



Experiencias y aprendizajes para la reactivación de la integración latinoamericana

Política institucional, migratoria y comercial

Alberto José Hurtado Briceño y Francisco Santos Carrillo
(Editores)

**EXPERIENCIAS Y APRENDIZAJES
PARA LA REACTIVACIÓN DE LA
INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA:
POLÍTICA INSTITUCIONAL,
MIGRATORIA Y COMERCIAL**

¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?

Hurtado-Briceño, A. J. y Santos-Carrillo, F. (Eds.). (2023). *Experiencias y aprendizajes para la reactivación de la integración latinoamericana: política institucional, migratoria y comercial* (vol. 17). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587604498>

**EXPERIENCIAS Y APRENDIZAJES
PARA LA REACTIVACIÓN DE LA
INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA:
POLÍTICA INSTITUCIONAL,
MIGRATORIA Y COMERCIAL**

**Alberto José Hurtado Briceño
Francisco Santos-Carrillo**

Editores





UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



EDICIONES



Experiencias y aprendizajes para la reactivación de la integración latinoamericana: política institucional, migratoria y comercial

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, diciembre de 2023
© Rita Giacalone, Francisco Santos Carrillo, Maguemati Wabgou, Angélica Saraiva Szucko, Flavia Loss de Araújo, Ana Marleny Bustamante, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez, El Hassane Arabi, El Hassane Jeffali, Luis Toro Guerrero, María de Fátima León

ISBN (impreso): 978-958-760-447-4
ISBN (PDF): 978-958-760-448-1
ISBN (EPUB): 978-958-760-449-8
DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587604498>

Colección Gridale

Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: mayo de 2023
Evaluación de contenidos: junio de 2023
Corrección de autores: agosto de 2023
Aprobación: septiembre de 2023

Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL

Julían Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL

Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)

Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)

Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL

Claudia Carolina Caicedo Baquero

Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO

LECTURA DE PRUEBAS

María Elvira Mejía

DIAGRAMACIÓN

Diego Abello Rico

DISEÑO DE PORTADA

Boing Marketing

IMPRESIÓN

Shopdesign

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Álvarez, María Victoria, autora

Experiencias y aprendizajes para la reactivación de la integración latinoamericana : política institucional, migratoria y comercial / editores, Alberto José Hurtado Briceño, Francisco Santos-Carrillo ; [autores], Rita Giacalone [y otros diez]. -- Primera edición. -- Bogotá : Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, 2023.

páginas. -- (Colección Gridale ; tomo 17)

Incluye datos curriculares de los autores y editores -- Incluye referencias bibliográficas al final de cada capítulo.

ISBN 978-958-760-447-4 (impreso) -- 978-958-760-448-1 (pdf) -- 978-958-760-449-8 (epub)

1. Integración latinoamericana - Investigaciones - Siglo XXI 2. Regionalismo - Investigaciones - Siglo XXI 3. Política de migración - Investigaciones - Siglo XXI 4. Política comercial - Investigaciones - Siglo XXI 5. Europa - Integración económica - Siglo XXI 6. Asia - Integración económica - Siglo XXI 7. África - Integración económica - Siglo XXI I. Hurtado Briceño, Alberto José, editor II. Santos Carrillo, Francisco, editor III. Giacalone, Rita, autora IV. Santos Carrillo, Francisco, autor V. Wabgou, Maguemati, autor VI. Saraiva Szucko, Angélica, autora VII. Loss de Araújo, Flavia, autora VIII. Bustamante, Ana Marleny, autora IX. Sacristán Rodríguez, Claudia Patricia, autora X. Arabi, El Hassane, autor XI. Jeffali, El Hassane, autor XII. Toro Guerrero, Luis Antonio, autor 1. Integración latinoamericana - Siglo XXI 2. Política ambiental - América Latina - Siglo XXI 3. Política tecnológica - América Latina - Siglo XXI 4. Gobierno comparado - Siglo XXI 5. América Latina - Política sanitaria - Siglo XXI I. Hurtado Briceño, Alberto José, editor II. Vieira-Posada, Edgar, editor

Contenido

Introducción	7
CAPÍTULO 1. Factores favorables a la convergencia regional a partir del análisis de las experiencias de ASEAN y Mercosur	13
<i>Rita Giacalone</i>	
CAPÍTULO 2. Los diseños institucionales de la crisis del regionalismo latinoamericano.....	65
<i>Francisco Santos-Carrillo</i>	
CAPÍTULO 3. Experiencias de integración regional en África y América Latina: análisis comparado entre la Comunidad Económica de Estados de África Occidental y la Comunidad Andina	109
<i>Maguemati Wabgou</i>	
CAPÍTULO 4. O papel do Brasil na redefinição da (re)integração latino-americana	143
<i>Angélica Saraiva Szucko</i>	
<i>Flavia Loss de Araújo</i>	

CAPÍTULO 5. Comparación de la gobernanza regional migratoria en Sudamérica (Mercosur-Comunidad Andina): políticas y experiencias exitosas..... 175

Ana Marleny Bustamante

Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez

CAPÍTULO 6. La libre circulación de personas dentro de las agrupaciones regionales en África: el caso de la CEDEAO y la UMA..... 207

El Hassane Arabi

El Hassane Jeffali

CAPÍTULO 7. Programa Operador Económico Autorizado: una vía para la ventaja competitiva a partir de los Acuerdos de Reconocimiento Mutuo de Alianza del Pacífico-Mercosur y de las Américas 241

Luis Toro Guerrero

María de Fátima León

Epílogo 267

Acerca de los autores 271

Resúmenes/Abstracts 277

Introducción

Los escasos resultados que ha conseguido América Latina en materia de integración regional han generado una diversidad de esfuerzos para consolidar los vínculos entre países, además de relanzar, reactivar, reimpulsar y fortalecer los bloques comerciales existentes en la región. A pesar de esto, ninguna de las iniciativas se ha sustentado en el análisis comparado de las teorías y las evidencias empíricas surgidas en Europa, Asia, África y América Latina, respetando los enfoques particulares de cada región y creando un espacio para el abordaje multidimensional de la integración.

Además de lo anterior, desde la llegada de la pandemia de COVID-19, la región latinoamericana enfrenta con incertidumbre los retos de 1) actuar de manera consensuada a través de políticas de interés común y 2) recuperar el uso de instrumentos de los procesos regionales de integración para ponerlos al servicio de respuestas colectivas a los desafíos que, en la actualidad, tiene el mundo. En otras palabras, se cuenta con una nueva oportunidad para que los procesos de integración latinoamericanos avancen de manera consensuada y solidaria hacia acciones colectivas de políticas públicas que reduzcan la inacción actual y sustituyan el carácter preponderante asignado a la actuación individual de cada país latinoamericano.

En términos concretos, esto implica pensar en propuestas de acción para corregir el funcionamiento aislado de los procesos de integración de América Latina. Es decir, insistir en su convergencia efectiva para lograr una posición común al momento de enfrentar los nuevos desafíos surgidos en la pospandemia.

Al respecto, el presente libro contiene propuestas para la reactivación de la integración multidimensional latinoamericana que brinde respuestas en la pospandemia mediante estudios de regionalismo comparado de experiencias de Europa, de Asia, de África y de América Latina en aspectos de política institucional, migratoria y de convergencia del intercambio comercial. Estas propuestas permiten avanzar hacia nuevas acciones prioritarias en la integración regional latinoamericana, a través del abordaje de las siguientes políticas públicas:

- ♦ *Institucionales*: desde el análisis de la institucionalidad de la integración de América Latina, para avanzar en condiciones mínimas de operatividad efectiva, evaluación de objetivos y funciones de los organismos regionales existentes y promoción de la articulación eficaz de los distintos procesos de integración que existen en la región, teniendo como referencia la experiencia desarrollada en distintas regiones del planeta,
- ♦ *Migratorias*: en las que se aborda la importancia de los programas de empleo y la regulación migratoria, así como los mecanismos de seguridad social y protección de los derechos humanos de la población migrante, que permitan reconocer las oportunidades laborales y productivas que ofrece la integración transfronteriza con participación permanente de las ciudades y sociedades locales.
- ♦ *De convergencia del intercambio comercial*: mediante el análisis del Programa Operador Económico Autorizado con potencial para generar ventajas competitivas a las empresas que hacen vida en los países latinoamericanos, instrumento de liberación del intercambio de mercancías en el ámbito intrarregional y de desarrollo de cadenas globales y regionales de valor.

En este sentido, se pretende impulsar los acuerdos de integración latinoamericanos hacia una nueva configuración de las dinámicas políticas, institucionales, migratorias y comerciales, a nivel nacional e internacional, distinguidas por una mayor interacción entre actores, tanto públicos como privados, previo a la toma de decisiones.

El libro tiene siete capítulos. En el primer capítulo, “Factores favorables a la convergencia regional a partir del análisis de las experiencias de ASEAN y Mercosur”, Rita Giacalone evalúa los factores que hacen más baja la convergencia entre acuerdos de integración latinoamericanos en comparación con la experiencia asiática. En este sentido, compara los factores que impulsaron cambios en términos de convergencia/divergencia tanto en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) como en el Mercado Común del Sur (Mercosur), analiza los efectos generados por la crisis asiática (de 1997) en ASEAN y la crisis argentina (del 2001) en el Mercosur, además del contexto regional/global y las situaciones políticas enfrentadas por los países miembros de ambas organizaciones regionales. Los resultados permiten concluir que el contexto regional y el comportamiento de sus actores más poderosos son elementos clave al momento de facilitar u obstaculizar la convergencia.

En el segundo capítulo, “Los diseños institucionales de la crisis del regionalismo latinoamericano”, Francisco Santos-Carrillo analiza de manera comparada los diseños institucionales de los proyectos de integración latinoamericanos para deducir su influencia ante la crisis de resultados en la región. Al respecto, el diseño institucional se analiza mediante un doble enfoque que incluye el estudio de las variaciones en el diseño y el análisis de las posibles relaciones entre el diseño y los resultados obtenidos en cada proyecto de integración. El análisis permite inferir que los diseños institucionales de los procesos de integración latinoamericanos comparten similitudes en cuanto al origen, la naturaleza y el diseño, y tienen una influencia directa en los resultados y en los efectos. Lo anterior sugiere la pertinencia de reformas y cambios institucionales que mejoren el desempeño de las instituciones regionales.

En el tercer capítulo, “Experiencias de integración regional en África y América Latina: análisis comparado entre la Comunidad Económica de Estados de África Occidental y la Comunidad Andina”, Maguemati Wabgou evalúa los avances, los alcances y las limitaciones de la Comunidad de Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Comunidad Andina (CAN). Para esto, identifica el recorrido histórico, los principios, los objetivos y los valores de ambas organizaciones regionales. De igual manera, reconoce las similitudes estructurales y las especificidades de cada acuerdo, y analiza el

grado de desarrollo y consolidación de cada esquema de integración regional. Concluye presentando propuestas para profundizar la cooperación entre la CEDEAO y la CAN, como organizaciones regionales, y entre las poblaciones de sus países miembros.

En el cuarto capítulo, “O papel do Brasil na redefinição da (re)integração latino-americana”, Angélica Saraiva Szucko y Flavia Loss de Araújo analizan el papel que desempeña Brasil en la promoción de la integración regional latinoamericana y cuestionan si su liderazgo es un requisito para el éxito de las iniciativas de integración en América Latina. Reconocen que el modelo de gobernanza intergubernamental de los bloques regionales latinoamericanos determina la influencia de la política doméstica de los Estados miembros en el proceso de integración, haciéndolos vulnerables a los periodos electorales. En este sentido, mediante el análisis comparativo del regionalismo y respetando la idiosincrasia de cada proceso, presentan posibles escenarios pospandémicos para contribuir a la discusión sobre el papel que desempeña Brasil en el regionalismo latinoamericano.

En el quinto capítulo, “Comparación de la gobernanza regional migratoria en Sudamérica (Mercosur-Comunidad Andina): políticas y experiencias exitosas”, Ana Marleny Bustamante y Claudia Patricia Sacristán Rodríguez contrastan las políticas migratorias implementadas en el Mercosur y la CAN, y enfatizan en las políticas de este tipo que más éxito han tenido. Al respecto, examinan los avances en materia migratoria alcanzados por ambos acuerdos de integración, sus vínculos con otras organizaciones internacionales —como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)—, así como la política y la práctica migratoria de los países miembros de manera individual. Los resultados permiten destacar el avance y el compromiso tanto de los dos acuerdos de integración como de sus Estados miembros en relación con las migraciones desde una perspectiva sustantiva y organizacional.

En el sexto capítulo, “La libre circulación de personas dentro de las agrupaciones regionales en África: el caso de la CEDEAO y la UMA”, El Hassane Arabi y El Hassane Jeffali comparan la permeabilidad fronteriza y el grado de integración entre la CEDEAO y la Unión del Magreb Árabe (UMA). Al respecto, abordan las divergencias políticas de sus Estados parte y analizan el éxito o el fracaso de cada agrupación regional, por lo tanto, enfatizan en

los sistemas políticos e institucionales de cada país parte. Concluyen que las agrupaciones regionales en África requieren conciencia y madurez política, principalmente de sus dirigentes, para pasar la página y mirar hacia el futuro mediante una adecuada gestión política de asuntos delicados entre países vecinos.

Finalmente, en el séptimo capítulo, “Programa Operador Económico Autorizado: una vía para la ventaja competitiva a partir de los Acuerdos de Reconocimiento Mutuo de Alianza del Pacífico-Mercosur y de las Américas”, Luis Toro Guerrero y María de Fátima León analizan el Programa Operador Económico Autorizado de la Organización de Estados Americanos (OEA) y su potencial de generar ventajas competitivas para las empresas pertenecientes a países firmantes de Acuerdos de Reconocimiento Mutuo (ARM), del Mercosur y la Alianza del Pacífico (AP), así como del ARM de las Américas. Parten de considerar que dicho programa define en la actualidad las pautas en el comercio global. Realizan un análisis documental y descriptivo del origen del programa OEA, su contexto normativo, estado actual, naturaleza y requisitos para la categorización, además de los beneficios para las empresas de AP y Mercosur. El análisis permite destacar los incipientes resultados positivos obtenidos por las empresas de ambos acuerdos de integración en relación con la disminución en el tiempo de las operaciones, costos relacionados, mayor seguridad, mejor reputación y menos riesgos de exposición al crimen organizado.

Este libro es el segundo de una serie de tres libros, resultado del proyecto de investigación *Propuestas para la reactivación de la integración multidimensional latinoamericana en la pospandemia*, financiado por la Dirección Nacional de Investigaciones de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC), bajo el código INV3155. El mencionado proyecto fue desarrollado por un grupo de investigadores del Centro de Pensamiento Global (Cepeg) y de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la UCC, sede Bogotá, en colaboración con académicos de la Universidad Nacional de Rosario, la Universidad Nacional de La Plata y la Universidad Católica de Córdoba, en Argentina; Universidade de São Paulo, Universidade Federal de São Paulo, Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Universidade de Brasília y Universidade Federal de Sergipe, de Brasil; la Universidad Libre de Bruselas,

en Bélgica; la Universidad de Chile, en Chile; la Universidad Santo Tomás y la Universidad Nacional de Colombia, en Colombia; la Busan University of Foreign Studies de Corea del Sur; el Centro de Investigaciones, Evaluación y Prospectiva de Ecuador; la Universidad Isabel I de Castilla y la Universidad Loyola, en Andalucía, España; Goa University de India; Universitas Kristen Indonesia, de Indonesia; la Universidad Mohamed Primero, de Marruecos; y la Universidad de Los Andes, en Venezuela.

Este proyecto se enmarca en el área del regionalismo comparado. En este sentido, se facilitó el diálogo entre las teorías y las evidencias empíricas surgidas en Europa, Asia, África y América Latina, respetándose los enfoques propios para lograr una interpretación global del complejo fenómeno del regionalismo y dando espacio para la reflexión teórica-empírica sobre la integración regional multidimensional latinoamericana.

Las propuestas que se presentan en este libro, como en cada uno de los libros resultado del proyecto de investigación, responden a la necesidad de contribuir a la reactivación de los procesos de integración de América Latina mediante respuestas consensuadas y multidimensionales que permitan responder con base en la integración a los problemas que vive la región.

Alberto José Hurtado Briceño
Francisco Santos-Carrillo
Editores

Epílogo

El presente libro contiene propuestas para avanzar en la reactivación de la integración multidimensional latinoamericana en tiempos de pospandemia. Los capítulos son resultado de diversos estudios de regionalismo comparado de experiencias de Europa, de Asia, de África y de América Latina, en aspectos de políticas institucionales, migratorias y de convergencia del intercambio comercial. Estas propuestas se presentan con el propósito de incorporar y avanzar en nuevas actividades prioritarias en la integración regional latinoamericana, ya sea en la creación de condiciones mínimas de interoperabilidad de los procesos de integración existentes en la región, la gestión regional de los movimientos migratorios o la liberación del intercambio de mercancías.

Se destaca el papel que desempeña la institucionalidad como factor esencial para lograr la reactivación de la integración regional latinoamericana, en términos de políticas institucionales expresadas en el marco institucional, las cuales permitan avanzar en condiciones mínimas de operatividad efectiva, evaluación de objetivos y funciones de los organismos regionales existentes, así como la articulación eficaz de los distintos procesos de integración que existen en la región.

Tomando como referencia la experiencia asiática de la ASEAN, se subraya la necesidad de prestar atención al contexto regional y a los poderes regionales al momento de considerar la incorporación de cambios institucionales en los acuerdos de integración. Debido, por un lado, a que tanto el contexto regional como los actores más poderosos dentro de una región son factores clave al momento de tomar decisiones en el marco de un acuerdo

de integración y, por otro lado, las crisis son escenarios factibles para realizar cambios institucionales en dichos acuerdos. En tal sentido, se propone la posibilidad de considerar cambios institucionales en tiempos de crisis y relacionarlos con la agencia de actores políticos en el marco de los poderes regionales.

En relación con la experiencia de los acuerdos de integración latinoamericanos, se infiere que los diseños institucionales de los procesos analizados (CAN, Mercosur y SICA) comparten similitudes en las dinámicas de creación, naturaleza y diseño, así como en resultados y efectos. En términos de diferencias, estas son más notorias en la membresía —cláusula democrática efectiva en Mercosur, no tan rígida en los otros acuerdos—, en el alcance —más amplio y disperso en el SICA y más concreto en Mercosur— y en la centralización —menores niveles de agrupación y delegación en Mercosur que, en el resto de los acuerdos—. A partir de esto, para lograr una real transformación institucional de la CAN, el Mercosur y el SICA, se propone un cambio en las creencias de los actores promotores, aumento de los esfuerzos para evitar que el débil desempeño institucional siga cambiando las preferencias nacionales y promoción de la investigación en este campo.

Se toma en cuenta el papel que juega Brasil en la reactivación institucional de la integración latinoamericana, por ende, se destaca como factor positivo en la creación de bloques como Mercosur, Unasur y CELAC. Además, se reconoce que, en los últimos años, este rol se ha ralentizado y las instituciones regionales se han visto erosionadas por impasses entre los países miembros de los acuerdos de integración, debido, mayoritariamente, por diferencias político-ideológicas y disparidades socioeconómicas. En este sentido, se propone la participación proactiva de Brasil como líder capaz no solo de asumir costos, sino también de tender puentes que superen las tradicionales diferencias que dificultan los mecanismos regionales marcados por una lógica intergubernamental. Para lo anterior resultan necesarias respuestas innovadoras y adaptables a las estructuras institucionales existentes, para así evitar repetir las fórmulas de liderazgo usadas en el pasado.

De igual forma, la experiencia de los procesos de integración de África, en materia institucional, se destacan los avances alcanzados por la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) en términos de

movilidad de personas, firma de protocolos y mecanismos de paz, seguridad y democracia, consolidación de instituciones con carácter supranacional, alta tasa de participación y vinculación de la sociedad civil, así como adopción de un nuevo paradigma de integración económica no lineal y vinculado al desarrollo. Con base en lo anterior, se propone la posibilidad de integración horizontal entre países (y pueblos) de la CEDEAO y de la CAN, mediante un programa horizontal de intercambio de funcionarios, expertos, docentes y estudiantes con el fin de fomentar intercambios de experiencias; el diseño y la ejecución conjunta de programas de naturaleza artística para intercambios de grupos artísticos, musicales, bailarines y productores cinematográficos, entre otros; e incrementar los esfuerzos para desarrollar mayores alianzas políticas con la CEDEAO y demás países del África occidental.

En términos migratorios, estudiando la importancia de los programas de empleo y la regulación migratoria, así como los mecanismos de seguridad social y protección de los derechos humanos de la población migrante, se toman en consideración las experiencias latinoamericana y africana. En el primer caso, se destaca que tanto la CAN como el Mercosur han fortalecido, a lo largo del tiempo, sus instituciones de una manera solo intergubernamental y sin la integración en un solo marco organizativo de la movilidad, los derechos humanos y los regímenes de refugiados. Así, se resalta que en ambos procesos de integración sudamericanos el uso de las fronteras dentro de las políticas migratorias han sido espacios relevantes para la identificación y clasificación de los migrantes que se encuentren en estos territorios; pero esto ha permeado las regulaciones nacionales sobre políticas migratorias al formalizar en ellas la libre movilidad de las personas junto a una amplia normatividad de seguridad y controles migratorios. A partir de lo expuesto, se propone la creación de instrumentos comunes de estadística y tránsito, concesiones para integrar al migrante a la sociedad de destino y aumentar los esfuerzos hacia la construcción de un marco regional común en materia migratoria.

En el segundo caso, se reconoce el esfuerzo de las organizaciones regionales africanas de insistir, a pesar de las circunstancias adversas que enfrenta cada país miembro, en una respuesta común en materia migratoria. La CEDEAO ha tenido resultados más tangibles en materia de gestión de los

movimientos migratorios, mientras la UMA ha estado totalmente paralizada; este resultado que permite afirmar que las agrupaciones regionales no pueden sobrevivir sin la adecuada gestión política de los problemas entre países vecinos. En tal sentido, se propone la necesidad de conservar marcos institucionales apegados al resguardo de la democracia, la lucha contra la desigualdad y la protección de los migrantes, creación de mejores condiciones para la atracción de inversiones productivas y la preservación de la paz como prioridad.

En relación con la convergencia del intercambio comercial, mediante el análisis del Programa Operador Económico Autorizado del que participan empresas de la Alianza del Pacífico y el Mercosur, se reconoce como medio de liberación del intercambio de mercancías a nivel intrarregional y de desarrollo de cadenas globales y regionales de valor. Lo anterior como consecuencia de la posibilidad que brinda para desarrollar un comercio seguro a menores costos económicos y de tiempos, y brindar mayores facilidades en las operaciones de comercio internacional. En este sentido, se propone la consolidación de la convergencia de la AP y el Mercosur que les permitirá a las empresas aprovechar el Programa Operador Económico Autorizado para crear nuevas oportunidades de mercado —crecimiento y diversificación— y nuevas fuentes de ventajas competitivas —tanto internas como externas—, además de incrementar la participación del sector empresarial en los acuerdos de integración de América Latina e implementar estrategias de seguimiento a los resultados del programa y al cumplimiento de los acuerdos suscritos entre aduanas y empresas.

Alberto José Hurtado Briceño
Francisco Santos-Carrillo
Editores

Acerca de los autores

Rita Giacalone

Doctora en Historia por la Universidad de Indiana (Estados Unidos). Es profesora titular, investigadora del Centro de Investigaciones Agroalimentarias y coordinadora del Grupo de Integración Regional, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, de la Universidad de Los Andes (Venezuela). Ha sido profesora visitante del Instituto de Integración Latinoamericana, en la Universidad de La Plata (Argentina) y de la Universidad Cooperativa de Colombia. También es investigadora asociada del Latin American Research Center, en la Universidad de Calgary (Canadá). Sus temas de interés son: procesos y actores de la integración regional, geopolítica y geoeconomía del regionalismo, políticas exteriores, relaciones entre empresarios-Estado y Cooperación Sur-Sur en América Latina.

Correo electrónico: ritagiacalone@hotmail.com; ritagiacalone@yahoo.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4989-4503>

Francisco Santos-Carrillo

Doctor por la Universidad de Córdoba (España) y magíster en Estudios Contemporáneos de América Latina, Universidad Complutense de Madrid (España). Es profesor del Departamento de Estudios Internacionales de la Universidad Loyola Andalucía (España), investigador de la Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación, así como miembro del Comité Académico de la maestría en Integración Centroamericana y Desarrollo de Universidades de Guatemala, El Salvador y Nicaragua. Sus líneas de investigación son: gobernanza global y análisis del sistema internacional, con énfasis en integración regional comparada y políticas transnacionales.

Correo electrónico: frsantos@uloyola.es

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7022-6246>

Maguemati Wabgou

Posdoctorado en Estudios Étnicos, Université de Montréal (Canadá). Doctorado en Sociología y Ciencia Política, Universidad Complutense de Madrid (España), y sociólogo por la Université du Bénin (Lomé-Togo). Es integrante del Grupo de Estudios Afrocolombianos (GEA) del Centro de Estudios Sociales (CES), de la Facultad de Ciencias Humanas, de la Universidad Nacional de Colombia. Además, es líder del Grupo de Investigación Estudios sobre Migraciones y Desplazamientos. Actualmente, se desempeña como profesor asociado en el Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Colombia (sede Bogotá). Sus líneas de investigación son: integración económica, economía internacional, política económica.

Correo electrónico: mwabgou@unal.edu.co; maguewi@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0689-8486>

Angélica Saraiva Szucko

Posdoctoranda e investigadora asociada de la Universidade de Brasília. Doctora en Relaciones Internacionales, Universidad de Brasília (2020), con periodo de doctorado en la Université Sorbonne Nouvelle (París, 2019-2020). Fue profesora sustituta en la Universidade Federal de Goiás (2017-2018). Por último, es miembro del Observatório de Regionalismo. Sus líneas de investigación son: integración regional, Unión Europea, Reino Unido, Brexit, regionalismo comparado, política internacional, teoría de las relaciones internacionales.

Correo electrónico: angelicaszucko@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8589-7827>

Flavia Loss de Araújo

Doctoranda en Relaciones Internacionales por el Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad de São Paulo (IRI-USP), y magíster en el Programa de Pós-Graduação Interunidades em Integração da América Latina (PROLAM-USP). Trabaja actualmente como profesora de Relaciones Internacionales y es miembro del Observatorio del Regionalismo. Sus líneas de investigación son: integración regional, Mercosur, Comunidad Andina, política internacional y paradiplomacia.

Correo electrónico: flavialossaraujo@usp.br; flavialossaraujo@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0289-674X>

Ana Marleny Bustamante

Doctora en Ciencia Política, con énfasis en integración regional de Europa y Comunidad Andina, Universidad de Liverpool (Inglaterra). Es profesora titular del Centro de Estudios de Fronteras e Integración (CEFI) de la Universidad de Los Andes (Venezuela), y coordinadora del Grupo de Investigaciones Transdisciplinarios de la misma Universidad. Fue editora de la revista *Aldea Mundo* sobre temas de fronteras e integración regional hasta el 2018 y ha publicado informes técnicos a instituciones internacionales como la CAN y la CAF, además de capítulos de libro y artículos científicos. Sus líneas de investigación son: integración regional y fronteras especialmente la frontera colombo-venezolana.

Correo electrónico: apernia5@hotmail.com; apernia@ula.ve

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3914-7088>

Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez

Doctora en Economía Social, Universidad de Valencia (España), con dos maestrías: la primera, en Cooperación al Desarrollo y Economía Social por la misma universidad, y la segunda, en Teoría Económica, por la Universidad Nacional de Colombia. Es profesora e investigadora de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas y del Centro de Pensamiento

Global (Cepeg), de la Universidad Cooperativa de Colombia, sede Bogotá. Sus áreas de interés como investigadora son: migraciones internacionales, migraciones internas, política migratoria, gobernanza migratoria y cooperación internacional.

Correo electrónico: claudia.sacristanr@campusucc.edu.co

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0254-498X>

El Hassane Arabi

Doctor por la Universidad Complutense de Madrid y magíster en Inmigración, Universidad Autónoma de Madrid. Es profesor titular del departamento de Estudios Hispánicos, Facultad Pluridisciplinar, Universidad Mohamed I (Marruecos). Ha sido autor de varias publicaciones, libros, ensayos, artículos académicos y publicaciones periódicas en periódicos de reconocido renombre (*El País, El Mundo, La Razón, Público, ABC*). Conferenciante en varios países como Estados Unidos, Chile, Grecia, Francia, España y Marruecos.

Correo electrónico: hassanarabi67@yahoo.es

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5931-9946>

El Hassane Jeffali

Doctor en Ciencias Humanas por la Universidad Rovira i Virgili (URV, Tarragona, España) y magíster en Cooperación al Desarrollo: Movimientos Migratorios y Codesarrollo por la Universidad de Valencia (España). Es investigador del Centro Universitario de Estudios de las Migraciones (CUEM), Universidad Mohamed Primero, Marruecos, y miembro del equipo pluridisciplinar de investigación sobre la materia de las migraciones.

Correo electrónico: elhassanejeffali@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5138-8231>

Luis Toro Guerrero

Magíster en Economía Internacional, University of San Francisco, California (Estados Unidos) y economista por la Universidad de Los Andes (ULA), en Venezuela. Es profesor titular de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad de Los Andes (Mérida, Venezuela). Sus líneas de investigación son: integración económica, economía internacional y política económica.

Correo electrónico: luistorog@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1425-0954>

María de Fátima León

Doctora en Formación, Empleo y Desarrollo Regional, Universidad de La Laguna (España), y magíster en Gestión y Técnicas Superiores de la Empresa, Universidad de Barcelona (España). Es profesora de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad de Los Andes, Centro de Investigaciones y Desarrollo Empresarial (Mérida, Venezuela). Su línea de investigación es: marketing y responsabilidad social.

Correo electrónico: leonfatima00@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6918-7200>

Resúmenes/Abstracts

Experiencias y aprendizajes de regionalismo comparado en política institucional, migratoria y comercial para la reactivación de la integración latinoamericana

Resumen general: este libro tiene por objetivo presentar propuestas de política institucional, migratoria y de convergencia del intercambio comercial para la reactivación de la integración multidimensional latinoamericana, en estudios de regionalismo comparado de experiencias de Europa, de Asia, de África y de América Latina. Estas propuestas permiten avanzar hacia nuevas acciones prioritarias en la integración regional latinoamericana, mediante políticas: 1) institucionales, para avanzar en condiciones mínimas de operatividad efectiva, evaluación de objetivos y funciones de los organismos regionales existentes y promoción de la articulación eficaz de los distintos procesos de integración que existen en la región, teniendo como referencia las experiencias desarrolladas en distintas regiones del planeta; 2) migratorias, abordando la importancia de los programas de empleo y la regulación migratoria, así como los mecanismos de seguridad social y protección de los derechos humanos de la población migrante, y 3) de convergencia del intercambio comercial, mediante el análisis del Programa Operador Económico Autorizado con potencial para generar ventajas competitivas a las empresas que hacen vida en los países latinoamericanos, instrumento de liberación del intercambio de mercancías a nivel intrarregional y de desarrollo de cadenas globales y regionales de valor. En este sentido, se aboga por dirigir los acuerdos de integración latinoamericanos hacia una nueva configuración de las dinámicas políticas, institucionales, migratorias y comerciales, en los ámbitos nacional e internacional, distinguidas por una mayor interacción entre actores, tanto públicos como privados, previo a la toma de decisiones.

PALABRAS CLAVE: *África, América Latina, Asia, integración regional, política de convergencia comercial, política institucional, política migratoria, Unión Europea.*

Experiences and Lessons Learned from Comparative Regionalism in Institutional, Migration, and Trade Policy for the Reactivation of Latin American Integration

General abstract: The aim of this book is to present institutional, migration and trade convergence policy proposals for the reactivation of Latin American multidimensional integration, based on comparative regionalism studies of experiences in Europe, Asia, Africa and Latin America. These proposals make it possible to advance towards new priority actions in Latin American regional integration, by means of policies: 1) institutional, to advance in minimum conditions of effective operability, evaluation of objectives and functions of the existing regional organizations and promotion of the effective articulation of the different integration processes existing in the region, taking as a reference the experience developed in different regions of the planet, 2) migratory, 3) convergence of trade exchange, by analyzing the Authorized Economic Operator Program, which has the

potential to generate competitive advantages for companies operating in Latin American countries, as an instrument for the liberalization of intra-regional trade in goods and the development of global and regional value chains. In this sense, it advocates directing Latin American integration agreements towards a new configuration of political, institutional, migratory and trade dynamics, at the national and international levels, distinguished by greater interaction between actors, both public and private, prior to decision-making.

KEYWORDS: *Africa, Latin America, Asia, regional integration, trade convergence policy, institutional policy, migration policy, European Union.*

Capítulo 1

Factores favorables a la convergencia regional a partir del análisis de las experiencias de ASEAN y Mercosur

Rita Giacalone

Resumen: este capítulo compara qué factores favorecieron los cambios en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y el Mercado Común del Sur (Mercosur), en términos de convergencia/divergencia, analizando, en especial, los producidos por efecto de la crisis asiática (1997) en la ASEAN y la crisis argentina (2001), en el Mercosur, así como el rol que representa el contexto regional/global y las situaciones políticas de sus miembros en ambos grupos. Se seleccionaron coyunturas críticas para identificar esos factores porque se asume que ellas facilitan cambios que pueden promover mayor cooperación o competencia interna en acuerdos regionales y en sus relaciones con otros acuerdos. El objetivo es evaluar qué factores hacen que la convergencia entre acuerdos latinoamericanos sea baja en comparación con la asiática y los resultados indican que el contexto regional y el comportamiento de sus actores más poderosos es un elemento clave para facilitarla u obstaculizarla. Metodológicamente, el análisis comparativo se centra en la dimensión económica observada en variables cuantitativas (PIB per cápita, porcentaje de comercio intrarregional sobre comercio total, etcétera) y cualitativas, a partir de una revisión de la literatura sobre ASEAN, Mercosur, poderes regionales, regionalismo e integración regional. Se enfatiza un enfoque constructivista que privilegia la interrelación entre actores en un contexto favorable al cambio y reconoce como fundamental su agencia para otorgar sentido a los cambios e incorporarlos en la institucionalidad de los acuerdos.

PALABRAS CLAVE: *ASEAN, convergencia, crisis, Mercosur, poderes regionales.*

Chapter 1

Factors Favoring Regional Convergence Based on the Analysis of the ASEAN and Mercosur Experiences

Abstract: We compare the factors that favored changes in the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the Southern Common Market (Mercosur), in terms of convergence/divergence, analyzing especially those produced by the Asian crisis (1997) in ASEAN and the Argentine crisis (2001) in Mercosur and the role of the regional/global context and the political situations of its members in both. Critical junctures were selected to identify these factors because it is assumed that they facilitate changes that may promote greater cooperation or internal competition in regional agreements and in their relations with other agreements. The objective is to evaluate which factors cause convergence between Latin American agreements to be low in comparison with Asian convergence, and the results indicate that the regional context and the behavior of its most powerful actors is a key element in facilitating or hindering it. Methodologically, the comparative analysis focuses on the economic dimension observed in quantitative variables (GDP per capita, percentage of intra-regional trade over total trade, etc.) and qualitative variables, based on a review of the literature on ASEAN, Mercosur, regional powers, regionalism, and

regional integration. It emphasizes a constructivist approach that privileges the interrelationship between actors in a context favorable to change and recognizes their agency as fundamental to give meaning to the changes and incorporate them into the institutional framework of the agreements.

KEYWORDS: *ASEAN, convergence, crisis, Mercosur, regional powers.*

Capítulo 2

Los diseños institucionales de la crisis del regionalismo latinoamericano

Francisco Santos-Carrillo

Resumen: el regionalismo latinoamericano se encuentra en una profunda crisis de gobernanza que amenaza la continuidad de los proyectos que emergieron durante las tres últimas décadas. El déficit de resultados ha hecho de la crisis un tema recurrente que deja una abundante literatura rica en argumentos y evidencias, desde Bouzas, Carranza, Malamud, Gómez Mera, hasta Briceño, Legler y Prado, Nolte y Schenoni, Santos, entre otros. Sin embargo, todavía quedan importantes preguntas sin respuestas plausibles, particularmente, las relacionadas con la insistencia en un marco institucional que no ofrece resultados y con el incumplimiento sistemático de los compromisos por parte de los Estados. El capítulo pretende llevar a cabo un ejercicio de análisis comparado de los diseños institucionales de los proyectos de integración latinoamericanos, con objeto de encontrar evidencias acerca de su influencia sobre la crisis de resultados y los efectos sobre el regionalismo. Aborda el análisis del diseño institucional basado en un doble enfoque: como variable dependiente, indagando sobre las variaciones en el diseño y, particularmente, las razones que lo explican, como variable independiente, que nos debe permitir identificar las posibles relaciones entre el diseño y los resultados de los proyectos. Este trabajo se inscribe en el marco de las investigaciones que se están llevando a cabo en el grupo de análisis institucional del Gridale.

PALABRAS CLAVE: *diseños institucionales, gobernanza, regionalismo latinoamericano.*

Chapter 2

The Institutional Designs of the Crisis of Latin American Regionalism

Abstract. Latin American regionalism is in a deep governance crisis that threatens the continuity of the projects that emerged during the last three decades. The deficit of results has made the crisis a recurring theme that leaves an abundant literature rich in arguments and evidence, from Bouzas, Carranza, Malamud, Gómez Mera, until Briceño, Legler and Prado, Nolte and Schenoni, Santos, among others. However, important questions remain without plausible answers, particularly those related to the insistence on an institutional framework that does not deliver results and to the systematic noncompliance with commitments by states. The chapter aims to carry out a comparative analysis of the institutional designs of Latin American integration projects in order to find evidence about their influence on the crisis of results and the effects on regionalism. The analysis of institutional design is approached from a double focus: as a dependent variable, inquiring about the variations in design and, particularly, the reasons that explain it. And as an independent variable, which should allow us to identify possible relationships between design and project results. This work is part of the research being carried out in the institutional analysis group of Gridale.

KEYWORDS: *Institutional designs, governance, Latin American regionalism.*

Capítulo 3

Experiencias de integración regional en África y América Latina: análisis comparado entre la Comunidad Económica de Estados de África Occidental y la Comunidad Andina

Maguemati Wabgou

Resumen: a través del método comparativo de investigación (también conocido como método comparado), el capítulo busca identificar el recorrido histórico, los principios, los objetivos y los valores de la Comunidad Económica de Estados de África (CEDEAO) y la Comunidad Andina (CAN), para poder evaluar sus avances, alcances y limitaciones. Se observa que, si bien es cierto que existen unas similitudes estructurales entre ambas instituciones de integración regional del África Subsahariana y América Latina, también se evidencian sus especificidades; lo que permite explorar y analizar el grado de desarrollo y consolidación de cada esquema de integración regional. Asimismo, el capítulo afianza la combinación de múltiples factores de índole económica, geográfica, histórica, político, institucional y cultural que inciden en el funcionamiento de la CEDEAO y la CAN. El estudio termina sustentando ciertas ideas para alimentar y profundizar proyecciones de cooperación más fructífera, tanto entre la CEDEAO y la CAN, como entre sus poblaciones respectivas, en el marco de la cooperación sur-sur. De igual manera, concluye trazando algunos caminos para la política internacional andina (CAN) y la política exterior de Colombia (un Estado miembro de la CAN) en materia de integración regional y su relacionamiento con los países de la subregión occidental del continente africano (CEDEAO).

PALABRAS CLAVE: *África, América Latina, Comunidad Andina de Naciones (CAN), Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), cooperación sur-sur, integración regional.*

Chapter 3

Experiences of Regional Integration in Africa and Latin America: Comparative Analysis between the Economic Community of West African States and the Andean Community

Abstract: Using the comparative method, the article seeks to identify the historical background, principles and values of the Economic Community of African States (ECOWAS) and the Andean Community of Nations (CAN) in order to evaluate their progress, scope and limitations. It is observed that, although it is true that there are some structural similarities between both regional integration institutions in Sub-Saharan Africa and Latin America, there is also evidence of their specificities, which allows exploring and analyzing the degree of development and consolidation of each regional integration scheme. Likewise, the document confirms the combination of multiple factors of an economic, geographic, historical, political, institutional, and cultural nature that affect the functioning of ECOWAS and the Andean Community. The study concludes by concluding and supporting certain ideas to nurture and deepen projections of more fruitful cooperation between ECOWAS and CAN, as well as between their respective populations, within the framework of South-South cooperation; it outlines some paths for Andean and Colombian foreign policy in terms of regional integration and its relationship with the countries of the western subregion of the African continent.

KEYWORDS: *Africa, Latin America, Economic Community of West African States (ECOWAS), Andean Community of Nations (CAN), South-South cooperation, Regional integration.*

Capítulo 4

O papel do Brasil na redefinição da (re)integração latino-americana

Angélica Saraiva Szucko

Flavia Loss de Araújo

Resumo: O regionalismo está em crise em todo o mundo, e na América Latina, em particular, temos assistido ao enfraquecimento e até ao desmantelamento de algumas iniciativas regionais nos últimos anos. Além disso, a pandemia mostrou como essas instituições regionais são impotentes para promover uma cooperação interestatal mais profunda em tempos de crises substanciais. Os acontecimentos recentes demonstraram a paralisia dos projetos regionais e a necessidade de um redirecionamento de seus objetivos e governança. Nesse sentido, este capítulo tem como objetivo discutir o papel do Brasil como paymaster no desenho institucional da (re)integração latino-americana pós-pandemia. Levando em consideração as eleições presidenciais de 2022, vislumbramos possíveis mudanças na Política Externa Brasileira que podem impactar as instituições regionais, como já ocorreu no passado. O modelo de governança intergovernamental de blocos regionais como o Mercosul possibilita uma grande interferência das mudanças políticas de seus membros no processo de integração, o que explica por que os períodos eleitorais costumam ser momentos de ruptura. Este trabalho baseia-se no histórico do Brasil como líder na promoção da integração regional e questiona se um paymaster é um requisito nesses processos. A liderança brasileira é contestada por seus vizinhos, e o país evita impô-la, agindo por via diplomática para persuadi-los. Respeitando a idiossincrasia de cada processo, traçamos possíveis cenários para o pós-pandemia para contribuir com a discussão do papel do Brasil no regionalismo latino-americano.

PALAVRAS-CHAVE: *integração latino-americana, integração regional, paymaster, política externa brasileira, regionalismo comparado.*

Capítulo 4

El papel de Brasil en la redefinición de la (re)integración latinoamericana

Resumen: el regionalismo está en crisis en todo el mundo y, en América Latina, en particular, hemos sido testigos del debilitamiento e, incluso, el desmantelamiento de algunas iniciativas regionales en los últimos años. Además, la pandemia ha demostrado la impotencia de estas instituciones regionales para promover una cooperación interestatal más profunda en tiempos de crisis sustanciales. Los últimos acontecimientos han demostrado la parálisis de los proyectos regionales y la necesidad de reorientar sus objetivos y su gobernanza. En este sentido, este capítulo pretende discutir el papel que desempeña Brasil como pagador en el diseño institucional de la (re)integración latinoamericana pospandémica. Teniendo en cuenta el año electoral, vislumbramos posibles cambios en la política exterior brasileña hacia la región que pueden impactar en las instituciones regionales, como ya ha ocurrido en el pasado. El modelo de gobernanza intergubernamental de bloques regionales, como el Mercosur, permite una gran injerencia de los cambios políticos de sus miembros en el proceso de integración, lo cual explica por qué los periodos electorales suelen ser momentos de ruptura. Este trabajo se basa en la historia de Brasil, como líder en la promoción de la integración regional, y cuestiona si un pagador es un requisito en estos procesos en comparación con la Unión Europea. El liderazgo de Brasil es contestado por sus vecinos y el país evita imponerlo, actuando por medios diplomáticos para persuadirlos. Utilizando como método el análisis comparativo del regionalismo

y respetando la idiosincrasia de cada proceso, esbozamos posibles escenarios para la pospandemia, con el fin de contribuir a la discusión sobre el papel que juega Brasil en el regionalismo latinoamericano.

PALABRAS CLAVE: *integración latinoamericana, integración regional, paymaster, política exterior brasileña, regionalismo comparado.*

Capítulo 5

Comparación de la gobernanza regional migratoria en Sudamérica (Mercosur-Comunidad Andina): políticas y experiencias exitosas

Ana Marleny Bustamante

Claudia Patricia Sacristán Rodríguez

Resumen: este capítulo compara la gobernanza regional de las migraciones internacionales en el Mercado Común del Sur (Mercosur) y la Comunidad Andina (CAN), acuerdos de integración regional con mayores avances en el tema migratorio en Suramérica. El propósito es contrastar las políticas migratorias de dichos acuerdos entre sí y enfatizar en las políticas exitosas. Para ello, se examinan los avances en materia migratoria en estas dos experiencias, sus nexos con otras organizaciones regionales cuyo objetivo es el tema migratorio, tales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), y la política y práctica migratoria de los países miembros tomados de manera individual. La metodología de investigación utilizada es mixta: cualitativa y cuantitativa. Se parte de la clasificación propuesta por Sandra Lavenex, en el 2018, para analizar la gobernanza migratoria, que divide los instrumentos migratorios en dos dimensiones a saber: sustantiva (movilidad, control/seguridad y derechos humanos) y organizacional (institucionalización y legalización). Esta taxonomía permite contrastar y determinar el grado de profundidad de los instrumentos migratorios para validar la comparación. El diseño de la investigación es analítico-descriptivo. A pesar de las diferencias, con respecto a la gobernanza regional de las migraciones internacionales en la CAN y el Mercosur destaca el avance y compromiso de ambos air y de los países miembros con las migraciones desde la perspectiva sustantiva y organizacional, lo que permite afirmar similitudes en la construcción de una gobernanza migratoria sustantiva y con menor construcción organizacional.

PALABRAS CLAVE: *CAN, gobernanza regional, Mercosur, migraciones internacionales.*

Chapter 5

Comparison of Regional Migration Governance in South America (Mercosur-Andean Community): Policies and Successful Experiences

Abstract. This chapter compares the regional governance of international migration in the Southern Common Market (Mercosur) and the Andean Community (CAN), regional integration agreements with the greatest progress on migration issues in South America. The purpose is to contrast the migration policies of these agreements with each other and to emphasize the successful policies. To this end, we examine the advances in migration issues in these two experiences, their links with other regional organizations whose objective is the migration issue, such as the International Organization for Migration (IOM), and the migration policies and practices of the individual member countries. The research methodology used is mixed: qualitative and quantitative. It is based on the classification proposed by Sandra Lavenex in 2018 to analyze migration governance, which divides migration instruments into two dimensions: substantive (mobility, control/security and human rights) and organizational (institutionalization and legalization). This taxonomy makes it possible to contrast and determine the degree of depth of migration instruments to validate the comparison. The research design is analytical-descriptive. Despite the differences, with respect to the regional governance of international migration in the CAN

and Mercosur, the progress and commitment of both rias and the member countries to migration from the substantive and organizational perspective stand out, which allows affirming similarities in the construction of a substantive migration governance and with less organizational construction.

KEYWORDS: *CAN, regional governance, Mercosur, international migration.*

Capítulo 6

La libre circulación de personas dentro de las agrupaciones regionales en África: el caso de la CEDEAO y la UMA

El Hassane Arabi

El Hassane Jeffali

Resumen: los países del continente africano intentan conseguir una integración regional para avanzar en su emancipación de las antiguas metrópolis colonizadoras. Para conseguirlo, se crean agrupaciones regionales para fomentar la movilidad humana, la integración económica y política y el desarrollo de los países miembros. El propósito es comparar la permeabilidad fronteriza y el grado de integración entre la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión del Magreb Árabe (UMA). Para ello, se abordan las divergencias políticas de sus componentes y se averiguan el éxito o el fracaso de cada agrupación, haciendo hincapié en los sistemas políticos y las instituciones de cada país. Se trata de averiguar el grado de integración de dichas agrupaciones, así como la movilidad humana en estas zonas. La investigación se basa en el análisis comparativo, basado en la metodología emergente, mezclando datos cuantitativos y cualitativos. De igual manera, este trabajo se basa en la investigación descriptiva y analítica, dando oportunidad a la observación y a la descripción. De la clasificación de Tonon en 2011, se destacan el análisis histórico y el análisis estadístico. Del primer análisis, se aborda la integración económica y política; y del segundo, se determina la movilidad humana y los flujos migratorios en el seno de los bloques económicos. Por consiguiente, se busca del método comparativo averiguar las similitudes y disimilitudes.

PALABRAS CLAVES: *CEDEAO, integración regional, movilidad humana, UMA.*

Chapter 6

The Free Movement of Persons within Regional Groupings in Africa: The Case of ECOWAS and AMU

Abstract: The countries of the African continent are trying to achieve regional integration in order to advance their emancipation from the former colonizing metropolises. To achieve this, regional groupings are created to promote human mobility, economic and political integration, and the development of member countries. The purpose is to compare border permeability and the degree of integration between the Economic Community of West African States (ECOWAS) and the Arab Maghreb Union (AMU). To this end, the political divergences of their components are addressed and the success or failure of each grouping is ascertained, with emphasis on the political systems and institutions of each country. The aim is to find out the degree of integration of these groupings, as well as human mobility in these areas. The research is based on comparative analysis, based on emergent methodology, mixing quantitative and qualitative data. Similarly, this work is based on descriptive and analytical research, giving opportunity to observation and description. From Tonon's 2011 classification, historical analysis and statistical analysis stand out. The former deals with economic and political integration; and the latter determines human mobility and migratory flows within economic blocs. The comparative method is therefore used to identify similarities and dissimilarities.

KEYWORDS: *ECOWAS, regional integration, human mobility, AMU.*

Capítulo 7

Programa Operador Económico Autorizado: una vía para la ventaja competitiva a partir de los Acuerdos de Reconocimiento Mutuo de Alianza del Pacífico-Mercosur y de las Américas

Luis Toro Guerrero

María de Fátima León

Resumen: este capítulo tiene como objetivo analizar el Programa Operador Económico Autorizado (OEA) y su potencial de generar ventajas competitivas para las empresas que pertenecen a países firmantes de Acuerdos de Reconocimiento Mutuo (ARM), como, por ejemplo, del Mercosur y la Alianza del Pacífico (AP), así como del arm de las Américas. Este programa viene marcando pauta en el comercio global y se prevé que las cadenas de suministro internacional tenderán a conformarse por socios comerciales seguros. De igual forma, este comportamiento confiable por parte de las empresas es reconocido y determinado por las aduanas de los países con la concesión de la categorización OEA. Esta categorización les provee beneficios provenientes de la facilitación en su operatoria comercial internacional, así como de los convenios de reconocimiento recíproco con otros países OEA. No obstante, la empresa que sea reconocida como operador económico autorizado debe cumplir con la implantación de un sistema de seguridad aduanero que, si bien provee mejoras en sus procesos, implica un cambio de postura en el enfoque de seguridad y riesgos. Dada la importancia del Programa OEA para el comercio internacional y la presencia de las empresas del Mercosur y la AP en este escenario, se realiza a través de un análisis documental y descriptivo, el abordaje de su relevancia y potencial. En detalle, abarcará un recorrido sobre el origen del programa OEA y contexto normativo, su estado actual, naturaleza y requisitos para la categorización, beneficios y potencial generación de ventaja competitiva para las empresas de la AP y el Mercosur. Aun cuando son pocos los resultados documentados por parte de las empresas, se observan algunos resultados positivos en cuanto a disminución en tiempo en las operaciones y costos relacionados, mayor seguridad, mejor reputación y menos riesgos de verse involucradas o utilizadas por el crimen organizado.

PALABRAS CLAVE: *Alianza del Pacífico, Mercosur, Operador Económico Autorizado, Organización Mundial de Aduanas, seguridad en la cadena logística, ventaja competitiva.*

Chapter 7

Authorized Economic Operator Program: A Path to Competitive Advantage based on the Mutual Recognition Agreements of the Pacific Alliance-Mercosur and of the Americas

Abstract: The purpose of this chapter is to analyze the Authorized Economic Operator (AEO) Program and its potential to generate competitive advantages for companies belonging to countries that have signed Mutual Recognition Agreements (MRA) such as Mercosur and the Pacific Alliance (PA), as well as the mra of the Americas. This program has been setting the standard in global trade and it is expected that international supply chains will tend to be made up of secure trading partners. Likewise, this reliable behavior on the part of companies is recognized and determined by the countries' customs with the granting of AEO categorization. This categorization provides them with benefits from the facilitation of their international trade operations, as well as from reciprocal recognition agreements with other AEO countries. However, the company that is recognized as AEO must comply with the implementation of a customs security system that, although it provides improvements in its processes, implies a change of position in the approach to security and risks. Given the importance of the AEO Program for international trade

and the presence of Mercosur and PA companies in this scenario, a documentary and descriptive analysis will be carried out to address its relevance and potential. In detail, it will cover the origin of the AEO program and regulatory context, its current status, nature and requirements for categorization, benefits and potential generation of competitive advantage for PA and Mercosur companies. Although few results have been documented by the companies, some positive results have been observed in terms of reduced time in operations and related costs, greater security, better reputation, and less risk of being involved or used by organized crime.

KEYWORDS: *Pacific Alliance, Mercosur, Authorized Economic Operator, World Customs Organization, supply chain security, competitive advantage.*

Este libro se terminó de imprimir y encuadernar en papel Earth Pact de 70 gramos, en diciembre del 2023, en los talleres de Shopdesign, y se utilizaron las familias tipográficas Garamond Premier Pro y Avenir LT.



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-447-4



978-958-760-447-4

El tomo 17 de la colección Gridale presenta propuestas basadas en diversos estudios de regionalismo comparado de experiencias de Europa, Asia, África y América Latina. Estas propuestas serán muy útiles para avanzar hacia el emprendimiento de nuevas acciones prioritarias encaminadas hacia la integración regional latinoamericana, mediante políticas: 1) institucionales, para avanzar en condiciones mínimas de operatividad efectiva, evaluación de objetivos y funciones de los organismos regionales existentes y promoción de la articulación eficaz de los distintos procesos de integración que existen en la región; 2) migratorias, abordando la importancia de los programas de empleo y la regulación migratoria, así como los mecanismos de seguridad social y protección de los derechos humanos de la población migrante, y 3) de convergencia del intercambio comercial, mediante el análisis del Programa Operador Económico Autorizado con potencial para generar ventajas competitivas a las empresas que hacen vida en los países latinoamericanos. Este libro aboga por dirigir los acuerdos de integración latinoamericanos hacia una nueva configuración de las dinámicas políticas, institucionales, migratorias y comerciales, en los ámbitos nacional e internacional, distinguidas por una mayor interacción entre actores, tanto públicos como privados, previo a la toma de decisiones