzate, L. F. (Eds.). (2024). *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

# LA INTEGRACIÓN REGIONAL ANTE NUEVAS PERSPECTIVAS DE CAMBIO

Edgar Vieira-Posada  
Luis Fernando Vargas-Alzate  
(Editores)



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



### La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, diciembre del 2024  
© Edgar Vieira Posada, Detlef Nolte, Rita Giacalone, José Briceño Ruiz, Luis Fernando Vargas Alzate, Silvia Simonit, Carlos Francisco Molina del Pozo, Jorge Alberto Quevedo Flores, Diana Cecilia Santana Paisano

ISBN (impreso): 978-958-760-524-2  
ISBN (PDF): 978-958-760-525-9  
ISBN (EPUB): 978-958-760-526-6  
DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

#### Colección Gridale

##### Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: abril de 2024  
Evaluación de contenidos: junio de 2024  
Corrección de autores: julio de 2024  
Aprobación: agosto de 2024

#### Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL  
Julían Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL  
Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)  
Karen Grisales Velosa

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)  
Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL  
Claudia Carolina Caicedo Baquero

#### Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO  
LECTURA DE PRUEBAS  
María Elvira Mejía

DIAGRAMACIÓN  
Diego Abello Rico

DISEÑO DE PORTADA  
Boing Marketing

IMPRESIÓN  
Shopdesign

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

#### Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Vieira Posada, Edgar, autor, editor

La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio / Edgar Vieira Posada [y otros ocho] ; (editores), Edgar Vieira-Posada, Luis Fernando Vargas-Álzate. -- Bogotá : Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, 2024. páginas. 306 (Gridale ; tomo 19)

Textos en español y portugués con resumen en inglés.

ISBN 978-958-760-524-2 (impreso) -- 978-958-760-525-9 (pdf) -- 978-958-760-526-6 (epub)

1. Integración Latinoamericana - Siglos XX-XXI - Congresos, conferencias, etc. 2. Cooperación internacional - América Latina - Siglos XX-XXI - Congresos, conferencias, etc. 3. Regionalismo - América Latina - Siglos XX-XXI - Congresos, conferencias, etc. 4. América Latina - Integración económica - Siglos XX-XXI - Congresos, conferencias, etc. 5. América Latina - Relaciones exteriores - Europa - Siglos XX-XXI - Congresos, conferencias, etc. 6. Europa - Integración económica - Siglos XX-XXI - Congresos, conferencias, etc. I. Nolte, Detlef, autor II. Giacalone, Rita, autora III. Briceño Ruiz, José, autor IV. Vargas Alzate, Luis Fernando, autor, editor V. Simonit, Silvia, autora VI. Molina del Pozo, Carlos Francisco, autor VII. Quevedo Flores, Jorge Alberto, autor VIII. Santana Paisano, Diana Cecilia, autora

## Contenido

Prólogo.....	7
Palabras del coordinador general del Gridale en la instalación del III Congreso .....	11
Palavras do coordenador geral do Gridale na instalação do iii Congresso .....	17
Introducción .....	23
CAPÍTULO 1. Reintegrando el funcionalismo al estudio del regionalismo latinoamericano: perspectivas y limitaciones .....	31
<i>Detlef Nolte</i>	
CAPÍTULO 2. Crisis y cambio institucional en ASEAN y Mercosur entre los siglos XX y XXI .....	57
<i>Rita Giacalone</i>	
CAPÍTULO 3. Los retos del regionalismo latinoamericano en un contexto global y regional cambiante .....	101
<i>José Briceño-Ruiz</i>	

CAPÍTULO 4. Unasur: del vigor reaccionario de la izquierda latinoamericana a una frustrante debilidad institucional ..... 135

*Luis Fernando Vargas-Alzate*

CAPÍTULO 5. Las políticas económicas instrumentadas en la integración europea y las oportunidades para estrechar los lazos eurolatinoamericanos. El Acuerdo UE-Mercosur ..... 175

*Silvia Simonit*

CAPÍTULO 6. A propósito de la normativa reciente de la Unión Europea acerca de las subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior o mercado único europeo ..... 201

*Carlos Francisco Molina Del Pozo*

CAPÍTULO 7. Reconfiguración política de América Latina y su relación con la Unión Europea. ¿Otra oportunidad para consolidar las relaciones eurolatinoamericanas? ..... 223

*Jorge Alberto Quevedo-Flores*

CAPÍTULO 8. La legitimidad del derecho comunitario frente al desafío de la legalización de normas derivadas en el Sistema de Integración Centroamericana ..... 255

*Diana Cecilia Santana Paisano*

Epílogo ..... 287

Sobre los autores ..... 291

Resúmenes / Abstracts ..... 297

## Prólogo

Los autores de los capítulos del presente tomo 19 y de los tomos 20 y 21 de esta colección fueron participantes en el III Congreso del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale) sobre *Desafíos del regionalismo en un mundo cambiante: compromisos para la instrumentación de la integración latinoamericana*, celebrado de manera presencial y virtual los días 14, 15 y 16 de junio del 2023, Sao Paulo (Brasil), con participación en la organización de la Universidad Estatal de Sao Paulo “Julio de Mesquita Filho” (UNESP), en cuyas instalaciones se realizó el certamen, como también de la Universidad de Sao Paulo (USP), la Universidad Federal de Sao Paulo (UNIFESP), la Universidad de Brasilia (UNB), el Observatorio de Regionalismo (ODR) y el Centro de Pensamiento Global (CEPEG) de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC), la cual ejerce la coordinación general del Gridale.

Tal como se hizo en los dos congresos anteriores, se invitó a los ponentes a que ampliaran sus ponencias y las convirtieran en capítulos de libro, dando como resultado la recepción de veinticinco capítulos que se reparten en tres tomos de la colección Gridale.

En el tomo 19, titulado *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio*, del cual son editores Edgar Vieira-Posada y Luis Fernando Vargas-Alzate, se encuentran los siguientes ocho capítulos: primer capítulo, “Reintegrando el funcionalismo al estudio del regionalismo latinoamericano: perspectivas y limitaciones” (Detlef Nolte); segundo capítulo, “Crisis y cambio institucional en ASEAN y Mercosur entre el siglo XX y el XXI” (Rita

Giacalone); tercer capítulo, “Los retos del regionalismo latinoamericano en un contexto global y regional cambiante” (José Briceño Ruiz); cuarto capítulo, “Unasur: del vigor reaccionario de la izquierda latinoamericana a una frustrante debilidad institucional” (Luis Fernando Vargas-Alzate); quinto capítulo, “Las políticas económicas instrumentadas en la integración europea y las oportunidades para estrechar los lazos eurolatinoamericanos. El Acuerdo UE-Mercosur” (Silvia Simonit); sexto capítulo, “A propósito de la normativa reciente de la Unión Europea acerca de las subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior o mercado único europeo” (Carlos Molina del Pozo); séptimo capítulo, “Reconfiguración política de América Latina y su relación con la Unión Europea. ¿Otra oportunidad para consolidar las relaciones eurolatinoamericanas?” (Jorge Alberto Quevedo) y octavo capítulo, “La legitimidad del derecho comunitario frente al desafío de la legalización de normas derivadas en el Sistema de Integración Centroamericana” (Diana Santana Paisano).

El tomo 20, titulado *Estudios de la integración latinoamericana: avances y perspectivas*, del cual son editoras Martha Ardila y Paula Ruiz-Camacho, cuenta con los siguientes nueve capítulos: primer capítulo, “Integración en el marco del Mercosur en un contexto de pospandemia: aprendizajes y espacios para la profundización de la gobernanza en la región en materia energética (Amalia Stuhldreher y Virginia Morales); segundo capítulo, “Avances y barreras de América para el cumplimiento de objetivos del desarrollo sostenible” (Santos López-Leyva); tercer capítulo, “La Alianza del Pacífico: avances en la integración regional para un desarrollo inclusivo a través de la promoción del comercio y las inversiones” (Pablo Pineda Ortega); cuarto capítulo, “La construcción de la gobernanza regional en el Mercosur: el FOCEM y su trayectoria (Lorena Granja); quinto capítulo, “La agencia de la cooperación al desarrollo en América Latina” (Paula Ruiz-Camacho); sexto capítulo “Nueva Diplomacia Pública en la integración de la Alianza del Pacífico. Lo migratorio y lo educativo” (Martha Ardila); séptimo capítulo, Ampliación de la CAN: ¿buena noticia para la integración? (Alan Fairlie); octavo capítulo, “Regionalismo no Sul Global: estudio comparativo entre ASEAN e Mercosul” (Tales Henrique Nascimento Simoes); y noveno

capítulo “Interoperatividad del sistema financiero regional en AP y ASEAN: guía del comportamiento organizacional (Sadci Zerp de Hurtado).

En el tomo 21, titulado *Política exterior y desafíos regionales en el siglo XXI: integración física, productiva y recursos estratégicos*, del cual son editores Catherine Ortiz y Roberto Goulart Menezes, se encuentran los siguientes ocho capítulos: primer capítulo, “Mapeando as variáveis intervenientes na política externa para o regionalismo na América Latina: um modelo de análise” (Wanderley dos Reis Nascimento Júnior); segundo capítulo, “O Brasil de volta à região: a integração regional no governo Lula” (Roberto Goulart Menezes, Alina Ribeiro y Natália Fingeremann); tercer capítulo, “Governança regional em saúde na América do Sul: a política externa brasileira e os casos da influenza H1N1 e do SARS-COVID-2” (Heitor Erthal y Guilherme Augusto Guimarães Ferreira); cuarto capítulo, “Política exterior colombiana: cohesión regional para una inserción asertiva” (Catherine Ortiz-Morales y Fabio Sánchez); quinto capítulo, “Crisis del regionalismo centroamericano y preferencias nacionales: la política exterior de Guatemala en el siglo XXI” (Luis Padilla Vassaux); sexto capítulo, “Un mecanismo histórico contra las asimetrías estructurales del Mercosur: la integración productiva argentino-brasileña” (Jonatan Badillo-Reguera); séptimo capítulo, “Integração Física Regional Sul-americana: o caso do Corredor Bioceânico entre Campo Grande/MS e os Portos chilenos (2015-2023)” (Paulo Cesar Dos Santos Martins), y octavo capítulo “Multilateralismo estratégico, el movimiento indígena y el acuífero guaraní” (Edson Dos Santos Jr.).



## Palabras del coordinador general del Gridale en la instalación del III Congreso

**S**eñoras presidentes del III Congreso Karina Pasquariello Mariano y Janina Onuki, estimadas y estimados integrantes del Comité Organizador, estimados colegas internacionales y nacionales integrantes del Gridale, apreciados asistentes:

Nos encontramos hoy iniciando este III Congreso del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale) en Sao Paulo de manera presencial y virtual, gracias a la colaboración de universidades de distintas ciudades brasileras, lideradas por la UNESP, la USB y la UNIFESP de esta capital industrial de Brasil.

Quiero agradecer de manera especial a las profesoras Karina Pasquariello Mariano y Janina Onuki, quienes, con integrantes del Observatorio de Regionalismo, asumieron, con el apoyo de valiosos integrantes del Comité Organizador en Sao Paulo, Brasilia, Rio de Janeiro Foz de Iguazú y otros lugares de Brasil, la preparación y la organización de este congreso.

En el II Congreso se aprobó un “Plan de Acción para el relanzamiento de la integración latinoamericana en la pospandemia”, el cual ha sido referente para las actividades del Gridale, al contemplar algunas de las principales problemáticas por resolver en la parálisis que sufre la integración de América Latina, en un periodo de pospandemia que exige soluciones a corto y mediano plazo durante la presente década.

Las principales problemáticas tienen que ver con ajustes al proceso globalizador con miras a consolidar políticas poskeynesianas del Estado de

bienestar, en el que confluyan la iniciativa privada y la orientación de los gobiernos alrededor del propósito fundamental de lograr el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible al 2030.

Desarrollo sostenible en los procesos de integración mediante políticas de salud pública y educación, programas de empleo con mecanismos de seguridad social y políticas migratorias comunes; atención urgente de los compromisos sobre medio ambiente, cambio climático y renovación energética; ajustes a la institucionalidad de la integración latinoamericana para lograr una integración multidimensional; incorporación en América Latina de tecnologías de la cuarta revolución industrial; asegurar la vigencia de principios democráticos de gobierno en América Latina; la construcción de una cultura integracionista y de una identidad latinoamericana que acepte las diferencias y facilite la convivencia en una integración más inclusiva.

Estos elementos del “plan de acción” del Gridale han permitido, en el pasado y en el presente congreso, avanzar en la investigación con la incorporación de estas temáticas, para así realizar con el IELEPI, en octubre del 2022, el simposio sobre los resultados de la Conferencia sobre el futuro de la integración europea y el aprovechamiento de esa experiencia en los procesos latinoamericanos y convocar a la presentación de capítulos de libros sobre ponencias presentadas en el II Congreso y en el Simposio.

El resultado de publicaciones en el 2022 fue de cuatro libros sobre temas presentados en el II Congreso del Gridale (tomos 9, 10, 11 y 12). Además de doce libros ya publicados, en el presente año 2023 se publicarán seis nuevos libros: tres con temas del Simposio sobre Integración Europea (los tomos 13, 14 y 15) y tres del proyecto de investigación sobre *Propuestas para la reactivación de la integración multidimensional latinoamericana en la pospandemia*, con estudios de regionalismo comparado, en relación con experiencias de Europa, de Asia, de África y de América Latina y con investigadores de diez países en los cuatro continentes (tomos 16, 17 y 18).

De esta manera se extiende la labor investigativa del Gridale a los distintos continentes y se cumple con la responsabilidad central, como grupo de reflexión académica, de contribuir con aportes mediante la publicación de dieciocho libros en sus seis años de existencia.

Pero los retos pendientes de resolver son enormes, pues la integración en América Latina está detenida, sin rumbo. La falta de institucionalidad de los procesos continúa afectando seriamente su gobernabilidad y eficiencia, debido a un fuerte presidencialismo en la mayoría de los países, que no logra compromisos consensuados de integración multidimensional en soberanías compartidas, los cuales, sin ideologizar la integración, deberían tener apoyo y respaldo, a partir de políticas de Estado estables y permanentes, en vez de políticas de gobierno de corto plazo y sin continuidad.

De igual forma, continúa siendo una tarea por resolver, asumir la decisión política de realizar, por fin, la convergencia de los diferentes programas de liberación comercial pactados en los distintos procesos de integración de América Latina en un solo espacio comercial latinoamericano, lo cual ayudaría a la recuperación económica de la región.

Un tema fundamental del desarrollo sostenible es acelerar de manera inmediata la adopción de medidas destinadas a *enfrentar los problemas del cambio climático*. Este es un problema que puede afectar gravemente la habitabilidad del planeta y debe ser asumido con la mayor responsabilidad y urgencia. Entre los aspectos más relevantes se encuentra el *control de la deforestación de la Amazonía bajo el liderazgo del actual gobierno brasileño*, con participación de todos los países vecinos vinculados a la Amazonía, en un programa que involucre a los distintos actores y organismos con responsabilidades medioambientales. El Gridale hará de los temas de desarrollo sostenible y del tema ambiental, en particular, temas prioritarios por investigar y trabajar.

Adicionalmente, el proceso globalizador impulsado por las tecnologías 4.0 está teniendo profundos ajustes, cuyos impactos deberían ser abordados en los estudios de la academia y en los procesos de integración. El mundo se relacionará, ya no de manera tan global o planetaria, sino de manera regional, en un mundo de bloques más unidos y desarrollados, mientras América Latina sigue desunida, con unos procesos de integración de setenta años incumplidos, paralizados.

Otro cambio significativo es que varios temas como tecnologías avanzadas, empleo, cambio climático y migraciones van a necesitar análisis cruzados,

en la medida en que los avances tan rápidos de ciertas tecnologías, como la inteligencia artificial, tendrán consecuencias en el empleo, agravado, a su vez, por efectos negativos del cambio climático, los cuales, por su parte, aumentarán las corrientes migratorias a través del planeta, con lo cual el tema de migración pasa a ser una variable fundamental por trabajar en los esquemas de integración.

El reto, entonces, es reconfigurar la integración latinoamericana, organizarla institucionalmente como bloque, darle mayores condiciones negociadoras para mejorar su inserción internacional en un mundo cada vez más multipolar y cada vez más complejo; revalorizar lo multilateral como instrumento clave de negociación; ponerla a que aproveche ajustes del proceso globalizador en los encadenamientos productivos de las cadenas globales de valor, que ya no serán tan globales, pero sí se están reconfigurando en cadenas regionales de valor, lo cual es una oportunidad para la integración latinoamericana de integrar las producciones de nuestros países.

Todo lo anterior necesita acciones efectivas y continuadas por parte de los gobiernos latinoamericanos, los cuales, desprendiéndose de tanta ideologización y tanta desunión, deben asumir compromisos de fondo para lograr que, nuevamente, la integración contribuya a nuestro desarrollo y a nuestra mejor inserción en el mundo. Por eso, saludamos con satisfacción y esperanza la reciente reunión de presidentes sudamericanos, convocada por el presidente Lula, para el relanzamiento de la integración sudamericana.

La academia agrupada en el Gridale seguirá con especial atención y acompañamiento, así como con reflexiones y sugerencias. Las acciones de la “hoja de ruta” y la evaluación de “las experiencias de los mecanismos de integración”, que el “grupo de contacto” de las cancillerías de los doce países sudamericanos creó en la reunión del 30 de mayo, se prepararán en los próximos meses para someter a consideración de los jefes de Estado.

Entre los temas por discutir para la hoja de ruta se encuentra luchar contra el cambio climático, la gestión ordenada de migraciones, forjar un mercado energético común, consolidar un solo espacio comercial latinoamericano, apoyado en el fortalecimiento de las cadenas regionales de valor. Estos son temas que ya el Gridale ha venido trabajando y realizando publicaciones y

los estará profundizando en estos dos años, para así, poder evaluar sus resultados en nuestro IV Congreso del Gridale, en el 2025, en Bogotá.

Edgar Vieira-Posada  
Coordinador General del Gridale  
São Paulo (Brasil), 14 de junio de 2023



## Palavras do coordenador geral do Gridale na instalação do III Congresso

**S**enhoras Presidentes do III Congresso Karina Pasquariello Mariano e Janina Onuki / Prezados membros do Comitê Organizador / Prezados colegas internacionais e nacionais membros do Gridale / Prezados participantes:

Hoje estamos iniciando este III Congresso do Grupo de Reflexão sobre Integração e Desenvolvimento na América Latina e Europa (Gridale) na cidade de São Paulo de forma presencial e virtual, graças à colaboração de universidades de diferentes cidades brasileiras, lideradas pela UNESP e pela USB desta capital industrial do Brasil.

Gostaria de fazer um agradecimento especial às professoras Karina Pasquariello Mariano e Janina Onuki, que, juntamente com membros do Observatório do Regionalismo, com o apoio de outros valiosos membros do Comitê Organizador em São Paulo, Brasília, no Rio de Janeiro, Foz Do Igauzú e em outras partes do Brasil, assumiram a preparação e a organização desse congresso.

O II Congresso aprovou um “Plano de Ação para o relançamento da integração latino-americana no período pós-pandêmico”, que tem sido uma referência para as atividades do Gridale, pois contempla alguns dos principais problemas a serem resolvidos na paralisia sofrida pela integração latino-americana, em um período pós-pandêmico que requer soluções de curto e médio prazo durante a presente década.

Os principais problemas têm a ver com ajustes no processo de globalização com vistas à consolidação de políticas de Welfare State pós-keynesianas, nas quais convergem a iniciativa privada e a orientação dos governos em torno de objetivo fundamental de alcançar as metas de desenvolvimento sustentável até 2030.

O desenvolvimento sustentável nos processos de integração por meio de políticas públicas de saúde e educação, programas de emprego com mecanismos de seguridade social e políticas migratórias comuns; atenção urgente aos compromissos em matéria de meio ambiente, mudança climática e renovação energética; ajustes no marco institucional da integração latino-americana para alcançar uma integração multidimensional; incorporação na América Latina das tecnologias da quarta revolução industrial; garantia da vigência dos princípios democráticos de governo na América Latina; construção de uma cultura integracionista e de uma identidade latino-americana que aceite as diferenças e facilite a convivência em uma integração mais inclusiva.

Esses elementos do “*plano de ação*” do Gridale permitiram, entre o congresso passado e o atual, avançar na pesquisa com a incorporação desses temas, realizar com o IELEPI em outubro de 2022 do simpósio sobre os resultados da Conferência sobre o futuro da integração europeia e o uso dessa experiência nos processos latino-americanos e convocar para a apresentação de capítulos de livros sobre trabalhos apresentados no II Congresso e no Simpósio.

O resultado das publicações em 2022 e quatro (4) livros sobre temas apresentados no II Congresso do Gridale (volumes 9, 10, 11 e 12). Além dos doze (12) livros já publicados, em 2023 serão publicados seis (6) novos livros: três (3) com temas do Simpósio sobre integração europeia (volumes 13, 14 e 15), e três (3) do projeto de pesquisa sobre “Propostas para a reativação da integração multidimensional latino-americana no pós-pandemia”, com estudos de regionalismo comparado de experiências na Europa, Ásia, África e América Latina, com pesquisadores de 10 países dos quatro continentes (volumes 16, 17 e 18). Dessa forma, o trabalho de pesquisa do Gridale se estende aos diferentes continentes e cumpre sua responsabilidade central

como um think tank acadêmico, de contribuir com contribuições por meio da publicação de dezoito (18) livros em seus seis anos de existência.

Mas os desafios a serem resolvidos são enormes, pois a integração na América Latina está parada, sem direção. A falta de institucionalização dos processos continua afetando seriamente sua governabilidade e eficiência, diante de um presidencialismo forte na maioria dos países, que não alcança compromissos consensuais de integração multidimensional em soberania compartilhada; que, sem ideologizar a integração, tenham apoio e respaldo com políticas estatais estáveis e permanentes, em vez de políticas governamentais de curto prazo e sem continuidade.

Da mesma forma, a decisão política de finalmente fazer convergir os diferentes programas de liberalização comercial acordados nos diferentes processos de integração na América Latina em um único espaço comercial latino-americano, que ajudaria na recuperação econômica da região, continua sendo uma tarefa que precisa ser resolvida.

Uma questão fundamental do desenvolvimento sustentável é a aceleração imediata de medidas para lidar com os problemas da mudança climática. Esse é um problema que pode afetar seriamente a habitabilidade do planeta e deve ser enfrentado com a máxima responsabilidade e urgência. Entre os aspectos mais relevantes está o controle do desmatamento na Amazônia sob a liderança do atual governo brasileiro, com a participação de todos os países vizinhos ligados à Amazônia, em um programa que envolve os diferentes atores e organizações com responsabilidades ambientais. O Gridale fará das questões de desenvolvimento sustentável e das questões ambientais em particular, questões prioritárias a serem pesquisadas e trabalhadas.

Além disso, o processo de globalização impulsionado pelas tecnologias 4.0 está passando por ajustes profundos cujos impactos devem ser abordados nos estudos acadêmicos e nos processos de integração. O mundo não mais se relacionará de forma global ou planetária, mas sim regional, em um mundo de blocos, enquanto a América Latina permanece desunida, com processos de integração atrasados em setenta anos, paralisados e não realizados.

Outra mudança significativa é que várias questões, como tecnologias avançadas, emprego, mudança climática e migração, exigirão análises

cruzadas, na medida em que os rápidos avanços em certas tecnologias terão consequências para o emprego, agravadas, por sua vez, pelos efeitos negativos da mudança climática, que, por sua vez, aumentarão os fluxos migratórios em todo o planeta, tornando a migração uma variável fundamental a ser trabalhada nos esquemas de integração.

O desafio, então, é reconfigurar a integração latino-americana, organizá-la institucionalmente como um bloco, dar-lhe maiores condições de negociação para melhorar sua inserção internacional em um mundo cada vez mais multipolar e complexo; revalorizar o multilateralismo como instrumento-chave de negociação; permitir-lhe aproveitar os ajustes do processo globalizante nas cadeias produtivas das cadeias globais de valor, que já não serão tão globais, mas estão se reconfigurando em cadeias regionais de valor, o que é uma oportunidade para a integração latino-americana integrar a produção de nossos países.

Tudo isso requer uma ação efetiva e sustentada dos governos latino-americanos, que, ao se livrarem de tanta ideologização e de tanta desunião, assumirão compromissos fundamentais para que a integração volte a contribuir para o nosso desenvolvimento e para a nossa melhor inserção no mundo. É por isso que saudamos com satisfação e esperança a recente reunião de presidentes sul-americanos convocada pelo presidente Lula para relançar a integração sul-americana.

A academia agrupada no Gridale seguirá com atenção especial e acompanhará as reflexões e sugestões, as ações do “roteiro” e a avaliação das “experiências dos mecanismos de integração”, que o “grupo de contato” das chancelarias dos doze países sul-americanos, criado na reunião de 30 de maio, preparará nos próximos meses para submeter à consideração dos Chefes de Estado.

Os temas a serem discutidos para o roteiro, como a luta contra a mudança climática, a gestão ordenada da migração, a formação de um mercado comum de energia, a consolidação de um espaço único de comércio latino-americano apoiado pelo fortalecimento das cadeias de valor regionais, são temas sobre os quais o Gridale já vem trabalhando e produzindo

publicações e que serão aprofundados nesses dois anos, para avaliar seus resultados em nosso IV Congresso do Gridale em 2025 na cidade de Bogotá.

Edgar Vieira-Posada  
Coordinador General Gridale  
São Paulo, Brasil, 14 de junho de 2023



## Introducción

**D**urante mucho tiempo, las discusiones sobre la integración regional se han gestado a partir de aproximaciones académicas y posturas políticas de los Gobiernos que, combinadas, han permitido desarrollar algunas propuestas de relativos buenos resultados. Esto poco ha cambiado en lo que va del presente siglo, por lo tanto, se ha clarificado la necesidad de diálogo entre los actores gubernamentales y el sector académico. Sin embargo, dadas las características particulares de la contemporaneidad, y considerando que las experiencias latinoamericanas están lejos de ofrecer resultados positivos, el Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale) se ha esforzado en prolongar las conversaciones sobre los aspectos neurálgicos de la integración regional en diversas latitudes, con objeto de avanzar en la búsqueda de novedosas y cada vez más atrevidas respuestas y posiciones sobre la materia.

A pesar de encontrarse con posturas que precisan el agotamiento de las discusiones en torno al ámbito teórico-conceptual que ha rodeado y rodea a la integración regional, los debates adelantados en el seno del Gridale han demostrado que sigue siendo oportuno acudir a los elementos explicativos que fueron considerados útiles en algunos contextos, tales como el europeo, para insistir en caminos que faciliten avanzar en procesos de diálogo político en Asia y América Latina. Se seguirá insistiendo en ello, en los congresos académicos o en la diversidad de eventos propuestos, aunque no existe determinismo en torno a la integración regional. Todas las opciones siguen abiertas y los caminos disponibles para trazar nuevos recorridos en torno a ello.

Sin embargo, también es claro para algunos de los autores que han participado en el presente volumen que la insistencia en aproximaciones que comprobaron su ineficiencia ha desgastado muchos de esos caminos propuestos. Por ello, en algunos de los textos que se presentan puede notarse el llamado a la necesidad del cambio de estrategias y tendencias en materia de integración. A pesar de notar que permanece la defensa de lo alcanzado hasta ahora en muchos de los escenarios analizados, también se notará el urgente llamado a pensar la integración desde perspectivas diferentes e, incluso, con adaptaciones que permitan su funcionamiento.

La estructura del trabajo está propuesta para dar inicio con los análisis y los diagnósticos relacionados con la región latinoamericana, apuntándole a casos específicos de Centro y Suramérica. De esa manera, se avanza hacia los trabajos que se ocupan de ligar a esta parte del mundo con la Unión Europea y sus procesos, hasta culminar con la revisión más detallada de algunos avances en materia de regulación interna del proceso europeo. A continuación, se expone dicha estructura en más detalle.

El primero de los capítulos invita a los interesados en la integración regional a retornar hacia algunos elementos base del enfoque funcionalista de David Mitrany. El autor rumano-británico desarrolló décadas atrás su enfoque, mientras sugirió que la cooperación internacional, en un sentido holístico y no meramente económico, podría resolver las dificultades enfrentadas por los Estados (Gobiernos) al trazar la ruta integradora. En su capítulo, Detlef Nolte hace un llamado a la búsqueda de estrategias que permitan blindar la integración latinoamericana de las corrientes políticas marcadamente ideologizadas. Para ello, sugiere que un enfoque de cooperación funcional-técnica pueda actuar como eventual respuesta a situaciones en las que, tanto las sociedades como sus gobernantes, se mueven en medio de un ambiente de polarización política y reclamos soberanistas que afectan la cooperación.

Conectado con lo anterior, expresamente en lo que atañe al institucionalismo, Rita Giacalone ofrece un cuestionamiento en torno a cambios institucionales en dos procesos de integración en latitudes diferentes. Su trabajo se enfoca en un comparativo entre la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y el Mercado Común del Sur (Mercosur), a partir

de algunas externalidades y factores que no están directamente ligados con sus estructuras institucionales originarias.

Este segundo trabajo incluido en el presente volumen del Gridale hace uso del enfoque institucionalista de actores, para demostrar que las identidades y, eventualmente, los objetivos de los Gobiernos inmersos en ambos procesos no son determinados por las instituciones, puesto que su capacidad de decisión permanece intacta. Así, el trabajo traza un recorrido de varias décadas, apuntándole a generar una explicación que se apoya en la literatura más reciente y que compara las respuestas emitidas por ASEAN y Mercosur frente a las crisis de 1997, de cambio de siglo y la más reciente del 2008. La obra cierra con el análisis de las implicaciones y las conclusiones relevantes en torno a ello.

En tercer lugar, José Briceño-Ruiz despliega su trabajo con el objeto de revisar en detalle los efectos generados por el volátil escenario global y regional en los procesos de integración y cooperación a nivel de América Latina. Para lograr dicho objetivo, el autor dedica una sección de su capítulo al análisis de los efectos generados por la pandemia que produjo la COVID-19 en el terreno económico, desde una perspectiva ampliada; asimismo, aborda las cuestionadas respuestas por parte de las instituciones multilaterales ante la crisis, así como la inevitable alusión a la cada vez más creciente competencia entre los Estados Unidos de América y la República Popular China, como las dos economías más importantes del mundo.

Posteriormente, desde una perspectiva más regional, el trabajo describe y analiza los que podrían ser considerados los ciclos políticos inconvenientes, por cuanto se aproximan al ascenso de gobiernos con indistinta afiliación (derechas o izquierdas), pero con una particularidad demostrable, las carencias democráticas. A lo anterior se le agrega que, aparte de la ya tradicional injerencia estadounidense, ahora se evidencia una presencia cada vez más marcada del Gobierno chino en América Latina. Con base en ese contexto, el capítulo de Briceño-Ruiz se ocupa de estudiar los más apremiantes retos para la región en materia de integración y cooperación.

Un cuarto trabajo incluido en este volumen del Gridale es del profesor Vargas-Alzate, quien se ocupa de revisar algunas de las más sobresalientes particularidades de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). Su

trabajo despliega algunos eventos que pueden explicar un contexto amplio en el que dicho proyecto de implementó, favorecido por un masivo giro político hacia modelos de mayor intervención del Estado y su posterior decadencia.

Haciendo uso tangencial de los enfoques intergubernamental y supranacional, el capítulo explica las razones por las cuales no ha sido posible el despliegue y el funcionamiento acertado de la Unasur. Asimismo, el autor acude a la literatura expuesta sobre los riesgos y las contradicciones encontradas, en relación con la defensa de la tesis de la escuela autonomista en América Latina, con el objeto de fortalecer dicha explicación. Su obra concluye con un llamado a replantear los caminos recorridos, para así, desarrollar y fortalecer la integración regional en Suramérica, por lo tanto, insta, incluso, a abandonar las estrategias tradicionales y estudiar más juiciosamente los contextos en los que interactúan sus naciones. Podrá ser ese un camino más expedito para alcanzar el objetivo, en vez de insistir en adaptar contextos foráneos a los procesos y los esquemas de integración.

Silvia Simonit desarrolla el quinto capítulo del presente libro, relativo a las políticas económicas implementadas en la Unión Europea, las cuales tienen como objetivo enfrentar las consecuencias que trajeron diferentes eventos y fenómenos. Entre estos se encuentran la crisis climática, la pandemia, la guerra en Ucrania y los efectos de la alta y marcada inflación, los cuales contrastan con la exploración efectiva de oportunidades para poder estrechar sus vínculos con América Latina bajo la lógica de un diálogo birregional euro latinoamericano.

En tal dirección, la región latinoamericana ha adelantado sendos intentos por avanzar de manera conjunta a partir de su relativa homogeneidad cultural, así como sus raíces históricas, valores y visiones compartidas sobre los temas internacionales. En este sentido, esta región puede tomar ventaja del acuerdo de asociación UE-Mercosur (de junio de 2019), para intentar desatascar su lento desarrollo. Para ello, el capítulo de Simonit propone que el tejido empresarial se prepare para captar las oportunidades y para afrontar los desafíos del cambiante escenario global, en coincidencia con las transiciones verde y digital.

En procura de lograr el objetivo en mención, la autora realiza un diagnóstico sobre los ejes requeridos para las pequeñas y medianas empresas (pymes) de la región para que se preparen y sean una ayuda en el mejoramiento de la productividad y la competitividad. Tales aspectos son de carácter neurálgico, cuando las empresas asumen compromisos y pactan acuerdos para enfrentar desafíos de manera conjunta. Parafraseando a su autora, el texto destaca cómo las empresas logran aprovechar las oportunidades generadas por los efectos *spill-over* de los nudos vinculares, con el fin de alcanzar una integración regional más sólida en esta parte del mundo.

El capítulo sexto, desarrollado por Carlos Molina del Pozo, se refiere a la más reciente normativa de la Unión Europea sobre las subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interno. Según Molina del Pozo, la institucionalidad, sobre todo, la legislación no ha tenido la capacidad de controlar subvenciones de carácter similar y que han sido concedidas por terceros países. En respuesta a esa situación, recientemente, el Consejo Europeo emitió un Reglamento sobre Subvenciones Extranjeras el cual —de acuerdo con el autor— se convierte en un marco jurídico adecuado con el que la Comisión Europea puede examinar toda actividad económica que obtenga beneficios de cualquier subvención ofrecida por un tercer país, y que haga parte del Mercado Único Europeo (MUE). Al respecto, el capítulo muestra cómo el reglamento se ocupa de analizar las distorsiones que provocan las subvenciones concedidas por terceros países a empresas que operan en el MUE. Este reglamento también establece normas, modos y métodos para investigar estas subvenciones en concentraciones y ofertas en importantes procedimientos de contratación pública. Lo anterior se debe a la necesidad de restablecer la competencia leal y transparente entre las empresas que desarrollan sus actividades en el MUE, sin importar si son originarias o foráneas.

El séptimo capítulo retoma la reconfiguración política de América Latina y su relación con la Unión Europea. Su autor, Jorge Alberto Quevedo, parte del interrogante de si ha surgido una nueva oportunidad para consolidar las relaciones euro latinoamericanas, gracias a los movimientos políticos recientes en América Latina y que están relacionados con “una izquierda más progresista”.

Por otra parte, en este capítulo se abordan aspectos como: las dificultades que se han presentado en la formalización y el funcionamiento de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la crisis sanitaria global derivada por la COVID-19, las imperfecciones en la gobernanza global, las complejidades de la economía internacional y las consecuencias de la invasión rusa a Ucrania. De acuerdo con lo anterior, se analiza el estado de la bilateralidad entre América Latina y la Unión Europea. Por último, Quevedo despliega su trabajo procurando encontrar respuestas y aproximaciones que permitan identificar el estado real del diálogo euro latinoamericano.

Finalmente, en el octavo capítulo, de Diana Santana Paisano, se hace una aproximación al Sistema de Integración Centroamericano (SICA), como ejemplo paradigmático de integración regional en América Latina. A pesar del reconocimiento que hace la autora del estatus de dicho sistema, al tiempo, cuestiona su funcionamiento durante más de tres décadas y los resultados alcanzados. Para lo anterior, la autora se enfoca en el derecho comunitario centroamericano, que es uno de los mecanismos de integración del SICA, así como en los niveles de legalización relativos a su normatividad; lo anterior con el objetivo de llevar el debate hacia el vínculo que existe entre el derecho y la política, resaltando que aquellas instituciones cuentan con la capacidad jurídico-política para la generación de políticas o normas prácticas y eficientes.

El capítulo se aborda desde un enfoque interdisciplinar que permite comprender mejor la fusión de factores jurídicos y políticos inmersos en las organizaciones internacionales de integración regional. En términos de su autora, la intención con el cambio de abordaje es la promoción de reformas orientadas a incrementar los niveles de legalización, con el fin de ampliar la legitimidad de las instituciones que tienen a cargo la integración. Los resultados expuestos destacan la importancia y la influencia del diseño intergubernamental del Sistema de Integración Centroamericano, mientras se detiene también en la diversidad de la normatividad interna que conduce a niveles de legalización moderados a bajos. La aspiración de la obra es trazar la hoja de ruta para una mayor legitimidad del SICA en la región.

Con ese desarrollo capitular que se expone, este libro se ofrece como una nueva posibilidad de acercamiento a los procesos de integración latinoamericana y europea, al tiempo que propone no perder de vista el diálogo birregional entre ambas latitudes. El reclamo constante de algunos autores para que se reactive la conversación entre Europa y América Latina no debe convertirse en campo estéril, sino, por el contrario, girar en torno al aprovechamiento de las actuales circunstancias políticas de ambas regiones, para tomar ventaja y reactivar algunos de los compromisos inicialmente pactados y que, a causa de la pandemia y las dificultades políticas latinoamericanas, quedaron en pausa.

A propósito de lo que se relaciona en párrafos anteriores, es oportuno llegar al cierre de esta sección con un paralelismo entre las dos regiones que convocan a los autores del presente volumen. Las realidades a ambos lados del Atlántico son sobresalientemente diferentes. Mientras en América Latina existe una serie de desafíos anclada a la inestabilidad política de sus gobiernos, la débil cohesión institucional y las marcadas asimetrías entre las economías regionales, en Europa, las problemáticas son de otra índole, por cuanto ya se cuenta con una institucionalidad madura.

Al este del Atlántico se evidencian algunos estragos como consecuencia del Brexit, entre ellos un fenómeno migratorio desbordado, además de la agudización de las diferencias políticas y económicas entre los Estados miembros de la Unión. Así, lo que coincide en ambos casos gira en torno al desafío que representa alcanzar, pero, fundamentalmente, consolidar un proceso de integración regional.

De toda esta reflexión queda un mensaje categórico que surge como conclusión de los temas abordados en el presente volumen. Los desafíos actuales de la integración incluyen aspectos institucionales, políticos, prácticos y de coyuntura, por lo tanto, solo podrán ser superados con el fortalecimiento y la consolidación de instituciones regionales activas, que incluyan mecanismos de gobernanza más eficientes y transparentes. Sin cooperación política, como se ha evidenciado en la región latinoamericana, se hace doblemente difícil alcanzar este tipo de objetivos. Debe otorgarse prioridad al diálogo y la resolución pacífica de controversias entre los Estados parte de este tipo de procesos.

Sumado a ello, la practicidad es más importante que la retórica. La integración tiene que estar enfocada en proyectos concretos, tangibles, que redunden positivamente en las sociedades involucradas. Así, temas neurálgicos, como la infraestructura transnacional y la cooperación técnica, tecnológica y científica en asuntos fundamentales, como la educación, la salud y el medio ambiente, deben estar en primer orden de la agenda regional. Claramente, los temas sociales y económicos que permitan la reducción de las marcadas asimetrías entre las naciones involucradas deben estar también en las prioridades de estos procesos. El mercado faltante en cada proceso de integración regional, específicamente en América Latina, ha sido la participación ciudadana. Trabajar en ello permitirá asegurar que las decisiones tomadas por los Gobiernos reflejen las aspiraciones y las necesidades del ciudadano de a pie. Esto no solo fortalecería la legitimidad de los proyectos de integración, sino que también contribuiría a su sostenibilidad a largo plazo.

La invitación que se deja acá para abordar los textos del presente volumen descansa sobre un sentimiento provocador y rico de comprender de primera mano lo que siguió ocurriendo en materia de integración, mientras todo lo demás absorbió la atención individual e hizo que nos olvidáramos de la importancia real del diálogo euro latinoamericano. Incluso, aunque vaya solo en función de mayor aprendizaje sobre la materia y siga lejos de los resultados esperados.

Edgar Vieira-Posada

Luis Fernando Vargas-Alzate

Editores

# Reintegrando el funcionalismo al estudio del regionalismo latinoamericano: perspectivas y limitaciones

Detlef Nolte

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Nolte, D. (2024). Reintegrando el funcionalismo al estudio del regionalismo latinoamericano: perspectivas y limitaciones. En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 31-55). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## La crisis del regionalismo en América Latina y el giro hacia un multilateralismo técnico-científico<sup>1</sup>

El regionalismo latinoamericano se caracteriza por crisis recurrentes (Agostinis y Nolte, 2023; Nolte y Weiffen, 2021a, 2021b) y una sorprendente resiliencia de sus organizaciones regionales (Briceño-Ruiz y Rivarola, 2021; Rivarola y Briceño-Ruiz, 2013). El último ciclo de crisis se inició a mediados de la década pasada y alcanzó su punto álgido con la desintegración de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), en el 2019, y la parálisis de

---

1 Las citas en inglés del texto han sido traducidas al español por el autor.

# Crisis y cambio institucional en ASEAN y Mercosur entre los siglos XX y XXI

Rita Giacalone

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Giacalone, R. (2024). Crisis y cambio institucional en ASEAN y Mercosur entre los siglos XX y XXI. En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 57-99). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## Introducción

Este capítulo compara las respuestas a crisis económicas de dos organizaciones que representan distintos modelos de integración regional para identificar y evaluar factores relevantes en el proceso de cambio institucional inducido por crisis<sup>1</sup>. Se asume que los Gobiernos que las forman están más dispuestos a buscar nuevas ideas o alianzas, así como a modificar sus

---

1 ASEAN y Mercosur tienen objetivos similares que buscan alcanzar mediante mecanismos del mercado, sin descartar la acción del Estado, pero sus formatos representan distintos modelos o formatos de alcanzarlos. Desde su origen, Mercosur sigue normativas del multilateralismo comercial (GATT/OMC) e incorpora elementos formales de la integración europea; ASEAN solo tardíamente incorporó ideas occidentales de integración y posee una institucionalidad más laxa.

# Los retos del regionalismo latinoamericano en un contexto global y regional cambiante

José Briceño-Ruiz

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Briceño-Ruiz, J. (2024). Los retos del regionalismo latinoamericano en un contexto global y regional cambiante En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 101-133). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## Introducción<sup>1</sup>

El regionalismo latinoamericano está en un periodo de gran incertidumbre. Afectados por ciclos ideológicos vividos en la América Latina desde hace 20 años y por cambios en la región y en el mundo, los procesos de integración y cooperación no viven su mejor momento.

---

1 Este trabajo es resultado del proyecto de investigación "Condicionantes globales e internos y crisis del regionalismo en América Latina" (Código 1A303023), financiado por el Programa de Apoyo a Proyectos de Investigación e Innovación Tecnológica (PAPIIT), de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico (DGAPA) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

# Unasur: del vigor reaccionario de la izquierda latinoamericana a una frustrante debilidad institucional

Luis Fernando Vargas-Alzate

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Vargas-Alzate, L. F. (2024). Unasur: del vigor reaccionario de la izquierda latinoamericana a una frustrante debilidad institucional. En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 135-173). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## Introducción

La Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) emergió en el 2008 como respuesta al desgastado escenario político regional que desde el 2004 anunciaba trabajar en procura de consolidar una comunidad política en esta parte del mundo<sup>1</sup>. La revisión de literatura deja en evidencia los esfuerzos

---

1 El Tratado Constitutivo de la Unasur (TCU) se firmó el 23 de mayo del 2008 en Brasilia, mientras se desarrolló una cumbre extraordinaria de jefes de Estado suramericanos. No obstante, solo entraría en vigor en el 2011 (11 de marzo), luego de que el Gobierno de Uruguay entregó el documento de ratificación al Gobierno

# Las políticas económicas instrumentadas en la integración europea y las oportunidades para estrechar los lazos euro-latinoamericanos. El Acuerdo UE-Mercosur

Silvia Simonit

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Simonit, S. (2024). Las políticas económicas instrumentadas en la integración europea y las oportunidades para estrechar los lazos euro-latinoamericanos. El acuerdo UE-Mercosur. En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 175-199). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## Introducción

La Unión Europea (UE) ha instrumentado una serie de políticas económicas, especialmente orientadas a dar respuesta a la crisis climática, la pandemia, la guerra Rusia-Ucrania, así como un entorno global adverso y, simultáneamente, ha avanzado en acuerdos (con Chile, México, entre otros), explorando las oportunidades de estrechar los lazos birregionales euro latinoamericanos, mediante la profundización y la expansión de sus relaciones comerciales, de inversión y cooperación, con el fin de revitalizar su anclaje atlántico con América Latina y el Caribe/Mercosur (ALC/MCS), animando

# A propósito de la normativa reciente de la Unión Europea acerca de las subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior o mercado único europeo

Carlos Francisco Molina Del Pozo

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Molina del Pozo, C. F. (2024). A propósito de la normativa reciente de la Unión Europea acerca de las subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior o mercado único europeo. En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 201-221). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## Introducción<sup>1</sup>

Puede constatarse con facilidad cómo, en el mundo globalizado en el que vivimos, las inversiones y las subvenciones extranjeras constituyen un punto

---

1 El autor quiere manifestar su agradecimiento a Nuria Puentes Ruiz, máster universitario en Cooperación Internacional al Desarrollo: Gestión y Dirección de Proyectos, así como colaboradora de mi cátedra Jean Monnet *ad personam* de Derecho de la Unión Europea en la Universidad de Alcalá, por su inestimable apoyo en la preparación de esta ponencia.

# Reconfiguración política de América Latina y su relación con la Unión Europea. ¿Otra oportunidad para consolidar las relaciones eurolatinoamericanas?

Jorge Alberto Quevedo-Flores

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Quevedo-Flores, J. A. (2024). Reconfiguración política de América Latina y su relación con la Unión Europea. ¿Otra oportunidad para consolidar las relaciones euro latinoamericanas? En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 223-253). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## Introducción

La llegada de la marea rosa o progresismo a muchos de los países de América Latina trae consigo una nueva oportunidad para consolidar la integración de la región a partir de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Desde su propuesta de creación la CELAC ha tenido un desarrollo con altibajos, cuyo balance de actuación es de inoperancia real hasta el momento. Por lo tanto, ante el actual escenario político de América Latina se puede avanzar hacia un proceso de integración efectivo en la región, a partir de cierta alineación político/ideológico de los países

# La legitimidad del derecho comunitario frente al desafío de la legalización de normas derivadas en el Sistema de Integración Centroamericana

Diana Cecilia Santana Paisano

---

## ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Santana Paisano, D. (2024). La legitimidad del derecho comunitario frente al desafío de la legalización de normas derivadas en el Sistema de Integración Centroamericana. En E. Vieira-Posada y L. F. Vargas-Alzate (Eds.), *La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio* (vol. 19, pp. 255-285). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587605266>

---

## Introducción

El proceso de integración regional en América Central cuenta con una rica experiencia de más de setenta años. Comenzó en 1951, con la creación de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) y se consolidó con la formación del Mercado Común Centroamericano (MCCA), en 1960. A pesar de las tensiones internas durante la década de 1980, el proceso se revitalizó gracias a los acuerdos de paz de Esquipulas. En 1991, se reformó la

## Epílogo

**E**n el contexto actual de estancamiento y de parálisis de la integración latinoamericana, causada en buena parte por el grado de polarización política de los gobernantes, lo cual ocasiona dificultades de entendimiento y de diálogo ante la existencia de concepciones opuestas sobre el tipo de integración para llevar a cabo, resulta muy útil el ejercicio de reflexión adelantado en este tomo por académicos del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale) sobre la integración regional, ante nuevas expectativas de cambio en un contexto internacional particularmente incierto, agravado por difíciles coyunturas de conflictividad en la geopolítica y la geoeconomía mundial.

Se trata de meritorias reflexiones sobre cambios necesarios en áreas como la del marco teórico y conceptual que debería acompañar la integración de América Latina, la cual se ha quedado sin brújula sobre cómo continuar y hacia dónde avanzar, así como con qué herramientas construir la integración, por lo tanto, resulta muy interesante la invitación formulada al sector académico interesado en la integración, de revisar las posibilidades de aplicación de principios del *funcionalismo*, desarrollado por David Mitrany en los inicios de la integración a mediados del siglo pasado, en el cual, ante el difícil entorno político actual latinoamericano, podría ser posible trabajar la integración en sectores específicos mediante estructuras institucionales tecnocráticas. La invitación, entonces, es a que desde la academia se formulen propuestas temáticas para que, como instrumento de desarrollo, la integración latinoamericana trabaje en compromisos sectoriales puntuales

establecidos en conjunto con organismos técnicos internacionales como la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Instituto para la Integración de América Latina (INTAL), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).

También las nuevas perspectivas de investigación abren situaciones de regionalismo analizadas para una región como la latinoamericana, que no ha podido encontrar legitimidad institucional adecuada, donde la solución de situaciones de crisis se ha hecho sin acudir a la institucionalidad original de los procesos, sino a relaciones de poder del institucionalismo de actores, como en el caso de la participación de Brasil en función de sus intereses y cómo esto puede seguir determinando el futuro de la institucionalidad de la integración en América Latina.

La integración latinoamericana se ha visto afectada por ciclos políticos con alternancia ideológica que impiden continuidad en su desarrollo, los cuales han estado acompañados de una crisis cada vez mayor del multilateralismo tan conveniente y necesario para el posicionamiento internacional de América Latina, que asiste y se involucra en la competencia entre Estados Unidos y China por el liderazgo mundial. Esta cada vez más marcada presencia económica de China en nuestro continente indica la existencia de un escenario global y regional cambiante con implicaciones de diversos órdenes para los procesos regionales de integración.

Esta integración sudamericana, luego del ensayo fallido del esquema de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), que alcanzó a desarrollar interesantes manejos sectoriales en salud e infraestructura, debe ahora, cuando se vuelve a plantear la posibilidad de ser revivida, extraer reflexiones sobre las razones que condujeron a su fracaso, entre las cuales se encuentran el impacto del intergubernamentalismo en desmedro de un marco efectivo de supranacionalismo o las soberanías compartidas; además, el pretendido autonomismo latinoamericano que se ha convertido en uno de los obstáculos para alcanzar resultados positivos en la integración del continente. En consecuencia, se hace un llamado a considerar estrategias alejadas de lo intentado hasta ahora, con una comprensión previa de las diferencias contextuales de sus integrantes.

Son igualmente interesantes los aportes de procesos avanzados de integración como el europeo, el cual, en varios aspectos, sigue siendo un importante referente de logros en materia de integración. En este caso, uno de estos avances se refiere un mayor involucramiento del empresariado en el aprovechamiento de posibilidades de lo verde y de lo digital, lo que permite un mejor acomodo a los grandes cambios producidos en el contexto global. Para lograrlo, se plantean algunos requerimientos que deben cumplir las pequeñas y medianas empresas (pymes) latinoamericanas, que les permitan encadenamientos o acciones de *spill-over* tendientes a lograr una mayor productividad y competitividad y, así, facilitar los relacionamientos externos mediante la integración.

Se pueden considerar las experiencias adelantadas en el proceso de integración europea, en particular, con el análisis del reglamento recientemente adoptado por la Unión Europea sobre subvenciones extranjeras, el cual establece un marco jurídico que le permite a la Comisión el examen de aquellas actividades económicas beneficiadas de alguna subvención desde el exterior, de tal manera que se logren prevenir situaciones de distorsiones en el mercado interior, algo a lo que están muy expuestas las economías latinoamericanas en sus económicas internacionales.

En la misma línea de relacionar la integración europea con la latinoamericana, se efectúan aportes sobre el mejoramiento del diálogo euro latinoamericano, en esta oportunidad, con el análisis de aspectos positivos y favorables que podría tener en el desarrollo de la integración de América Latina la existencia de movimientos políticos más progresistas, a pesar de que el contexto actual no ha sido favorable a estos entendimientos. En particular, se surge el interrogante de hasta dónde organismos internacionales, como la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC), pudieran contribuir a un mejor relacionamiento, aunque no se debería limitar a este organismo internacional, que, por la polarización política existente en Latinoamérica, no está en condiciones de servir de foro de concertación, por lo tanto, se deberá trabajar mientras tanto en ámbitos subregionales más restringidos.

Por último, el caso del proceso de integración centroamericano aporta algunos aspectos sobre capacidades del derecho comunitario en

Centroamérica a partir del mecanismo de integración del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), para que las instituciones encargadas dispongan de capacidad tanto jurídica como política a la hora de preparar normativas eficientes en el proceso de integración subregional, mediante mejoras y reformas que le otorguen mayor legitimidad a un proceso de integración que, actualmente, atraviesa una difícil situación de estancamiento institucional. Hay que superar esta situación, así como los enfrentamientos políticos que mantienen acéfala la dirección del órgano de la integración centroamericana y, si no se logra, proceder a utilizar los organismos sectoriales para continuar avanzando en la integración, en lo que respecta a temas específicos.

Lo anterior se constituye en una coyuntura compleja y difícil, tanto en el ámbito latinoamericano y mundial; por ello, las reflexiones presentadas en este tomo 19 de la colección Gridale ofrecen nuevos aportes y propuestas académicas que pueden servir al mejoramiento de las condiciones propias de la integración regional y subregional, y además, son una invitación a seguir ampliando las ideas y las sugerencias para generar un entorno nuevamente favorable a la integración y al desarrollo de América Latina.

Edgar Vieira-Posada

Luis Fernando Vargas-Alzate

Editores

## Sobre los autores

### Edgar Vieira-Posada

Doctor en Estudios Latinoamericanos de Universidad de París III, magíster en Relaciones Internacionales de la Universidad Javeriana de Bogotá, especialista en desarrollo del IRFED (Francia) y economista de la Universidad de Medellín. Posee experiencia profesional en organismos gubernamentales de políticas y promoción de exportaciones, gremio usuarios transporte de carga internacional, mercadeo en el exterior, consultoría comercio internacional desde Venezuela, seis años en jefatura en el Departamento de Comercio en Lima en la Junta del Acuerdo de Cartagena (hoy Secretaría General de la Comunidad Andina). Profesor de temas como globalización e integración en varias universidades colombianas. Actualmente, es director del Centro de Pensamiento Global (CEPEG) en la Universidad Cooperativa de Colombia y coordinador general del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale). Fue profesor titular en el Colegio de Estudios Superiores de Administración (CESA) y director de la Especialización en Integración en el Sistema Internacional de la Pontificia Universidad Javeriana. Sus temas de investigación son: proceso globalizador y procesos de integración. Es autor de seis libros.

**Correo electrónico:** [edgar.vieirap@ucc.edu.co](mailto:edgar.vieirap@ucc.edu.co)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-4332-7399>

### Detlef Nolte

Doctor en Ciencia Política de la Universidad de Mannheim. Fue director e investigador asociado del German Institute of Global and Area

Studies (GIGA) y del Institute for Latin America Studies (ILAS); profesor de ciencia política de la Universidad de Hamburgo; presidente interino GIGA (2011-2014); vicepresidente GIGA (2007-2016) y coordinador Hamburg International Graduate School for the Study of Regional Powers (HIGS), entre 2010-2013; presidente de la Asociación Alemana de Estudios Latinoamericanos (ADLAF), entre 2010-2016); vicepresidente del Consejo Europeo de Investigaciones Sociales de América Latina (CEISAL), entre 2010-2016; miembro International Programme Board del Latin America Programme, Research Council of Norway (2008-2017). Miembro del comité científico internacional de *Revista Brasileira de Política Internacional*, así como *Rising Powers Quarterly*; *Zeitschrift für Friedens- und Konfliktforschung (Journal for Peace and Security Studies)*; *Revista de Ciencia Política*; *América Latina Hoy*. Ha sido profesor visitante en varias universidades latinoamericanas, entre las cuales se encuentra la Universidad de Sao Paulo, la Universidad Católica de Chile y la del Salvador en Buenos Aires.

**Correo electrónico:** [detlef.nolte@giga-hamburg.de](mailto:detlef.nolte@giga-hamburg.de)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-2014-272X>

## Rita Giacalone

Doctora en Historia por la Universidad de Indiana (Estados Unidos). Es Profesora de Política Internacional en el posgrado del Instituto de Integración Latinoamericana, Universidad de La Plata (Argentina). Fue profesora titular de Historia Económica e investigadora del Centro de Investigaciones Agroalimentarias, en la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad de Los Andes (Venezuela) y fue coordinadora del Programa de Formación de Tutores del Centro de Investigación y Desarrollo Empresarial de esa universidad. Ha sido investigadora asociada del Latin American Research Centre (LARR) en University of Calgary (Canadá) y ha participado de proyectos y redes de investigación auspiciados por CEPEG (Universidad Cooperativa de Colombia), Cechimex y CIAAL (Universidad Autónoma de México) e Instituto de Integración Latinoamericana (UNLP, Argentina). Coordinó una red del Programa ALFA (Comunidad Europea) y un programa conjunto con el CNRS (Francia) y fue becaria del Programa

Fulbright-Hayes. Se especializa en regionalismo, relaciones empresario-Estado, historia económica, política internacional, geopolítica y geoeconomía.

**Correo electrónico:** ritagiacalone@yahoo.com

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-4989-4503>

## José Briceño Ruiz

Doctor en Ciencia Política del Instituto de Estudios Políticos de Aix-en-Provence, Francia. Es titular de una maestría en Relaciones Internacionales de la Universidad de Durham (Inglaterra) y de un DEA en Ciencia Política Comparada del Instituto de Estudios Políticos de Aix-en-Provence (IEP) Aix (Francia) y abogado de la Universidad de los Andes (Mérida, Venezuela). Actualmente, es profesor titular en el Centro de Investigaciones sobre América Latina y el Caribe (CIALC) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores (SNI) en México. Fue profesor investigador en la Universidad Cooperativa de Colombia y profesor de la Universidad de los Andes, en Venezuela. Ha sido profesor invitado en la Universidad de Buenos Aires, la Universidad de Sao Paulo, la Pontificia Universidad Católica de Minas Gerais, Aoyama Gakuin University (Tokio), la Universidad de Sonora (México) y la Universidad Nacional Autónoma de México. Fue editor de la *Revista Aldea Mundo* y director de la revista *Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo*. Sus áreas de interés son integración regional en América Latina, regionalismo comparado y economía política Internacional.

**Correo electrónico:** bricenoruiz@unam.mx

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-2710-4435>

## Luis Fernando Vargas-Alzate

Doctorado en Estudios Políticos con énfasis en Relaciones Internacionales de la Universidad Externado de Colombia; maestría en Estudios Políticos con énfasis en Relaciones Internacionales, de la Universidad Pontificia Bolivariana; especialización en Estudios Políticos con énfasis en Geopolítica, de la Universidad Eafit, y pregrado en Historia de la Universidad Nacional

de Colombia. Ha sido directivo de la Red Colombiana de Relaciones Internacionales desde su fundación en el 2009, ocupando diferentes cargos en la Junta Directiva, entre los que se destacan la presidencia, vicepresidencia y, actualmente, la tesorería de la corporación. Es analista internacional en medios de comunicación y columnista regular del periódico *La República*. Sus áreas de interés académico e investigativos se relacionan con la política exterior, la política internacional y las relaciones internacionales de Colombia. Asimismo, trabaja en temas de política exterior latinoamericana e integración regional. En la Universidad Eafit ha ocupado cargos directivos, administrativos y académicos.

**Correo electrónico:** lvargas3@eafit.edu.co

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-9628-6263>

## Silvia Simonit

Profesora en Ciencias Económicas UNR; contadora pública y licenciada en Administración (1980) de la UNR (Argentina). Integrante del Foro Académico del Observatorio Asia Pacífico-América Latina (ALADI, CAF, CEPAL); investigadora categorizada por la Secretaría para la Tecnología, la Ciencia y la Innovación Productiva; profesora adjunta en el Departamento Tributario de la Facultad de Ciencias Económicas y Estadística de la UNR (Argentina); profesora invitada en instituciones nacionales y extranjeras: Chile (CEPAL); China (UIBE); España (Casa Asia; Fundación CIDOB; Instituto Confucio-UAB; UAM; UPF; USPCEU; UVigo); México (UNAM); Estados Unidos (IADB; IMF). Consultora en Finanzas Públicas Unin Europea-Mercosur: proyecto de Cooperación Técnica y Financiera Apoyo al Monitoreo Macroeconómico (AMM).

**Correo electrónico:** silvia.simonit@gmail.com

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-9628-6263>

## Carlos Molina del Pozo

Doctor en Derecho y doctor *honoris causa* en Derecho, máster en Altos Estudios Europeos Comunitarios; máster en Dirección y Administración

de Empresas y licenciado en Derecho y Derecho Comparado. Catedrático de Derecho Administrativo y catedrático Jean Monnet de Derecho Comunitario. Profesor titular de Derecho Administrativo, profesor de la Escuela Diplomática de España, profesor visitante de Derecho Comunitario en distintas universidades de distintos continentes. Es presidente del Instituto Eurolatinoamericano de Estudios para la Integración. Ha sido autor de más de ochenta libros sobre distintos aspectos del Derecho Administrativo y de la Unión Europea, así como de más de trescientos artículos científicos en revistas y capítulos de libros acerca de Derecho Administrativo y Derecho de la Unión Europea y de la Integración.

**Correo electrónico:** [carlosf.molina@uah.es](mailto:carlosf.molina@uah.es)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-6561-2214>

## Jorge Alberto Quevedo

Doctor en Relaciones Internacionales, por la Universidad Complutense de Madrid, “Sobresaliente Cum Laude”, Madrid, España; Candidato a Doctor en Estudios Europeos, por el Instituto Universitario y de Investigación Ortega y Gasset (Madrid, España); máster en Estudios de la Unión Europea de la Universidad de Salamanca (España); licenciado en Asuntos Internacionales de la Universidad de Guadalajara. Profesor e investigador titular B, departamento de Estudios Internacionales, Centro de Estudios Europeos, Universidad de Guadalajara (México). Profesor de posgrado en la maestría en Relaciones Económicas Internacionales y Cooperación, Unión Europea, América Latina y el Caribe (PNPC), CUCEA. Profesor de posgrado en la maestría en Relaciones Internacionales y de los gobiernos y actores locales, (PNPC), CUCSH. Línea de investigación: Unión Europea. Proyecto de investigación: “La acción exterior de la Unión Europea. Actuales instrumentos ante nuevos retos”. Proyecto de investigación: “Perspectivas del espacio eurolatinoamericano. Construcción de una nueva asociación estratégica birregional UE-ALC”. Investigador nacional nivel I. Área de especialización: relaciones internacionales; Unión Europea (acción exterior); integración y regionalización.

**Correo electrónico:** [jorgequevedo08@gmail.com](mailto:jorgequevedo08@gmail.com)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0001-6598-2138>

## Diana Santana Paisano

Doctora en Desarrollo Inclusivo y Sostenible (Escuela de Doctorado) por la Universidad Loyola, Andalucía (España); máster Regional en Integración Centroamericana y Desarrollo por la Universidad Centroamericana José Simeón Canas (San Salvador); máster en Asesoría Jurídica de Empresa de la Universidad de Valencia (España); Derecho con especialización en Derecho Económico de la Universidad Centroamericana, Managua (Nicaragua). Es profesora tiempo completo de Ciencias Jurídicas de la Universidad Centroamericana, Managua (Nicaragua). Es miembro asociada activa de Latin American Studies Association (LASA) y miembro asociada de la Red de Expertos en Integración Regional del Sistema de la Integración Centroamericana.

**Correo electrónico:** [diana.santana@uca.edu.ni](mailto:diana.santana@uca.edu.ni)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-3398-1613>

## Resúmenes / Abstracts

### La integración regional ante nuevas perspectivas de cambio

**Resumen general.** Este tomo 19 es el primero de tres, resultado de ideas expuestas en el III Congreso del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), en las cuales se hace referencia a la integración en escenarios geográficos de América Latina, Asia y Europa, lo cual permite, mediante situaciones de regionalismo comparado, apreciar la situación de procesos latinoamericanos de integración en relación con avances temáticos puntuales en la integración del proceso asiático de la ASEAN y del proceso de la Unión Europea. De esta forma, se prosigue en la construcción de un pensamiento académico sobre la integración regional, con tres volúmenes adicionales en la colección Gridale en lo que serán veintiún tomos con aportes al conocimiento del estado de la integración. El presente tomo aporta reflexiones sobre la conveniencia de considerar las ideas fundacionales de la integración europea para aplicarlas en el actual contexto latinoamericano. A partir del institucionalismo se explican los cambios institucionales producidos en la ASEAN y el Mercosur, debido a las crisis económicas de finales del siglo XX y la crisis financiera global del 2008; asimismo, se aborda el impacto de los cambios de los contextos tanto global como regional en los procesos de integración latinoamericanos; las deficiencias en el proceso de la Unasur y la conveniencia de nuevas estrategias y posibles reformas; la revisión de mecanismos existentes en el derecho comunitario de la integración centroamericana en el SICA; y el análisis de situaciones de posible mejoramiento en las relaciones entre la Unión Europea y América Latina, desde las políticas económicas mediante el Acuerdo UE-Mercosur, en un mapa político de América Latina reconfigurado y con el conocimiento de avances reglamentarios en la integración europea para el funcionamiento del mercado interior.

**PALABRAS CLAVE:** ASEAN, integración europea, integración latinoamericana, integración regional, Mercosur, Unasur, Unión Europea.

### Regional Integration in the Face of New Perspectives of Change

**General abstract.** This volume 19 is the first of three, the result of ideas presented at the III Congress of the Reflection Group on Integration and Development in Latin America and Europe, Gridale, in which reference is made to integration in geographical scenarios of Latin America, Asia and Europe, which allows, through situations of comparative regionalism, to appreciate the situation of Latin American integration processes in relation to specific thematic advances in the integration of the Asian ASEAN process and the European Union process. In this way, the construction of academic thinking on regional integration continues, with three additional volumes in the Gridale collection in what will be twenty-one volumes with contributions to the knowledge of the state of integration. This volume provides reflections on the convenience of considering foundational ideas of European integration to apply them in the current Latin American context of integration;

an approach from actor institutionalism to explain institutional changes produced in ASEAN and Mercosur by the economic crises of the late 20th century and the global financial crisis of 2008; the impact of changes in global and regional contexts on Latin American integration processes; the deficiencies in the Unasur process and the desirability of new strategies and possible reforms; the review of existing mechanisms in the community law of Central American integration in SICA; and the analysis of situations of possible improvement in relations between the European Union and Latin America from economic policies through the EU-Mercosur agreement, from a reconfigured political map of Latin America and with the knowledge of regulatory advances in European integration for the functioning of the internal market.

**KEYWORDS:** *ASEAN, European integration, regional integration, Latin American integration, Mercosur, Unasur, European Union.*

## Capítulo 1

### Reintegrando el funcionalismo al estudio del regionalismo latinoamericano: perspectivas y limitaciones

Detlef Nolte

**Resumen.** Con el trasfondo de ejemplos exitosos de cooperación sectorial-funcional (como en el caso de Unasur) y las recurrentes crisis de organizaciones regionales en América Latina, el capítulo explora la contribución que un enfoque funcionalista puede hacer al debate actual sobre los retos del regionalismo latinoamericano. En el capítulo se sostiene que algunas de las ideas funcionalistas desarrolladas por David Mitrany pueden aplicarse para revitalizar el regionalismo latinoamericano. Un enfoque de cooperación funcional-técnica podría blindar, en cierta medida, a las instituciones regionales de los conflictos políticos e ideológicos, lo que explica su atractivo en tiempos de polarización política y fuertes reservas soberanistas de los gobiernos, que dificultan la cooperación regional.

**PALABRAS CLAVE:** *David Mitrany, funcionalismo, internacionalismo tecnocrático.*

## Chapter 1

### Reintegrating Functionalism into the Study of Latin American Regionalism: Perspectives and Limitations

**Abstract.** Against the background of successful examples of sectoral-functional cooperation (as in the case of Unasur) and the recurrent crises of regional organizations in Latin America, the article explores the contribution that a functionalist approach can make to the current debate on the challenges of Latin American regionalism. The article argues that some of the functionalist ideas developed by David Mitrany can be applied to revitalize Latin American regionalism. A functional-technical approach of cooperation could shield regional institutions to some extent from political-ideological conflicts which may explain its attractiveness in times of political polarization and strong sovereigntist reservations of governments, which hinder regional cooperation.

**KEYWORDS:** *David Mitrany, functionalism, technocratic internationalism.*

## Capítulo 2

### Crisis y cambio institucional en ASEAN y Mercosur entre el siglo XX y el XXI

Rita Giacalone

**Resumen.** Este capítulo cuestiona que los cambios institucionales producidos en la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) y el Mercado Común del Sur (Mercosur) por las crisis económicas de finales del siglo XX y la crisis financiera global (2008) estuvieran determinados por su institucionalidad original y los relaciona con el contexto regional y las relaciones de poder entre sus miembros y vecinos. Se emplea el enfoque del institucionalismo de actores, en el que las instituciones no determinan identidades u objetivos de los gobiernos, porque ellos conservan capacidad de decisión (agencia). Los estudios de casos se basan en dos criterios (crisis similares y modelos de integración diferentes) para identificar otros factores explicativos de por qué el mismo tipo de crisis produce resultados diferentes. Se resume literatura actualizada sobre crisis y cambio institucional, para comparar luego las respuestas de la ASEAN y el Mercosur durante las crisis 1997 y 1999-2001. En tercer lugar, se comparan las respuestas a la crisis del 2008. A continuación, se discuten los resultados del análisis para extraer conclusiones y las implicaciones de la literatura analizada.

**PALABRAS CLAVE:** ASEAN, cambio institucional, crisis económicas, Mercosur, organizaciones regionales.

## Chapter 2

### Crisis and Institutional Change in ASEAN and Mercosur Between the 20th and 21st Centuries

**Abstract.** This chapter questions the path dependence view of institutional change during crisis situations by positing that institutional change in regional organizations is closely linked to the agency of their members and neighbours. Starting from an actor-centered institutionalist approach, the article explores the answers of organizations with different institutional designs (ASEAN and Mercosur) to the same type of crisis (1997, 1999-2001, 2008-09) and highlights the influence of powerful actors (China in ASEAN, Brazil in Mercosur) in their respective institutional changes. The discussion of their roles in strengthening or weakening regional organizations is a key element to understand the present crisis of regionalism.

**KEYWORDS:** ASEAN, economic crises, institutional change, Mercosur, regional organizations.

## Capítulo 3

### Los retos del regionalismo latinoamericano en un contexto global y regional cambiante

José Briceño Ruiz

**Resumen.** El objetivo de este capítulo es analizar el impacto del cambiante contexto global y regional en los procesos de integración y cooperación en América Latina y el Caribe. En este sentido, en el capítulo se examina el complejo orden mundial caracterizado por una lenta recuperación económica en la pospandemia de la COVID-19, el cuestionamiento al multilateralismo y la creciente competencia hegemónica entre Estados Unidos y China. En el ámbito latinoamericano también se están produciendo cambios como la existencia de ciclos políticos con alternancia ideológica, el ascenso de izquierdas y derechas no democráticas y la mayor presencia de China, como actor económico en los

países latinoamericanos. Este cambiante escenario global y regional implica retos para los procesos regionales en América Latina, que son analizados en el capítulo.

**PALABRAS CLAVE:** *ciclos ideológicos, China, cooperación, Estados Unidos, integración, regionalismo.*

### Chapter 3

## The Challenges of Latin American Regionalism in a Changing Global and Regional Context

**Abstract.** The objective of this chapter is to analyze the impact of the changing global and regional context on integration and cooperation processes in Latin America and the Caribbean. In this sense, the paper examines the complex global order characterized by a slow economic recovery after the COVID-19 pandemic, the contestation to multilateralism and the growing hegemonic competition between the United States and China. Transformations are also taking place in Latin America, such as the existence of political cycles with ideological alternation, the rise of non-democratic left and right, and the greater presence of China as an economic actor in Latin American countries. This changing global and regional scenario implies challenges for regional processes in Latin America, which are analyzed in the chapter.

**KEYWORDS:** *ideological cycles, China, cooperation, United States, integration, regionalism.*

### Capítulo 4

## Unasur: del vigor reaccionario de la izquierda latinoamericana una frustrante debilidad institucional

Luis Fernando Vargas-Alzate

**Resumen.** El presente capítulo diversifica las miradas explicativas sobre la integración regional en Suramérica a partir del seguimiento hecho a la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). Su autor se ocupa en detallar algunos de los eventos más relevantes que, a su vez, permiten explicar algunas de las deficiencias que experimentó el proyecto de integración regional que alcanzó a catalogarse como uno de los más promisorios de comienzos de siglo en esta parte del mundo. Con una aproximación descriptiva sobre la Organización, este trabajo delimita su marco analítico planteando vínculos directos con el supranacionalismo y el intergubernamentalismo, en procura de auscultar, en mayor medida, en las razones para su estancamiento y relativo fracaso. Asimismo, se adentra en la consideración de sustentar que el autonomismo latinoamericano se convirtió, de manera paradójica, en uno más de los obstáculos que han impedido alcanzar resultados positivos en materia de integración. Como se puede observar, la citada tesis ha sido propuesta desde tiempo atrás por varios de los más prominentes estudiosos de la integración regional en América Latina. El capítulo cierra la revisión en torno a la integración en Suramérica destacando la necesidad de replantearla, hasta sugerir, incluso, que se requieren estrategias alejadas de todo lo que hasta ahora se ha intentado para obtener resultados significativos al respecto. En su parte concluyente, su autor hace un llamado a comprender las diferencias contextuales de las naciones suramericanas como premisa fundamental para una eventual integración.

**PALABRAS CLAVE:** *autonomía, intergubernamentalismo, supranacionalismo, Unasur.*

## Chapter 4

### Unasur: The Reactionary Vigour of the Latin American Left is a Frustrating Institutional Weakness

**Abstract.** This chapter diversifies the explanatory perspectives on regional integration in South America based on the monitoring of the Union of South American Nations, Unasur. Its author focuses on detailing some of the most relevant events that, in turn, could help to explain some of the deficiencies experienced by the regional integration project, which was considered one of the most promising at the beginning of the century in this part of the world. With a descriptive approach to the Organization, the author delimits its analytical framework by proposing direct links with supranationalism and inter-governmentalism. He proposes to delve more deeply into the reasons for its stagnation and relative failure. Likewise, this work considers that Latin American autonomism paradoxically became one of the obstacles that have hindered achieving positive outcomes in terms of integration. As can be seen in the literature review proposed by the author, the latter thesis has been put forward for some time by several of the most prominent scholars of regional integration in Latin America. The work concludes the review of integration in South America by highlighting the need to rethink it, even suggesting that strategies far removed from everything that has been attempted so far are required to achieve significant results in this regard. In its concluding part, the author calls for an understanding of the contextual differences of South American nations as a fundamental premise for eventual integration.

**KEYWORDS:** *autonomy, intergovernmentalism, supranationalism, Unasur.*

## Capítulo 5

### Las políticas económicas instrumentadas en la integración europea y las oportunidades para estrechar los lazos euro latinoamericanos. Acuerdo UE-Mercosur

Silvia Simonit

**Resumen.** La Unión Europea ha instrumentado una serie de políticas económicas, orientadas a dar respuesta a la crisis climática, la pandemia, la guerra Rusia-Ucrania, así como un entorno global adverso; simultáneamente, ha avanzado explorando las oportunidades de estrechar los lazos birregionales euro latinoamericanos, para consolidar sus prioridades de sociedad cohesionada, transformación verde, transición digital y de seguridad, en el marco de una apuesta por la autonomía estratégica y con el soporte de los fondos *Next Generation EU (NGEU)*. América Latina y el Caribe, en su aspiración para la integración regional, tiene la potencialidad de avanzar con determinación a través de la red de vínculos basados en factores culturales, históricos, valores y visiones compartidas de problemas globales. En esa línea, el acuerdo de asociación UE-Mercosur puede resultar relevante para desencallar el desarrollo de la subregión latinoamericana, si el tejido empresarial se preparara para captar las oportunidades y afrontar los desafíos del mundo en constante cambio en coincidencia con las transiciones verde y digital. El capítulo se orienta a diagnosticar los factores, en las pequeñas y medianas empresas (pymes), para mejorar su productividad y alcanzar el nivel de competitividad macroeconómico para atender los desafíos y captar las oportunidades. La metodología comprende un enfoque normativo y positivo, respaldado por la última información estadística disponible. Los resultados obtenidos sobre la aproximación al estado del arte de la competitividad en las pymes latinoamericanas revelan un nivel medio de desempeño en el pilar “competencia” —variable *proxy* asociada a la noción de competitividad—, existiendo margen para estrategias tendentes a superar el déficit de preparación para la integración, si se considera que la fuerza competitiva de una empresa consiste, más que en algunos factores, en la

relación de los factores. Las *startups* de *deep tech* abren una senda de potencialidades de crecimiento, equidad social y sostenibilidad medioambiental.

**PALABRAS CLAVE:** *América Latina, competitividad, empresa, integración, Mercosur, Unión Europea.*

## Chapter 5

### **Economic Policies Implemented in European Integration and Opportunities to Strengthen Euro-Latin American Ties. EU-Mercosur Agreement**

**Abstract.** The EU has implemented a series of economic policies, especially aimed at responding to the climate crisis, the pandemic, the Russia-Ukraine war, and an adverse global environment, and simultaneously, it has made progress exploring the opportunities to strengthen Euro-Latin American bi-regional ties, and consolidating its priorities of a cohesive society, green transformation, digital transition and security, within the framework of a commitment to Strategic Autonomy and with the support of the Next Generation EU (NGEU) funds. Latin America and the Caribbean (LAC), in its aspiration for regional integration, has the potential to move forward with determination through the network of links based on cultural, historical factors, values and shared visions of global problems, and in that line. The EU-MCS association agreement (06/28/2019) may be relevant to unblock the development of the Latin American subregion if the business community is prepared to capture the opportunities and face the challenges of the world in constant change in coincidence with the green and digital transitions. The development of the topic is aimed at diagnosing the factors that require decisive preparation in the business fabric, particularly in small and medium-sized enterprises (SMES), to improve productivity and achieve the level of macroeconomic competitiveness to fulfill the commitments, address the challenges and capture the opportunities. The methodology followed comprises a normative and positive approach, supported by the latest statistical information available. The results obtained on the approach to the state of the art of competitiveness in Latin American SMES reveal an average level of performance in the priority or pillar Competition—a proxy variable associated with the notion of competitiveness—with room to undertake strategies aimed at overcoming the deficit of preparation for integration considering that the competitive strength of a company consists, more than in some factors, in the relationship of the factors. Deep Tech startups open a path of potential for growth, social equity and environmental sustainability.

**KEYWORDS:** *Latin America, competitiveness, enterprise, integration, Mercosur, European Union.*

## Capítulo 6

### **A propósito de la normativa reciente de la Unión Europea acerca de las subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior o mercado único europeo**

Carlos Molina del Pozo

**Resumen.** En la actualidad, todas y cada una de las subvenciones que conceden los Estados miembros a sus empresas deben cumplir la normativa sobre ayudas estatales vigente en la Unión Europea, siempre, con base en lo establecido por los tratados. Sin embargo, puede afirmarse que, no existía, hasta este momento, ningún instrumento o normativa de la Unión Europea que estuviese concebido para ser capaz de llevar a cabo el control de las mencionadas subvenciones de carácter similar, concedidas por terceros países. Para solucionar este problema, recientemente, ha visto la luz el denominado

reglamento sobre subvenciones extranjeras, el cual viene a establecer un marco adecuado jurídicamente, para que, la Comisión tenga la ocasión de examinar toda la actividad económica que se beneficie de una subvención concedida por un tercer país, en el contexto del Mercado Interior o Mercado Único Europeo (MUE). En este mismo sentido, el Consejo ha dado su aprobación definitiva al Reglamento sobre las subvenciones extranjeras, que ya desde julio del 2022, venía siendo elaborado y discutido también en sede parlamentaria europea. Este referido Reglamento se ocupa de analizar las distorsiones que provocan las subvenciones concedidas por terceros países a empresas que operan en el Mercado Único de la Unión Europea (MUE). La citada disposición, establece las normas, los modos y los métodos de actuación para investigar estas subvenciones en el contexto de concentraciones de gran envergadura y ofertas en procedimientos de contratación pública importantes. Con todo ello, el reiterado reglamento pretende restablecer una competencia leal entre todas las empresas que operan en el mercado interior, ya sean europeas como originarias de países externos a la Unión Europea.

**PALABRAS CLAVE:** *mercado interior, reglamento, subvención, Unión Europea.*

## Chapter 6

### **Regarding Recent European Union Regulations on Foreign Subsidies that Distort the Internal Market or Single European Market**

**Abstract.** At present, each and every subsidy granted by Member States to their companies must comply with the state aid rules in force in the Union and on the basis of the provisions of the Treaties. However, it can be stated that, until now, there was no EU instrument designed to be able to carry out the control of such subsidies of a similar nature granted by third countries. In order to solve this problem, the so-called Foreign Subsidies Regulation has recently come into being, which establishes a legally adequate framework for the Commission to have the opportunity to examine all economic activity benefiting from a subsidy granted by a third country in the context of the internal market or single European market (SEM). In the same vein, the Council has given its final approval to the Regulation on foreign subsidies, which has been under preparation and discussion in the European Parliament since July 2022. This regulation deals with the distortions caused by subsidies granted by third countries to companies operating in the EU single market (EUSM). It also lays down the procedural rules for investigating such subsidies in the context of large concentrations and bids in major public procurement procedures. In doing so, the Regulation aims to restore fair competition between all undertakings operating in the internal market, both European and non-European.

**KEYWORDS:** *single market, regulation, subsidy, European Union.*

## Capítulo 7

### **Reconfiguración política de América Latina y su relación con la Unión Europea. ¿Otra oportunidad para consolidar las relaciones euro latinoamericanas?**

Jorge Alberto Quevedo

**Resumen.** El capítulo parte examinando la nueva reconfiguración del mapa político de América Latina y cómo esto puede llevar a impactar las relaciones euro latinoamericanas, las cuales se ubican en un cierto nivel de alejamiento e indiferencia. La premisa de partida se enfoca en la propuesta de que se pueda avanzar hacia un proceso de integración efectivo en América Latina, a partir de cierta alineación política e ideológica de los países de la región, los cuales, la gran mayoría, se encuentran bajo el pensamiento de "izquierda progresista", lo que, en teoría plantea un "escenario idóneo" para consolidar la integración latinoamericana al compartir ideales. Lo anterior hace reflexionar, si ¿será

posible una integración real y funcional de América Latina a través de la CELAC? O si ¿se requiere un nuevo mecanismo de integración regional latinoamericano? En la actualidad, el papel que desempeña la CELAC en la integración Latinoamericana es visto con cierto agotamiento lo cual ha llevado a que, durante ocho años, no haya habido una cumbre de jefes de Estado y de gobierno de la UE-CELAC (la última fue en el 2015) y, en su lugar, solo se han dado reuniones de ministros de exteriores (2016 y 2018), para, posteriormente, pasar a las reuniones de forma virtual e informal (2019, 2020 y 2021). Todo lo anterior aunado a un contexto de crisis sanitaria mundial derivado de la COVID-19, que impactó las relaciones diplomáticas mundiales y que dio paso a las “cumbres virtuales” y a una cierta crisis de la gobernanza global a partir de la crisis sanitaria, económica y social, así como la invasión de Ucrania que hace reflexionar sobre un estancamiento en las relaciones con la Unión Europea en los últimos ocho años, al grado de proyectar una cierta crisis en las relaciones euro latinoamericanas hasta el momento.

**PALABRAS CLAVE:** *América Latina, asociación estratégica, CELAC, Unión Europea.*

## Chapter 7

### **Political Reconfiguration of Latin America and Its Relationship with the European Union. Another Opportunity to Consolidate Euro-Latin American Relations?**

**Abstract.** This chapter assesses the new reconfiguration of the political map of Latin America and how this can impact Euro-Latin American relations, which are currently experiencing a certain level of distance and indifference. Therefore, the initial premise focuses on the proposal that progress toward an effective integration process in Latin America can be made through a certain political/ideological alignment of its countries. As many of them are under the banner of “progressive left-wing” thought, this theoretically poses an “ideal scenario” for consolidating regional integration by sharing ideals. Consequently, this work leads to reflection: Is a real and functional integration of Latin America possible through the Community of Latin American and Caribbean States (CELAC)? Or, on the other hand, is a new mechanism for Latin American regional integration required? The difficulties in formalizing and operating the role of CELAC in Latin American integration have led to a certain exhaustion as a relevant actor for the region and explain why, in eight years, there has been no summit of heads of state and government of the European Union and Latin America and the Caribbean (EU-CELAC). The last one took place in Brussels in 2015, and instead, foreign minister meetings were held in 2016 and 2018, followed by virtual and informal meetings in 2019, 2020, and 2021. This, coupled with a context of the global health crisis stemming from COVID-19, impacted global diplomatic relations and led to virtual summits and a probable crisis in global governance arising from health, economic, and social issues. Similarly, the invasion of Ukraine prompts reflection on stagnation in relations with the European Union over the past eight years, to the extent of projecting another probable crisis in Euro-Latin American relations thus far.

**KEYWORDS:** *Latin America, strategic association, Community of Latin American and Caribbean States (CELAC), European Union.*

## Capítulo 8

### **La legitimidad del derecho comunitario frente al desafío de la legalización de normas derivadas en el sistema de integración centroamericana**

Diana Santana Paisano

**Resumen.** El Sistema de Integración Centroamericano (SICA), como ejemplo paradigmático de integración regional en América Latina, está regido por el Protocolo de Tegucigalpa

de 1991. Este protocolo, que establece la toma de decisiones por consenso, permite la creación de normativas legalmente vinculantes para los países miembros. Aunque han pasado más de tres décadas, la marcha de la integración avanza modestamente hacia la concreción de sus objetivos originarios, lo que indicando la necesidad de revisar los mecanismos existentes. Este análisis se enfoca en el ámbito del derecho comunitario centroamericano, como parte de los mecanismos de integración en el SICA, resaltando la producción y los niveles de legalización inherentes a sus normativas. En este contexto, se propone dirigir el debate hacia la complementariedad entre el derecho y la política, subrayando la importancia de instituciones con capacidad jurídica y política para generar normativas prácticas y eficaces. Los resultados destacan la influencia del diseño intergubernamental en el SICA, así como variaciones en la producción normativa que resultan en niveles de legalización moderados a bajos. Estos aspectos afectan la calidad de la normativa comunitaria y limitan su capacidad para impulsar la integración regional. Se enfatiza la utilidad del enfoque interdisciplinario para comprender la compleja relación entre factores legales y políticos en las organizaciones internacionales de integración en América Latina. Este cambio de perspectiva busca ampliar miradas y promover reformas orientadas a incrementar los niveles de legalización, asegurando un mayor cumplimiento de las normativas comunitarias y fortaleciendo la institucionalidad regional para prevenir posibles cuestionamientos sobre su legitimidad.

**PALABRAS CLAVE:** *derecho comunitario centroamericano, derecho derivado, derecho originario, integración regional, legalización, SICA.*

## Chapter 8

### The Legitimacy of Community Law in the Face of the Challenge of Legalization of Derived Norms in the Central American Integration System

**Abstract.** The Central American Integration System (SICA), as a paradigmatic example of regional integration in Latin America, is governed by the 1991 Tegucigalpa Protocol. This protocol, which establishes decision-making by consensus, allows for the creation of legally binding regulations for member countries. Despite more than three decades having passed, the progress of integration is moving modestly towards the realization of its original objectives, indicating the need to review existing mechanisms. This analysis focuses on the field of Central American community law as part of the integration mechanisms in SICA, highlighting the production and levels of legalization inherent in its regulations. In this context, the proposal is to steer the debate towards the complementarity between law and politics, emphasizing the importance of institutions with legal and political capacity to generate practical and effective regulations. The results underscore the influence of the intergovernmental design in SICA, as well as variations in normative production resulting in moderate to low levels of legalization. These aspects impact the quality of community regulations and limit their ability to drive regional integration. The utility of an interdisciplinary approach is emphasized to understand the complex relationship between legal and political factors in international integration organizations in Latin America. This shift in perspective aims to broaden views and promote reforms aimed at increasing levels of legalization, ensuring greater compliance with community regulations, and strengthening regional institutions to prevent potential challenges to their legitimacy.

**KEYWORDS:** *Central American community law, secondary law, original law, regional integration, legalization, SICA.*

---

Este libro se terminó de imprimir y encuadernar en papel Earth Pact de 70 gramos, en diciembre del 2024, en los talleres de Shopdesign, y se utilizaron las familias tipográficas Garamond Premier Pro y Avenir LT.

---



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-524-2



978-958-760-524-2

El presente tomo aporta reflexiones sobre la conveniencia de considerar las ideas fundacionales de la integración europea para aplicarlas en el actual contexto latinoamericano. A partir del institucionalismo, se explican los cambios institucionales producidos en la ASEAN y el Mercosur debido a las crisis económicas de finales del siglo XX y la crisis financiera global del 2008. Asimismo, se aborda el impacto de los cambios de los contextos global y regional en los procesos de integración latinoamericanos, las deficiencias en el proceso de la Unasur y la conveniencia de nuevas estrategias y posibles reformas, la revisión de mecanismos existentes en el derecho comunitario de la integración centroamericana en el SICA y el análisis de situaciones de posible mejoramiento en las relaciones entre la Unión Europea y América Latina, desde las políticas económicas mediante el Acuerdo UE-Mercosur, en un mapa político de América Latina reconfigurado y con el conocimiento de avances reglamentarios en la integración europea para el funcionamiento del mercado interior. Este tomo 19 es el primero de tres que nacen de las ideas expuestas en el III Congreso del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale).