



Institucionalidad y cambio climático en el futuro de la integración europea y latinoamericana

Carlos Molina del Pozo y Edgar Vieira Posada
(Editores)

**INSTITUCIONALIDAD Y CAMBIO
CLIMÁTICO EN EL FUTURO DE
LA INTEGRACIÓN EUROPEA Y
LATINOAMERICANA**

¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?

Molina del Pozo, C. y Vieira Posada, E. (Eds.). (2023). *Institucionalidad y cambio climático en el futuro de la integración europea y latinoamericana* (vol. 13). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia y Editorial de la Universidad de Alcalá.
<https://doi.org/10.16925/9789587604375>

INSTITUCIONALIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO EN EL FUTURO DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA Y LATINOAMERICANA

Carlos Molina del Pozo
Edgar Vieira-Posada
(Editores)



EDITORIAL
UNIVERSIDAD DE ALCALÁ



EDICIONES



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA

Instituciones colaboradoras



La Fundación EU-LAC es financiada por sus Miembros y, en particular, para esta iniciativa, por la Unión Europea y la República Federal de Alemania



Institucionalidad y cambio climático en el futuro de la integración europea y latinoamericana

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, octubre de 2023

© Editorial de la Universidad de Alcalá, Madrid, España, octubre de 2023

© María Victoria Álvarez, Bruno Theodoro Luciano, Virginia Saldaña Ortega, Dina Sebastián, Silvana Insignares Cera, Cecilia Giovannetti Lugo, María Tania García López

ISBN (impreso): 978-958-760-435-1 (Colombia) / 978-84-19745-23-1 (España)

ISBN (PDF): 978-958-760-436-8 (Colombia) / 978-84-19745-66-8 (España)

ISBN (EPUB): 978-958-760-437-5

DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587604375>

Colección Gridale Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: marzo de 2023

Evaluación de contenidos: abril de 2023

Corrección de autores: julio de 2023

Aprobación: julio de 2023

Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL

Julián Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL

Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)

Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)

Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL

Claudia Carolina Caicedo Baquero

Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO

LECTURA DE PRUEBAS

Camila Suárez

DIAGRAMACIÓN

Diego Abello Rico

DISEÑO DE PORTADA

Boing Marketing

IMPRESIÓN

Shopdesign

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia y Editorial de la Universidad de Alcalá.

Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Álvarez, María Victoria, autora

Institucionalidad y cambio climático en el futuro de la integración europea y latinoamericana / María Victoria Álvarez [y otros] ; editores, Carlos Molina del Pozo, Edgar Vieira-Posada. -- Bogotá : Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia y Editorial de la Universidad de Alcalá, 2023.

páginas. -- (Colección Gridale ; tomo 13)

Incluye datos curriculares de los autores y editores -- Incluye referencias bibliográficas al final de cada capítulo.

ISBN 978-958-760-435-1 (impreso) -- 978-958-760-436-8 (pdf) -- 978-958-760-437-5 (e-pub)

1. Integración regional - Unión Europea - Siglos XX-XXI 2. Integración latinoamericana - Siglo XXI 3. Política ambiental 4. Cambios climáticos 5. Unión Europea - Política y gobierno - Siglos XX-XXI I. Molina del Pozo, Carlos, 1951-, editor II. Vieira-Posada, Edgar, editor

CDD: 337.142 ed. 23

CO-BoBN- a1125565

Contenido

Prólogo.....	7
Introducción	11
CAPÍTULO 1. De la Convención sobre el Futuro de Europa de 2001 a la Conferencia sobre el Futuro de Europa de 2021: veinte años de ejercicios de democracia participativa y deliberativa en la Unión Europea. Potencialidades y desafíos para el regionalismo latinoamericano	19
<i>María Victoria Álvarez</i>	
CAPÍTULO 2. Propuestas institucionales de la Conferencia sobre el Futuro de Europa: lecciones para la integración latinoamericana.....	53
<i>Bruno Theodoro Luciano</i>	
CAPÍTULO 3. El impulso hacia una verdadera reforma institucional en la Unión Europea: ¿realidad o utopía?.....	77
<i>Virginia Saldaña</i>	

CAPÍTULO 4. El papel de los partidos políticos en el fortalecimiento de la democracia del sistema político de la Unión Europea	99
<i>Dina Sebastião</i>	
CAPÍTULO 5. La política medioambiental europea: referente para implementar los compromisos de la Carta Ambiental Andina.....	127
<i>Silvana Insignares Cera</i>	
<i>Cecilia Isabel Giovannetti Lugo</i>	
CAPÍTULO 6. Justicia climática e integración en América del Norte a la luz de la experiencia del Pacto Verde Europeo	149
<i>María Tania García López</i>	
Epílogo	175
Sobre los autores	179
Resúmenes / Abstracts.....	185

Prólogo

En el presente tomo 13, así como en los tomos 14 y 15 de la colección Gridale, participan varios de los ponentes intervinientes en el Simposio EURO LATAM 2022. El objetivo de estas publicaciones es analizar los resultados de la “Conferencia sobre el futuro de Europa y acciones de relanzamiento de la integración latinoamericana” así como contrastar dichas acciones a la luz de los resultados obtenidos. La conferencia se realizó los días 13 y 14 de octubre de 2022 en instalaciones de la Universidad de Alcalá en España.

El simposio EURO LATAM 2022 fue organizado por el Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale) coordinado por el Centro de Pensamiento Global (CEPEG) de la Universidad Cooperativa de Colombia y por el Instituto Eurolatinoamericano de Estudios para la Integración (IELEPI) con sede en la Universidad Alcalá de Henares en España. Para su realización, se contó con el apoyo de la Fundación Internacional Unión Europea, América Latina y el Caribe (EU-LAC) de la Unión Europea y de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU-CRIS) con el respaldo, en su preparación, de los coordinadores del Grupo 5 del Gridale sobre “El futuro de la Unión Europea: potencialidades y desafíos”.

El simposio se realizó con la participación tanto de conferencistas como de ponentes en siete temas de trabajo: temas institucionales e ideas fundacionales; política medioambiental y cambio climático; la Unión Europea en el mundo; políticas económicas; políticas sociales y migraciones; transformación digital y tecnológica; y participación ciudadana y gobernanza

multinivel. Las conferencias serán publicadas como *Policy Briefs* por la UNU-CRIS de Brujas, Bélgica. En cuanto a las ponencias, los ponentes europeos y latinoamericanos fueron invitados a escribir su ponencia en formato de capítulo de libro con un mayor contenido y formalidad académica. En los tomos 13, 14 y 15 de la Colección Gridale, se publican 20 capítulos de los ponentes que atendieron esta invitación.

En el tomo 13, titulado *Institucionalidad y cambio climático en el futuro de la integración europea y latinoamericana*, del cual somos editores Carlos Molina del Pozo y Edgar Vieira-Posada, contiene una Introducción de los antecedentes de la Conferencia sobre el futuro de Europa y los temas escogidos para ser analizados en el simposio, seguida de los siguientes seis capítulos: primer capítulo, “De la Convención sobre el Futuro de Europa de 2001 a la Conferencia sobre el Futuro de Europa de 2021: veinte años de reflexiones sobre la integración europea. Posibilidades e incertidumbres para el regionalismo latinoamericano” por María Victoria Álvarez; segundo capítulo, “Propuestas institucionales de la Conferencia sobre el Futuro de Europa: lecciones para la integración latinoamericana” por Bruno Theodoro Luciano; tercer capítulo, “El impulso hacia una verdadera reforma institucional en la Unión Europea: ¿realidad o utopía?” por Virginia Saldaña Ortega; cuarto capítulo, “El papel de los partidos políticos en el fortalecimiento de la democracia de la UE: un análisis de las contribuciones de la Conferencia sobre el Futuro de Europa” por Dina Sebastiao; quinto capítulo, “La política medioambiental europea, referente para implementar los compromisos de la Carta ambiental andina” por Silvana Insignares Cera y Cecilia Giovannetti Lugo; y sexto capítulo, “Acción climática e integración en América Latina: la experiencia del Pacto Verde Europeo” por María Tania García López.

En el tomo 14, titulado *Democracia, economía, migraciones y salud: oportunidades y desafíos para América Latina y la Unión Europea en el siglo XXI*, son editoras las profesoras María Victoria Álvarez y Virginia Saldaña Ortega, y contiene los siguientes siete capítulos: primer capítulo, “Respuestas de política económica a la pandemia e integración regional y lecciones de la Conferencia Europea” por Alan Fairlie; segundo capítulo, “UE-ALC: red de vínculos con potencialidad para la integración latinoamericana” por Silvia

Simonit; tercer capítulo, “La política migratoria en la Conferencia sobre el Futuro de Europa: reflexiones y lecciones para el Mercosur y la CAN” por Marleny Bustamante y Claudia Sacristán; cuarto capítulo, “Gobernanza de las migraciones y regionalismo formal e informal en Suramérica” por Leiza Brumat y Luisa Feline; quinto capítulo, “Los instrumentos internacionales de coordinación de los sistemas de seguridad social en la Unión Europea y América Latina” por Daniela Zavando; sexto capítulo, “La Unión Europea hacia la construcción y consolidación como potencia normativa democrática” por Catherine Ortiz Morales, y séptimo capítulo, “Aportaciones de la Conferencia para la profundización democrática de la gobernanza europea: acercando Europa a sus ciudadanos” por Mercedes Guinea Llorente.

En el tomo 15, titulado *Los desafíos globales de la Unión Europea: transformación digital, participación ciudadana y relaciones con América Latina*, son editores Bruno Theodoro Luciano y Catherine Ortiz Morales, y contiene los siguientes seis capítulos: primer capítulo, “UE y América Latina frente al paradigma de la tecnología al servicio de las personas” por Alberto Hurtado Briceño; segundo capítulo, “Tecnologías digitales para un futuro más productivo, inclusivo y sostenible en América Latina y el Caribe” por Alejandro Patiño y Sebastián Rovira; tercer capítulo, “La justicia digital en la Unión Europea” por Ronan Ciréfcice; cuarto capítulo, “La democracia como valor de la Unión Europea y el impacto de la iniciativa ciudadana europea” por Jamile Bergamaschine Mata Diz, Sara Goifman Martins Diniz y Marcio Luis de Oliveira; quinto capítulo, “Relaciones Unión Europea-Latinoamérica: pertinencia, relevancia e interés” por Sergio Caballero, y sexto capítulo, “La importancia del acuerdo Mercosur-Unión Europea en la relación de Europa con América Latina y el Caribe” por Ignacio Bartesaghi.

Edgar Vieira-Posada

Editor

Coordinador General del Gridale

Introducción

Por su dinamismo, los procesos (esquemas/acuerdos) de integración deben poseer espíritu de mejoramiento permanente y de renovación, con mecanismos (procesos) periódicos de autoevaluación. Además, deben dejar de estar sólo en la órbita de los Estados y de los funcionarios técnicos que los operan y administran, para brindar oportunidades a la sociedad civil de pronunciarse sobre su desenvolvimiento y aportar ideas para su perfeccionamiento.

Así ha ocurrido con el proceso de integración de la Unión Europea (UE), la cual realizó la Conferencia sobre el Futuro de Europa, en la que la sociedad civil tuvo oportunidad de participar, entre mayo de 2021 y abril de 2022.

El método seguido para impulsar los trabajos participativos de la ciudadanía fue la articulación de paneles nacionales y europeos, de carácter digital, en los cuales se insertaban los ciudadanos y donde se podían expresar y manifestar todo el conjunto de ideas, comentarios y sugerencias que los mismos consideraban oportuno aportar a la Conferencia. Por consiguiente, las ideas puestas de relieve por los ciudadanos eran incorporadas a una plataforma digital multilingüe que fue creada con el propósito descrito.

En la Conferencia participaron representantes de los Parlamentos Europeo (108) y nacionales (108), de los Comités Económico y Social (18) y de las Regiones (18), de la Comisión (3), del Consejo (54, 2 por Estado miembro), ciudadanos comunes (108) de los paneles y eventos temáticos, así como representantes de la sociedad civil (8), actores sociales (12), locales (12) y de la juventud (1).

Como resultado, la Conferencia aprobó 49 propuestas subdivididas en 325 medidas o sugerencias concretas de reforma correspondientes a nueve bloques temáticos: cambio climático y medioambiente; salud; economía, justicia social y empleo; la Unión en el mundo; valores y derechos, Estado de derecho y seguridad; transformación digital; democracia europea; migración; educación, cultura, juventud y deporte.

La celebración del Simposio EURO LATAM 2022 sobre “Resultados de la Conferencia sobre el futuro de Europa y acciones de relanzamiento de la integración latinoamericana” respondía a la necesidad de realizar una profundización en torno a las Conclusiones alcanzadas en la Conferencia sobre el Futuro de Europa que, como decíamos anteriormente, tuvo lugar entre los meses de mayo de 2021 y abril de 2022. En efecto, la idea no era otra que tratar de establecer las correspondientes valoraciones acerca de los resultados obtenidos y, todo ello, desde una perspectiva amplia y académica, por ello, rigurosa y crítica, intentando extraer todas las cuestiones positivas analizadas durante la Conferencia e incluidas en sus Conclusiones. El resultado de las ponencias expuestas por los distintos profesores e investigadores, tanto europeos como latinoamericanos, así como el de los debates que han tenido lugar en el transcurso del Simposio, han resultado ser de una enorme importancia y calidad.

La Conferencia sobre el Futuro de Europa nos ha hecho reflexionar, pero no únicamente a los científicos y especialistas en el ámbito de la integración económica, jurídica, política o social, siguiendo la senda marcada por los distintos procesos que, a escala europea o de las diversas regiones de la América Latina, se vienen llevando a cabo desde los años cincuenta. En esta ocasión, la protagonista de las discusiones, y a quien se deben los mayores aportes, ha sido la propia ciudadanía europea que, con su participación, a través de las plataformas digitales, ha tenido la ocasión de manifestar sus opiniones y sugerencias para poder avanzar en el viejo proceso de integración europea, que tiene más de siete décadas de experiencia y que, imprescindiblemente, requiere de dar pasos hacia adelante para alcanzar los avances precisos con el fin de lograr la tan deseada Unión Política de Europa.

De las exclusivas decisiones de los Estados miembros de la UE, se ha pasado a conceder la participación y a escuchar la voz de los ciudadanos europeos

que han querido hacerse oír libremente a lo largo del proceso que ha tenido lugar. La ciudadanía ha mostrado cuáles son sus prioridades en materia de integración, así como las distintas iniciativas que han de ponerse en marcha para conseguir el objetivo de la Europa política. Todo ello ha quedado puesto de manifiesto en la Conferencia y ha sido recogido en sus conclusiones.

De allí la importancia doctrinal de los distintos contenidos que han sido recopilados en este libro y otros dos más, que se presentan. Sus particulares deducciones y resultados pueden relacionarse no solo con la integración europea, sino también, ser aplicadas a los otros modelos de integración que se encuentran en las diferentes regiones de América Latina y el Caribe.

Queremos también destacar cómo, frente a esta convocatoria gubernamental, sectores de la academia han desarrollado, por su cuenta, mecanismos de seguimiento y evaluación de los procesos de integración europeo y latinoamericano, como es el caso del Instituto Eurolatinoamericano de Estudios para la Integración (IELEPI) y del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo de América Latina y Europa (Gridale). El IELEPI, por años, ha realizado diferentes estudios, foros y análisis de la institucionalidad y de los procedimientos jurídicos de la Unión Europea; mientras que el Gridale acogió, en su II Congreso de 2021, un plan de acción para el relanzamiento de la integración latinoamericana y ha analizado, desde el grupo de trabajo 5, la marcha de la integración europea.

Con base en todos estos antecedentes, el IELEPI y el Gridale realizaron, en octubre de 2022, un simposio, pocos meses después de finalizado el evento de la Unión Europea, para analizar algunos de los temas principales considerados en la conferencia sobre el futuro de Europa, contrastándolos con algunas de las ideas existentes para el relanzamiento de la integración latinoamericana.

Para el simposio, se identificaron siete temas y se invitó a renombradas personalidades a dictar una conferencia magistral y conferencias introductorias de cada tema. Luego de cada conferencia se realizaron siete paneles para los que fueron convocados a participar panelistas europeos y latinoamericanos quienes, con sus ponencias, interpretaron los alcances y aplicaciones de las sugerencias de la Conferencia en las siete temáticas consideradas. De esta

manera, se intentaría profundizar en los alcances de las recomendaciones de la participación de la sociedad civil en la Conferencia sobre el futuro de Europa y se extraerían elementos útiles para los propósitos de reactivación de la paralizada integración latinoamericana.

Pasado el simposio, 20 de los ponentes elaboraron sus aportes iniciales de ponencia en un formato de capítulo que conforman parte de la colección Gridale en los tomos 13, 14 y 15, seis de los cuales corresponden al presente tomo 13 que estamos introduciendo.

La temática abordada en los cuatro primeros capítulos es de las más relevantes de la Conferencia y de los trabajos de las dos instituciones que organizaron el Simposio. En efecto, se trata del tema institucional, en el cual la Unión Europea presenta un largo recorrido de logros y realizaciones, al trabajar en la puesta en común de soberanías compartidas, alrededor de propósitos consensuados de integración, mediante una importante dotación de instituciones comunitarias. Esto está muy alejado de la realidad de la integración latinoamericana, en que el exceso de hiperpresidencialismo no ha permitido dotar a los procesos existentes de una mínima institucionalidad, que les permita ejercer una gobernabilidad real y compartida de los compromisos adquiridos en materia de integración.

Las recientes medidas comunitarias en el terreno económico de reacción consensuada a la pandemia y de mejoramiento de políticas comunitarias en lo social, son refuerzos muy importantes de la gobernabilidad de la integración europea, la cual se logra gracias al soporte de una institucionalidad firme supranacional.

En el primer capítulo de María Victoria Álvarez, “De la Convención sobre el Futuro de Europa de 2001 a la Conferencia sobre el Futuro de Europa de 2021: veinte años de reflexiones sobre la integración europea. Posibilidades e incertidumbres para el regionalismo latinoamericano”, la autora analiza dos momentos para futuro de la UE con una diferencia de veinte años. El primero, el esfuerzo en 2001, a petición del Consejo Europeo de Laeken, por lograr una Constitución Europea, cuyo texto se acordó en 2003. Esta iniciativa fracasó por el rechazo de algunos países que, pensando castigar a

sus gobiernos nacionales, bloquearon una oportunidad histórica de avance en materia política y cuyos mandatos se recogen en parte en el Tratado de Lisboa de 2007. Casi veinte años después, se inicia un segundo proceso de pronunciamiento sobre el futuro de Europa con un año de retraso por la pandemia, soportado en las opiniones de la sociedad civil como expresión del sistema democrático a través una Conferencia, ya no de una Convención. Son estos dos momentos en la historia institucional de la UE los que la autora analiza en cuanto a objetivos y resultados finales para Europa que, aunque limitados por una baja participación de la sociedad civil, permiten reflexionar sobre la conveniencia de hacer un análisis del mismo período de 20 años, pero acerca del regionalismo latinoamericano, en una integración de carácter intergubernamental, donde los parlamentos regionales han carecido de poder decisorio.

En el segundo capítulo “Propuestas institucionales de la Conferencia sobre el Futuro de Europa: lecciones para la integración latinoamericana”, Bruno Theodoro Luciano se refiere a los logros conseguidos para realizar cambios institucionales en las competencias de la UE, en una integración de carácter supranacional. Considera que se logró crear la expectativa de que los futuros cambios institucionales de la UE van a estar directamente relacionados con la participación ciudadana. Hay propuestas para el fortalecimiento de las competencias en temas precisos, más atribuciones al Parlamento, mayor participación ciudadana en decisiones y explica cómo serán atendidas, unas pocas con cambios de tratados. Luego analiza las dificultades internas y externas para llevarlas a cabo, como el impacto del tema migratorio y las diferencias estructurales entre los países o los impactos de la guerra de Ucrania y el posicionamiento frente a Estados Unidos y China.

En cuanto a América Latina, reflexiona sobre la forma en que lo pensado para Europa podría servir en una integración latinoamericana paralizada, donde hay experiencias institucionales propuestas y algunas aplicadas en el contexto de la Conferencia europea que pueden ser incorporadas en esta región, así como el posible mejor diálogo con una Comunidad Política Europea como la propuesta por el presidente Macron.

En el tercer capítulo de Virginia Saldaña Ortega, “El impulso hacia una verdadera reforma institucional en la Unión Europea: ¿realidad o utopía?”, la autora analiza de forma sucinta la evolución acontecida en el seno institucional de la Unión Europea desde la constitución de aquellas primigenias Comunidades que, de manera gradual y sin precedentes en el panorama internacional, fueron superándose y construyendo una realidad supranacional y sui generis incomparable con ninguna otra. Desde esta perspectiva, tendremos oportunidad de evidenciar las perspectivas de futuro en la materia y el grado en que la Conferencia sobre el Futuro de Europa puede llegar a suponer en la elaboración de una nueva realidad, defendida por muchos: nos estamos refiriendo, efectivamente, al marco federalizado en que deberá estar asentada la Unión Europea del futuro.

En el cuarto capítulo de Dina Sebastiao, “El papel de los partidos políticos en el fortalecimiento de la democracia de la UE: un análisis de las contribuciones de la Conferencia sobre el Futuro de Europa”, la autora comenta el papel que le puede corresponder a los partidos políticos en el sistema político europeo para el fortalecimiento del sistema democrático de la UE, tomando como referente el documento de la Conferencia sobre el Futuro de Europa, en la cual se buscaba obtener información sobre la percepción de los ciudadanos acerca de las características democráticas del sistema político de la UE y sobre formas de participación ciudadana en la decisión política. Como punto de partida, considera el déficit democrático que se presenta en la Unión Europea, el cual podría mejorarse en la medida en que se logre obtener un papel más efectivo de los partidos en su sistema político, cuya trayectoria en la decisión política es analizada en el proceso de integración europeo; se procede a hacer un inventario de las propuestas en el informe sobre los partidos y se reflexiona sobre la posibilidad de su implementación de manera que sirva para suprimir el déficit democrático.

En cuanto a la política medioambiental y el cambio climático, se trata del mayor problema global que enfrenta la humanidad en estos momentos. Se destaca que la Unión Europea es de las pocas regiones que ha logrado el diseño de políticas conjuntas como el Pacto Verde Europeo, mientras

que América Latina se constituye como un fuerte reservorio de agua, bosques y biodiversidad, que tiene la obligación de proteger el pulmón de la Amazonia, lo cual implica un importante elemento para la realización de trabajos conjuntos entre ambos continentes. Dos capítulos del presente tomo se ocupan de estas temáticas medioambientales.

En el quinto capítulo de Silvana Insignares Cera y Cecilia Giovannetti Lugo, “La política medioambiental europea, referente para implementar los compromisos de la Carta ambiental andina”, las autoras se ocupan de destacar la relevancia y liderazgo en el mundo del proceso de integración de la ue como una de las pocas áreas del planeta que ha reaccionado de forma organizada para darse un grupo de medidas comunitarias para luchar contra el cambio climático, uno de los mayores problemas a resolver en el corto plazo o el planeta será difícilmente habitable. Los avances del tema medioambiental en la ue son contrastados con los avances de compromisos comunitarios asumidos sobre cambio climático en el proceso de integración subregional andino, como uno de los temas en el cual este proceso mantiene trabajos significativos.

En la UE, en la reciente Conferencia sobre el Futuro de Europa, la sociedad civil se expresó sobre la política medioambiental y el cambio climático a través de la construcción de políticas públicas y de un ordenamiento jurídico que contribuyen al objetivo clave de fomentar el desarrollo sostenible. Las autoras realizan una aproximación teórica al proceso de construcción de la Política Medioambiental Europea, señalan puntos de encuentro y referencia para la Carta Ambiental Andina (CAA) en sus seis ejes de trabajo adoptados por la Comunidad Andina (CAN) en 2020 y los puntos de referencia del Pacto Verde Europeo para la CAA.

Finalmente, en el sexto capítulo de María Tania García López, “Acción climática e integración en América Latina: la experiencia del Pacto Verde Europeo”, la autora analiza cómo el derecho de la integración ha buscado dar una respuesta a una demanda social, que cada vez enarbolan más sectores: la justicia climática, que se intensifica con los años y que involucra los derechos de las generaciones presentes y futuras; el desarrollo sostenible de nuestra

sociedad y el pleno disfrute del derecho humano a un medioambiente sano. En este trabajo se pretende llevar a cabo una aproximación a su concepción en la zona de integración de América del Norte, en el marco del Acuerdo T-MEC y analizar su congruencia con las construcciones realizadas a través del Pacto Verde Europeo.

Carlos Molina del Pozo
Edgar Vieira-Posada
Editores

Sobre los autores

María Victoria Álvarez

Doctora en Relaciones Internacionales (Universidad Nacional de Rosario-UNR, Argentina), magíster en Integración y Cooperación Internacional (UNR, Argentina y Katholieke Universiteit Leuven, Bélgica) y especialista en Economía y Derecho de la Unión Europea (Université de Paris I – Panthéon Sorbonne, Francia). Es profesora en la Licenciatura en Relaciones Internacionales (Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, UNR), en la Maestría en Integración y Cooperación Internacional (Centro de Estudios de Relaciones Internacionales de Rosario, UNR) y profesora invitada en el Doctorado en Relaciones Internacionales (UNR). Cátedra Jean Monnet en la Universidad Nacional de Rosario (programa ERASMUS+ de la Comisión Europea); así mismo es directora del Grupo de Estudio sobre la Unión Europea (Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, UNR). En Gridale, coordina el grupo 5 de trabajo “El futuro de la Unión Europea: potencialidades y desafíos” desde su creación. Sus temas de interés son: instituciones de la Unión Europea, Parlamento Europeo, euroescepticismo, relaciones Unión Europea-América Latina, regionalismo latinoamericano y regionalismo comparado.

Correo electrónico: maria.alvarez@fcpolit.unr.edu.ar

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2203-5082>

Bruno Theodoro Luciano

Investigador Postdoctoral (Universidad Libre de Bruselas-ULB, Bélgica). Es coeditor de la revista *Contemporary European Politics*. Fue *teaching fellow* en Políticas Públicas y Estudios Europeos en la Universidad de Warwick, Konrad Adenauer Fellow en Estudios Europeos en la Fundación Getúlio Vargas e investigador en el German Institute for Global and Area Studies (GIGA) y en la Universidad de Johannesburgo, Sudáfrica. Es miembro de la Red de Investigación en Política Exterior y Regionalismo [REPRI] (UNB, UNESP, UFU y UNIFESP) y del Observatorio de Regionalismo (ODR). En Gridale, coordina el subgrupo del grupo 5 de trabajo “El Futuro de la Unión Europea: Potencialidades y Desafíos”. Sus temas de interés son: integración regional, regionalismo comparado, interregionalismo, parlamentos regionales, Unión Europea, América Latina, África.

Correo electrónico: bruno.theodoro.luciano@ulb.be

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1276-6076>

Virginia Saldaña Ortega

Doctora en Derecho Administrativo (Universidad de Alcalá, España) y magíster en Derecho de la Unión Europea con calificación sobresaliente Cum Laude (Real Instituto de Estudios Europeos de Zaragoza, España). Es profesora de Derecho de la Unión Europea en la Universidad Isabel I de Castilla y coordinadora del Grado en Derecho y de su especialidad en Derecho de la Unión Europea. Es también vicesecretaria general del Instituto Eurolatinoamericano de Estudios para la Integración (IELEPI) y forma parte de la secretaría permanente de la revista *Derecho y Economía de la Integración*, así como colabora en la Cátedra Jean Monnet ad personam de Derecho de la Unión Europea de la Universidad de Alcalá. En Gridale, coordina el subgrupo del grupo 5 de trabajo “El futuro de la Unión Europea: potencialidades y desafíos”. Sus temas de interés son: futuro de la Unión Europea, el sistema institucional de la UE, la armonización del Derecho europeo y del Derecho administrativo en la Unión Europea.

Correo electrónico: virginiassortega@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6561-2214>

Dina Sebastião

Doctorada en Estudios Europeos (Universidad de Coimbra, Portugal). Es profesora auxiliar de la Facultad de Letras de la Universidad de Coimbra e investigadora del Centro de Estudios Interdisciplinarios (CEIS20) de la misma universidad. Sus temas de interés son: políticas y la política de la Unión Europea, estudio de los partidos políticos, europeización con enfoque en Portugal y España, gobernación y democracia en la UE, siguiendo una orientación normativa aplicada a la UE mientras un sistema político en construcción.

Correo electrónico: dinasebastiao@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8988-5893>

Silvana Insignares Cera

Doctora en Derecho Cum Laude y magíster en Gestión de Comercio Internacional (Universidad de Valencia, España) y especialista en Procesos de Integración de la Unión Europea y Latinoamericana (Universidad Carlos III de Madrid, España). Es profesora investigadora, miembro del Grupo de Investigación en Derecho y Ciencia Política, así como del Grupo de Agenda Internacional de la Universidad del Norte (Colombia); miembro de la International Law Association (ILA), líder del módulo Jean Monnet de la Universidad del Norte y coordinadora académica de la maestría en Derecho del Comercio, en la misma universidad.

Correo electrónico: insignares@uninorte.edu.co

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6143-7722>

Cecilia Giovannetti Lugo

Doctoranda en Derecho (Universidad del Norte, Colombia) y magíster en Derecho Internacional Público (Universidad de Melbourne, Australia). Es profesora de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Atlántico e investigadora en Derecho Internacional de los Derechos Humanos y Derecho de las Organizaciones Internacionales.

Correo electrónico: cgiovannetti@mail.uniatlantico.edu.co

ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0143-1438>

María Tania García López

Doctora Cum Laude en Derecho Ambiental (Universidad de Alcalá de Henares, España) y magíster en Comunidades Europeas, rama Derecho (Centro de Estudios Europeos). Es catedrática de Derecho Ambiental (Universidad Veracruzana, México), fundadora y rectora de la Escuela Jacobea de Posgrado, miembro del Sistema Nacional de Investigadores del CONACyT e investigadora de tiempo completo, en la actualidad, en el programa de Ingeniería Ambiental de la Universidad Veracruzana y, anteriormente, en otras estancias como en la Universidad de Santiago de Compostela, Universidad de Alcalá de Henares, Universidad Dom Hélder Câmara, Universidad de Vigo, Georgetown University, entre otras. Sus temas de interés son: instrumentos económicos en materia ambiental, principios de derecho ambiental y políticas públicas ambientales.

Correo electrónico: tgar70@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9540-3691>

Resúmenes / Abstracts

Institucionalidad y cambio climático en el futuro de la integración europea y latinoamericana

Resumen general. Este es el primero de tres tomos de la colección Gridale que recogen temas de varias de las ponencias presentadas por académicos latinoamericanos y europeos en un Simposio organizado por el Gridale y el IELEPI en la Universidad Alcalá de Henares, España, en octubre de 2022 para analizar los resultados de la Conferencia sobre el Futuro de Europa realizada durante un año entre 2012 y 2022, con el objetivo de brindar oportunidades a la ciudadanía europea de sugerir temas para la profundización de su proceso de integración. En este tomo 13, se presenta la agenda desarrollada durante el Simposio y seis capítulos dedicados a analizar los dos primeros de los siete temas considerados en él. Los cuatro primeros se ocupan de temáticas institucionales del funcionamiento del proceso europeo de integración y algunas lecciones aprovechables por los procesos de integración latinoamericanos y los dos últimos capítulos se ocupan de las políticas medioambientales en la Unión Europea, la Comunidad Andina y el tratado de México con EE. UU. y Canadá.

PALABRAS CLAVE: *cambio climático, Conferencia sobre el Futuro de Europa, institucionalidad, integración de América Latina, participación ciudadana, Unión Europea.*

Institutionality and Climate Change in the Future of European and Latin American Integration

General Abstract. This is the first of three volumes of the Gridale collection that brings together several of the papers presented by Latin American and European scholars at a Symposium organized by Gridale and IELEPI at the University of Alcalá de Henares, Spain, in October 2022, to analyze the results of the Conference on the Future of Europe held for a year between 2012 and 2022 with the aim of providing opportunities for European citizens to suggest issues for the deepening of its integration process. This thirteenth volume presents the agenda developed during the Symposium and six chapters devoted to analyzing the first two of the seven themes considered at the Symposium. The first four deal with institutional issues of the functioning of the European integration process and some lessons to be learned by Latin American integration processes, and the following two deal with environmental policies in the EU, the Andean Community and Mexico's treaty with the USA and Canada.

KEYWORDS: *climate change, Conference on the Future of Europe, institutionalism, Latin American integration, citizen participation, European Union.*

Capítulo 1

De la Convención sobre el Futuro de Europa de 2001 a la Conferencia sobre el Futuro de Europa de 2021: veinte años de ejercicios de democracia participativa y deliberativa en la Unión Europea. Potencialidades y desafíos para el regionalismo latinoamericano

María Victoria Álvarez

Resumen. Hace 20 años, a raíz de las preguntas planteadas en la Declaración de Laeken, la Convención sobre el Futuro de Europa se esforzó por crear una nueva base jurídica para la Unión Europea (UE) bajo la forma de una Constitución para Europa. La Constitución nunca llegó a ratificarse por referendos negativos en Francia y Países Bajos y, a partir de allí, las crisis se concatenaron: crisis de la deuda soberana, crisis del euro, crisis humanitaria de los refugiados, salida del Reino Unido del bloque y la pandemia de COVID-19 a lo que se sumó el estallido de la guerra en Ucrania, acaecido en febrero de 2022. Basándose en precedentes como la Convención de 2001, en 2019, 10 años después de haber entrado en vigor la última reforma de los Tratados constitutivos –el Tratado de Lisboa–, se lanzaba un nuevo proceso, la Conferencia sobre el futuro de Europa, diseñado para relanzar el proyecto de integración tras dos décadas de crisis. En este trabajo nos proponemos analizar los cometidos originales, objetivos, y resultados finales de ambos ejercicios institucionales de reflexión, para contribuir a evaluar su respectivo impacto. En última instancia, el análisis nos permitirá estimar el valor de la Conferencia que duró de 2021 a 2022, en tanto esfuerzo de reflexión acerca de las competencias y estructuras institucionales de la UE, cuyas deficiencias se expusieron de manera dramática en los últimos años. Este examen bien podría servir de base para reflexionar acerca de los últimos 20 años del regionalismo latinoamericano, sus aciertos y fallas y, de esta manera, comenzar a repensar sus fundamentos, objetivos y resultados en un momento donde la región también se enfrenta a enormes retos, y así crear un impulso que relance los proyectos de integración y aborde las deficiencias de sus esquemas institucionales.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, Conferencia sobre el Futuro de Europa, Convención sobre el Futuro de Europa, déficit democrático, participación ciudadana.*

Chapter 1

From the 2001 Convention on the Future of Europe to the 2021 Conference on the Future of Europe: Twenty Years of Reflections on European integration. Possibilities and Uncertainties for Latin American Regionalism

Abstract. Twenty years ago, following the questions raised in the Laeken Declaration, the Convention on the Future of Europe strove to create a new legal basis for the European Union (EU) in the form of a Constitution for Europe. The Constitution was never ratified due to negative referendums in France and the Netherlands, and from then on, crises followed one after the other: the sovereign debt crisis, the euro crisis, the humanitarian refugee crisis, the United Kingdom's exit from the block, the COVID-19 pandemic, and the outbreak of war in Ukraine in February 2022. Based on precedents such as the 2001 Convention, in 2019, ten years after the last reform of the constituent Treaties –the Treaty of Lisbon– came into force, a new process was launched, the Conference on the Future of Europe, designed to relaunch the integration project after two decades of crisis. In this paper we propose to analyze the original missions, objectives, and final results of both institutional exercises of reflection in order to contribute to assessing their respective impact. Ultimately, the analysis will allow us to estimate the value of the Conference, that lasted

from 2021 to 2022, as an effort of reflection on the EU's institutional competences and structures, whose shortcomings were dramatically exposed in recent years. This review could well serve as a basis for reflecting on the last 20 years of Latin American regionalism, its successes, and failures, and thus, begin to rethink its foundations, objectives and results at a time when the region also faces enormous challenges, and thereby, creating a momentum to relaunch integration projects, and also address the shortcomings of its institutional schemes.

KEYWORDS: *Latin America, Conference on the Future of Europe, Convention on the Future of Europe, Democratic Deficit, Citizen Participation.*

Capítulo 2

Propuestas institucionales de la Conferencia sobre el Futuro de Europa: lecciones para la integración latinoamericana

Bruno Theodoro Luciano

Resumen. Este capítulo busca introducir las principales sugerencias de cambios institucionales derivadas de las discusiones de la Conferencia sobre el Futuro de Europa, especialmente, respecto a temas de cambios de competencias institucionales de las instituciones europeas y su relación con los Estados Miembros, discutiendo en qué medida estas propuestas pueden ser relevantes para distintos proyectos regionales en Latinoamérica, que también han pasado por sucesivas dinámicas de contestación de la razón de ser de su creación y evolución. En un primer momento, la investigación se centra en el caso europeo y en los principales logros institucionales derivados de la Conferencia sobre el Futuro de Europa. En un segundo momento, algunas propuestas emergentes en la Conferencia son exploradas con más detalles, indicando en qué medida ellas presentan oportunidades para cambios institucionales relevantes en el proceso decisorio y competencias de la Unión Europea, en dirección a una integración supranacional y cuáles son los principales desafíos internos y externos para su efectiva implementación. Finalmente, la última parte del texto se refiere al actual estado de la integración latinoamericana, reflexionando sobre si las propuestas levantadas en los últimos años en Europa pueden ser útiles para superar el estado de parálisis del regionalismo latinoamericano.

PALABRAS CLAVE: *cambios institucionales, instituciones europeas, regionalismo latinoamericano.*

Chapter 2

Institutional Proposals of the Conference on the Future of Europe: Lessons for Latin American Integration

Abstract. This chapter seeks to introduce the main suggestions for institutional changes derived from the discussions of the Conference on the Future of Europe, especially with respect to issues of changes in the institutional competencies of the European institutions and their relationship with the Member States, discussing to what extent these proposals may be relevant for different regional projects in Latin America, which have also gone through successive dynamics of contestation of the *raison d'être* of their creation and evolution. At first, the research will focus on the European case and the main institutional achievements derived from the Conference on the Future of Europe. In a second moment some proposals emerging from the Conference are exploited in more detail, indicating to what extent they present opportunities for relevant institutional changes in the decision-making process and competences of the European Union, in the direction of more or less supranational integration, and what are the main internal and external challenges for their effective implementation. Finally, the last part of the text refers to the current state of Latin American integration, reflecting on whether the proposals raised in recent years in Europe can be useful to overcome the state of paralysis of Latin American regionalism.

KEYWORDS: *institutional changes, European institutions, Latin American regionalism.*

Capítulo 3

El impulso hacia una verdadera reforma institucional en la Unión Europea: ¿realidad o utopía?

Virginia Saldaña Ortega

Resumen. Por medio de la presente contribución, tendremos oportunidad de analizar de forma sucinta la evolución acontecida en el seno institucional de la Unión Europea, desde la constitución de aquellas primigenias Comunidades que, de manera gradual y sin precedentes en el panorama internacional, fueron superándose y construyendo una realidad supranacional y *sui generis* incomparable a ninguna otra. Desde esta perspectiva, tendremos oportunidad de evidenciar las perspectivas de futuro en la materia y el grado en que la Conferencia sobre el Futuro de Europa puede llegar a suponer en la elaboración de una nueva realidad, defendida por muchos y que, históricamente, viene siendo la utopía manifiesta, la obra inacabada y el anhelo de muchos europeístas convencidos: nos estamos refiriendo, efectivamente, al marco federalizado en que deberá estar asentada la Unión Europea del futuro.

PALABRAS CLAVE: marco federalizado, reforma institucional, Unión Europea.

Chapter 3

The Drive towards Real Institutional Reform in the European Union: Reality or Utopia?

Virginia Saldaña Ortega

Abstract. The present contribution succinctly analyzes the evolution that has taken place in the institutional heart of the European Union, since the constitution of those primitive Communities that, gradually and without precedent in the international panorama, have been surpassing themselves and building a supranational and *sui generis* reality incomparable to any other. From this perspective, we will have the opportunity to show the future prospects in this matter and the extent to which the Conference on the Future of Europe can contribute to the elaboration of a new reality, defended by many, and which historically has been the manifest utopia, the unfinished work, and the longing of many convinced pro-Europeans: we are referring, in fact, to the federalized framework on which the European Union of the future should be based.

KEYWORDS: federalized framework, institutional reform, European Union.

Capítulo 4

El papel de los partidos políticos en el fortalecimiento de la democracia de la UE: un análisis de las contribuciones de la Conferencia sobre el Futuro de Europa

Dina Sebastião

Resumen. Partiendo de un análisis al informe de la Conferencia sobre el Futuro de Europa, este capítulo pretende discutir el papel que los partidos políticos pueden tener en el fortalecimiento de la democracia en el sistema político de la UE. La investigación tiene como base una orientación normativa, considerando que la UE sufre de un déficit democrático, que se podrá superar con el ejercicio de un papel más efectivo de los partidos en el sistema político de la UE. Se problematizan las recomendaciones en este ámbito y se reflexiona sobre la posibilidad de su implementación.

PALABRAS CLAVE: *Conferencia sobre el Futuro de Europa, déficit democrático, listas transnacionales, partidos europeos, partidos políticos.*

Chapter 4

The Role of Political Parties in Strengthening EU Democracy: An Analysis of the Contributions of the Conference on the Future of Europe

Abstract. Starting from an analysis to the report of the Conference on the Future of Europe, this chapter aims to discuss the role that political parties can have in strengthening democracy in the EU political system. The research is based on a normative orientation, considering that the EU suffers from a democratic deficit, which can be overcome by exercising a more effective role of parties in the EU political system. Recommendations in this area are problematized and the possibility of their implementation is reflected upon.

KEYWORDS: *Conference on the Future of Europe, democratic deficit, transnational lists, European parties, political parties.*

Capítulo 5

La política medioambiental europea: referente para implementar los compromisos de la Carta Ambiental Andina

Silvana Insignares Cera y Cecilia Giovannetti Lugo

Resumen. La Unión Europea, a través del establecimiento de una política ambiental y de un acervo comunitario en la materia, ha logrado crear unas pautas concretas dentro de su proceso de ecologización. La consolidación política, jurídica y económica de este proceso de integración, lo convierte en un estándar, para tomar como referencia, dentro de los distintos modelos integracionistas, así como de los Estados de manera individual. El camino trazado por la Unión, desde su construcción hasta su consolidación como actor global, en distintos escenarios, lo destaca como baluarte en materia de política ambiental, así como, fuente de inspiración de mecanismos necesarios para la protección de un bien jurídico común, como lo es el medioambiente. A través de esta propuesta, se pretende analizar el camino que ha surgido al interior la Unión Europea, para construir un marco jurídico propio.

PALABRAS CLAVE: *Comunidad Andina, derecho comunitario, medio ambiente, política ambiental, Unión Europea.*

Chapter 5

European Environmental Policy: A Reference for Implementing the Commitments of the Andean Environmental Charter

Abstract. The European Union, through the establishment of an environmental policy and an environmental *acquis communautaire*, has managed to create concrete guidelines within its greening process. The political, legal, and economic consolidation of this integration process makes it a standard to be taken as a reference within the different integrationist models, as well as for the individual States. The path traced by the Union, from its construction to its consolidation as a global actor in different scenarios, highlights it as a bastion of environmental policy, as well as a source of inspiration for the mechanisms necessary for the protection of a common legal good, such as the environment. Through this proposal, it is intended to analyze the path that has emerged within the European Union, to build its own legal framework.

KEYWORDS: *Andean Community, community law, environment, environmental policy, European Union.*

Capítulo 6

Justicia climática e integración en América del Norte a la luz de la experiencia del Pacto Verde Europeo

María Tania García López

Resumen. El cambio climático, las estrategias para su mitigación y para nuestra adaptación a sus efectos son asuntos que ocupan, hoy en día, un lugar central tanto en el derecho internacional público, como en el comunitario y nacional. En ese sentido, el derecho de la integración ha buscado dar una respuesta a una demanda social que, cada vez, enarbolan más sectores: la justicia climática, que se intensifica con los años y que involucra los derechos de las generaciones presentes y futuras, el desarrollo sostenible de nuestra sociedad y el pleno disfrute del derecho humano a un medioambiente sano. En este trabajo, pretendemos aproximarnos a su concepción en la zona de integración de América del Norte, en el marco del Acuerdo T-MEC y analizar su congruencia con las construcciones realizadas a través del Pacto Verde Europeo. A través de las principales estrategias normativas y de política ambiental contenidas dentro del Derecho internacional del cambio climático, realizaremos un análisis comparado y reflexionaremos sobre los retos y oportunidades que, al respecto, se enfrentan en la zona de libre comercio de América del Norte.

PALABRAS CLAVE: *América del Norte, integración, justicia climática, Pacto Verde Europeo.*

Chapter 6

Climate Justice and Integration in North America Considering the Experience of the European Green Pact

Abstract. Climate change, the strategies for its mitigation and for our adaptation to its effects are issues that occupy, nowadays, a central place in public international law, as well as in community and national law. In this sense, the law of integration has sought to respond to a social demand that more and more sectors are raising: climate justice, which has intensified over the years and involves the rights of present and future generations, the sustainable development of our society and the full enjoyment of the human right to a healthy environment. In this paper we intend to approach its conception in the North American integration zone, within the framework of the T-MEC Agreement and analyze its congruence with the constructions made through the European Green Pact. Through the main regulatory and environmental policy strategies contained in international climate change law, we will carry out a comparative analysis and reflect on the challenges and opportunities faced in this regard in the North American free trade zone.

KEYWORDS: *North America, integration, climate justice, European Green Pact.*

Este libro se terminó de imprimir y encuadernar en papel Earth Pact de 70 gramos, en octubre del 2023, en los talleres de Shopdesign, y se utilizaron las familias tipográficas Garamond Premier Pro y Avenir LT.



EU-LAC Foundation
Fundación EU-LAC



Financiado por
la Unión Europea



EDITORIAL
UNIVERSIDAD DE ALCALÁ



EDICIONES



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



Peer review

Este es el primero de tres tomos que recogen temas de varias de las ponencias presentadas por académicos latinoamericanos y europeos en un simposio organizado por el Gridale y el IELEPI en la Universidad Alcalá de Henares, España, en octubre de 2022 para analizar los resultados de la Conferencia sobre el Futuro de Europa 2021-2022. En este tomo 13, se presenta la agenda desarrollada durante el simposio y seis capítulos dedicados a analizar los dos primeros temas tratados en él: por un lado, el funcionamiento del proceso europeo de integración y algunas lecciones de los procesos de integración latinoamericanos y, por otro lado, las políticas medioambientales en la Unión Europea, la Comunidad Andina y el tratado de México con EE. UU. y Canadá.

ISBN: 978-958-760-435-1



978-958-760-435-1