



Integración latinoamericana en tiempos de incertidumbre

Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez, Flavia Loss de Araujo
(Editoras)



**INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA
EN TIEMPOS DE INCERTIDUMBRE**

¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?

Sacristán-Rodríguez, C. P. y Loss de Araujo, F. (Eds.). (2022). *Integración latinoamericana en tiempos de incertidumbre* (vol. 12). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587603811>

INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA EN TIEMPOS DE INCERTIDUMBRE

Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez
Flavia Loss de Araujo
(Editoras)



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



EDICIONES

TOMO 12



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



EDICIONES



Integración latinoamericana en tiempos de incertidumbre

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, agosto del 2022
© Sergio Caballero, Mauricio Jaramillo Jassir, Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez,
Paula Daniela Fernández, Bárbara Carvalho Neves, Flavia Loss de Araujo, Pablo
Guadarrama González, Helmer Llanez Anaya, Carlos Francisco Molina del Pozo,
Virginia Saldaña Ortega

ISBN (impreso): 978-958-760-379-8

ISBN (PDF): 978-958-760-380-4

ISBN (EPUB): 978-958-760-381-1

DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587603811>

Colección Gridale

Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: diciembre de 2021

Evaluación de contenidos: marzo de 2022

Corrección de autores: marzo de 2022

Aprobación: marzo de 2022

Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL

Julían Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL

Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)

Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)

Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL

Claudia Carolina Caicedo Baquero

Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO

LECTURA DE PRUEBAS EN ESPAÑOL

María Elvira Mejía

DIAGRAMACIÓN

Andrés Gutiérrez Urrego

DISEÑO DE PORTADA

Diego Abello

IMPRESIÓN

Shopdesign

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Integración latinoamericana en tiempos de incertidumbre / editoras, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez, Flavia Loss de Araujo -- Bogotá : Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, 2022. páginas. -- (Colección Gridale ; tomo 12)

Incluye datos curriculares de los autores -- Incluye referencias bibliográficas -- Texto en español con resúmenes en inglés.

ISBN 978-958-760-379-8 (impreso) - 978-958-760-380-4 (pdf) - 978-958-760-381-1 (e-pub)

1. Integración Latinoamericana - Siglo XXI 2. Regionalismo - América Latina - Siglo XXI 3 COVID-19 (Enfermedad) - Aspectos socioeconómicos - América Latina 4. América Latina - Integración económica - Siglo XXI I. Sacristán Rodríguez, Claudia Patricia, editor II. Loss de Araujo, Flavia, editor

CDD: 337.18 ed. 23

CO-BoBN- a1095695

Contenido

Introducción	7
CAPÍTULO 1. Análisis comparado de regionalismos latinoamericanos desde la frontera: los casos de la Triple Frontera-Iguazú y la frontera Costa Rica-Nicaragua	13
<i>Sergio Caballero</i>	
CAPÍTULO 2. Tres tesis sobre la convergencia: un equilibrio para la teoría y la práctica de la regionalización en América Latina	35
<i>Mauricio Jaramillo Jassir</i>	
CAPÍTULO 3. Repensar la migración en el Acuerdo del Mercado Común del Sur para combatir la COVID-19	57
<i>Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez</i>	
CAPÍTULO 4. Reconocimiento de títulos de educación superior en el Mercado Común del Sur: un balance a 30 años de la constitución del bloque	89
<i>Paula Daniela Fernández</i>	

CAPÍTULO 5. La fragmentación del espacio regional sudamericano: factores de crisis y reflexiones a partir de la crisis venezolana	123
<i>Bárbara Carvalho Neves</i>	
<i>Flavia Loss de Araujo</i>	
CAPÍTULO 6. Presupuestos para caracterizar la cultura integracionista latinoamericana	151
<i>Pablo Guadarrama González</i>	
CAPÍTULO 7. Antropoceno y globalización: análisis desde el desarrollo territorial y sostenible	181
<i>Helmer Llanez Anaya</i>	
CAPÍTULO 8. Limitaciones al derecho de reunión, manifestación y circulación como derechos fundamentales y de ciudadanía de la Unión Europea con motivo de la crisis sanitaria de la COVID-19	209
<i>Carlos Francisco Molina del Pozo</i>	
<i>Virginia Saldaña Ortega</i>	
Epílogo	227
Sobre los autores	233
Resúmenes / Abstracts.....	237

Introducción

Las últimas dos décadas han sido un desafío para el regionalismo latinoamericano. Asistimos al agotamiento del modelo de regionalismo abierto propuesto por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en 1994, cuyo sesgo era exclusivamente comercial, así como al nacimiento del paradigma poshegemónico (o posliberal). El nuevo modelo regionalista tuvo como principales características la oposición al regionalismo abierto y la inclusión de las agendas sociales en la agenda de integración. Como en otros periodos de la historia del regionalismo latinoamericano, con cada crisis surgen nuevos proyectos de integración, sin que se resuelvan los viejos problemas de gobernanza.

En el caso del regionalismo poshegemónico, a pesar de haber logrado algunos avances importantes en la adopción de agendas sociales y políticas, los proyectos nacidos bajo este nuevo signo entraron en crisis en la segunda década del siglo XXI, lo que generó un escenario regional aún más fragmentado.

Como símbolo del auge y caída de la perspectiva poshegemónica en la región, tenemos el ejemplo de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), creada en el 2008 con el fin de reunir a los doce países de América del Sur en torno a una amplia variedad de agendas temáticas, la cual, poco a poco, fue perdiendo vigor. A partir del 2018, la mayoría de sus miembros se retiraron del bloque, quedando actualmente solo cuatro miembros (Bolivia, Guyana, Surinam y Venezuela).

Repitiendo el ciclo que caracteriza a nuestro regionalismo, parte de los países que se retiraron de la Unasur crearon un nuevo bloque en el 2019: el

Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur), el cual se opuso directamente a los postulados poshegemónicos de Unasur, pero no ofreció un nuevo paradigma para el regionalismo; este bloque pretende ser un foro de cooperación sin burocracia y libre de ideologías, en la definición de uno de sus idealizadores, el expresidente chileno Sebastián Piñera.

Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay y Perú pertenecen al bloque. Existen varias dudas sobre su capacidad para impulsar acciones concretas, ya que los resultados en sus dos años de existencia son escasos y, también, está en duda su continuidad. Mientras tanto, proyectos más antiguos de la región, como la Comunidad Andina (CAN) y el Mercado Común del Sur (Mercosur) enfrentan dificultades para mantener la cohesión necesaria para responder a los problemas actuales y avanzar en sus proyectos.

Para los investigadores que se enfocan en el estudio del regionalismo latinoamericano, este nuevo e incierto escenario plantea aún más interrogantes sobre el futuro de nuestra integración. Los viejos problemas persisten y empeoran; los nuevos desafíos llaman a las puertas de bloques regionales, agotados por las diferencias políticas e ideológicas entre sus integrantes. Con respecto a estos nuevos temas, las consecuencias económicas, sociales y de salud de la COVID-19 son las más imperiosas. A lo anterior se suman los vaivenes en la relación con Estados Unidos y Europa, situación desafiada por las conexiones cada vez más intensas con China, país que se ha convertido paulatinamente en el principal socio comercial de los países de la región.

Esto agrega un nuevo elemento a la delicada ecuación de la inserción internacional latinoamericana, que requerirá algún tipo de estrategia para enfrentar al gigante asiático. ¿Cómo podemos continuar, en este contexto complejo, analizando y debatiendo nuestro regionalismo sin perder la confianza en la cooperación entre nuestros países como parte de la solución a nuestras adversidades? ¿Cómo profundizar el diálogo y los proyectos compartidos, preservando el legado y aprendiendo de etapas anteriores que enfrentaron nuestros regionalismos? ¿Qué podemos asimilar de las experiencias de otros regionalismos, como el europeo?

La razón de ser de Gridale es suscitar este debate y colaborar con reflexiones conceptuales sobre los procesos de integración latinoamericanos

y europeo. El libro *Integración latinoamericana en tiempos de incertidumbre* se enmarca en los esfuerzos de Gridale en esa dirección y presenta ocho textos que abordan diferentes temas de la integración regional, desde los más prácticos y urgentes hasta cuestiones normativas sobre la identidad común latinoamericana.

El primer capítulo titulado “Análisis comparado de regionalismos latinoamericanos desde la frontera: los casos de la Triple Frontera-Iguazú y la frontera Costa Rica-Nicaragua” y escrito por Sergio Caballero hace un análisis comparativo de cómo dos regionalismos abordan la agenda fronteriza. En América del Sur, el análisis se centra en el Mercosur y la triple frontera-Iguazú; en Centroamérica, el texto aborda el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y la frontera entre Costa Rica y Nicaragua. El autor parte de la premisa de que la discusión sobre fronteras es fundamental para la integración regional, ya que este proceso apunta a la superación paulatina de la soberanía estatal. Así, el texto discute la normativa y los grupos de trabajo del Mercosur y el SICA, y luego, analiza los problemas y las potencialidades de las dos fronteras desde una perspectiva comparada.

Mauricio Jaramillo Jassir nos presenta, en el segundo capítulo, un texto sobre la profusión de organizaciones regionales en América Latina. Los procesos históricos que guiaron la creación de bloques fueron muy diferentes entre sí, generando organizaciones con características muy distintas en la región andina, el Cono Sur y Centroamérica. El autor también aborda el momento poshegemónico del regionalismo latinoamericano impulsado por la ola rosa, discutiendo la fragmentación provocada por estos nuevos proyectos y la respuesta que generaron sus fuerzas antagónicas, cuyo vértice fue la creación del Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur).

En el siguiente capítulo, titulado “Repensar la migración en el Acuerdo del Mercosur para combatir la COVID-19”, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez reflexiona sobre el agravamiento del problema migratorio tras la pandemia de COVID-19. Al analizar el caso de América del Sur, se evidenció la falta de estructura de salud y las dificultades de los sistemas hospitalarios, además, de la ausencia de una discusión subregional sobre salud. Para la población migrante, estos problemas han adquirido una dimensión aún mayor debido a su vulnerabilidad. La autora analiza el papel que desempeña

el Mercosur en este contexto, ya que la crisis de salud traspasó fronteras y se esperaba una respuesta común del bloque. Sin embargo, el Mercosur les otorga a sus miembros la responsabilidad de la salud pública y la gestión de la salud, y lo que se encontró fueron acciones unilaterales y descoordinadas, incluso en las zonas fronterizas. Así, la autora propone una serie de medidas para renovar la capacidad de acción del Mercosur frente a las crisis sanitarias y de manera inclusiva en relación con las poblaciones migrantes.

También con respecto al Mercosur, Paula Daniela Fernández analiza en el cuarto capítulo otro tema: los convenios firmados en materia de educación y reconocimiento de diplomas en los 30 años de existencia del bloque. Bajo el título “Reconocimiento de títulos de educación superior en el Mercado Común del Sur: un balance a 30 años de la constitución del bloque”, el texto de Fernández repasa el rumbo de los acuerdos sobre el tema y describe la situación actual. Se aprecia la distancia entre lo estipulado en los convenios y su aplicación, situación que dificulta la movilidad de posibles trabajadores y estudiantes dentro del Mercosur. La autora propone medidas sencillas que facilitarían el proceso y harían accesible para los ciudadanos del Mercosur este importante aspecto de la integración.

Por otra parte, la fragmentación regional actual en América del Sur es discutida por Bárbara Neves y Flavia Loss de Araujo en el capítulo “La fragmentación del espacio regional sudamericano: factores de crisis y reflejos de la crisis venezolana”. Este trata las respuestas de los bloques al empeoramiento de la situación política en Venezuela. Como ocurre con otros temas que deben ser tratados en conjunto, el caso venezolano enfrentó la misma dificultad: la multiplicidad de foros regionales no logró dar respuesta a la población del país andino, convirtiéndose en una disputa ideológica entre Gobiernos que alcanzaron la cúspide en el desmantelamiento de Unasur.

Pablo Guadarrama González es el autor del capítulo “Presupuestos para caracterizar la cultura integracionista latinoamericana”, una interesante discusión sobre la identidad común de nuestro continente. Al introducir elementos históricos y culturales que nos unieron, González también señala los temas que nos distancian y hacen imposible una integración más profunda.

El tema de la sostenibilidad es abordado en el capítulo escrito por Helmer Fernando Llenez Anaya, titulado “Antropoceno y globalización: análisis

desde el desarrollo territorial y sostenible”. El tema es fundamental para que pensemos en el futuro de nuestra región y del mundo en el Antropoceno, es decir, el periodo geológico más reciente en la historia del planeta y que está profundamente impactado por las actividades humanas. El autor sostiene que será necesario superar la lógica de la economía de mercado actual y la interacción entre las ciencias deberá ser más intensa para que la humanidad supere los obstáculos que amenazan su propia existencia. La dinámica territorial y su intersección con la dinámica global serán focos necesarios para esta tarea.

Para finalizar, presentamos el capítulo de Carlos Molina del Pozo y Virginia Saldaña Ortega, titulado “Limitaciones al derecho de reunión, manifestación y circulación como derechos y derechos fundamentales de la ciudadanía de la Unión Europea con motivo de la crisis sanitaria de la COVID-19”. Este capítulo analiza algunos derechos fundamentales estipulados por el ordenamiento jurídico de la Comunidad Europea que fueron suspendidos debido a la pandemia provocada por la COVID-19, como el derecho a la libre circulación, reunión y manifestación. Sin duda, la pandemia fue el mayor desafío al que se enfrentó la integración europea en sus 70 años de historia, cumplidos precisamente en el 2020; un año que sería de celebraciones se convirtió en un periodo de crisis entre los Estados miembros, que adoptaron medidas unilaterales ante el problema. Vimos, por lo tanto, una reafirmación del modelo de Estado westfaliano, hecho que generó numerosas dudas sobre la capacidad de la Unión Europea para dar respuestas rápidas a problemas graves y, al mismo tiempo, mantener la cohesión del bloque. Los autores discuten los últimos avances a la luz del Derecho Internacional y aportan interesantes reflexiones sobre el futuro de la integración europea.

Aunque este duodécimo tomo de la colección Gridale trae discusiones sobre diferentes temas del regionalismo, es posible identificar un punto común entre todos los textos: la urgencia de buscar soluciones conjuntas a los problemas que nos aquejan, superando las diferencias políticas y construyendo consensos basados en nuestra identidad, geografía y el espacio que queremos ocupar en el sistema internacional. La cooperación regional sigue siendo el horizonte más seguro para un escenario internacional cada vez más incierto y conflictivo, que necesita foros que fomenten soluciones pacíficas

y la diplomacia. Ya contamos con espacios de larga tradición y otros más recientes en nuestra región, ahora nos toca la tarea de reactivarlos y enfrentar la nueva realidad internacional que se presenta.

Con esta nueva compilación de capítulos, Gridale espera contribuir a fortalecer el diálogo sobre estos temas entre personas dentro y fuera de la academia, para así provocar reflexiones más profundas sobre nuestro espacio regional y el papel que desempeñamos en el mundo.

Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez

Flavia Loss de Araujo

Editoras

Epílogo

Esta obra que ponemos a consideración de la comunidad académica, titulada *Integración latinoamericana en tiempos de incertidumbre*, surge como respuesta a la profundización de la inequidad y la pobreza reforzada por la aparición de la COVID-19 en el escenario regional, las cuales han representado un gran desafío para dar soluciones a problemas comunes y que, a la fecha, distan de ser resultado de consensos obtenidos dentro de los diversos acuerdos de integración vigentes en la región. Dado lo anterior, los autores de cada uno de los capítulos realizaron análisis y propuestas con base en diversas aristas teóricas y metodológicas con el fin de contribuir a ajustar y renovar las temáticas seleccionadas.

Se partió del punto común de que el regionalismo latinoamericano está en crisis; un panorama que no es desconocido, dado los altibajos propios del proceso histórico al haber sido sometido a fluctuaciones permanentes, derivadas de los vaivenes ideológicos, caracterizados por los mutuos desconocimientos de los avances logrados en los procesos de integración por Gobiernos previos, alto nivel de retórica incendiaria que difiere ampliamente de la realidad, así como el hiperpresidencialismo recurrente en los países de la región, que ha generado avances limitados en la medida en que ha prevalecido la discrecionalidad de los Gobiernos de turno, llevando a la toma de soluciones temporales, lo que ha generado altos niveles de incertidumbre, con lo cual se presenta una tendencia a crear nuevos instrumentos jurídicos, en vez de utilizar de manera coordinada los ya existentes y armonizarlos con todos los países firmantes de los acuerdos de integración, de manera que la

actual coyuntura permitiera la reducción de los costes de transacción, así como la utilización más eficiente y eficaz de los recursos escasos durante la pandemia. El regionalismo también ha sido afectado por la ausencia de liderazgo en la región por las transformaciones propias del escenario internacional, lo cual sigue contribuyendo al debilitamiento de los procesos de integración y regionalismo multidimensional.

Nos encontramos en una nueva era de alineamientos y, por ello, a través de los diferentes capítulos se presentan algunas propuestas de respuestas a diversos problemas que afectan el regionalismo latinoamericano como son: el obstáculo que representa para la integración regional la soberanía estatal, así como el accionar del Mercosur frente a la crisis sanitaria y las poblaciones migrantes, la accesibilidad al reconocimiento de títulos de la educación superior para los ciudadanos del Mercosur. Entender las limitaciones de las instituciones regionales para comprender la importancia de estas en la región y la manera cómo inciden algunos presupuestos culturales en los procesos integracionistas latinoamericanos, cómo generar desde el desarrollo de los territorios articulaciones con los procesos globales a través de los sistemas socioecológicos y la agroecología, nuevas relaciones de producción y consumo en el Antropoceno y, por último, una propuesta para accionar nuevamente derechos fundamentales estipulados por el ordenamiento jurídico de la Comunidad Europea, suspendidos durante la pandemia. Adicionalmente, cabe mencionar que los investigadores encargados de cada capítulo, quienes trabajaron de manera independiente, coinciden a través de la exploración bibliográfica, observaciones, análisis y los diagnósticos previos en realizar propuestas con la intención de coadyuvar en la consolidación del regionalismo latinoamericano.

En el nuevo e incierto escenario del regionalismo latinoamericano, los investigadores convergen en la necesidad de consolidar el regionalismo multidimensional, esto es, no solo en el ámbito comercial, sino también a través del fortalecimiento de la cooperación regional, y para ello se estima imprescindible la voluntad política de dialogar con los vecinos en busca de articular y consolidar iniciativas regionales a partir de las especialidades de cada acuerdo de integración regional. Es el paso por seguir, que redundará

en el fortalecimiento del proceso integrador, en la idea de que Latinoamérica actúe como bloque frente al resto de la comunidad internacional.

Varios de los autores de esta obra plantean la necesidad de incorporar otros marcos teóricos de interpretación que integren perspectivas multidimensionales e interdisciplinarias así:

- ♦ Se recalca la importancia de superar obstáculos a la integración regional al incluir en los análisis del regionalismo latinoamericano ópticas menos reduccionistas, dado que la literatura sobre el tema está fundamentada en la disciplina de relaciones internacionales, que proporciona explicaciones derivadas de este marco que promueven visiones estrechas de seguridad y control estatal. Al incluir el tema de fronteras, analizado a través de los enfoques teóricos interdisciplinarios, como son la geopolítica y estudios críticos de seguridad, se aborda la interacción entre *borderlands* (zonas fronterizas) y regionalismo y se pone la periferia en el centro epistémico, lo que permite ver el regionalismo entendiendo las prácticas transfronterizas, así como las políticas y las dinámicas que generan la regionalización en zona de frontera; esto posibilita irse desligando de visiones de seguridad y control estatal y, por ende, de soberanía territorial. En este marco teórico, se supera el contenedor meramente estatal y se asiste a las prácticas en la frontera que “ordenan” y gestionan. Al abordar los análisis, también con base en la economía política internacional, se considera posible maximizar las oportunidades que da la diferente estatalidad (distintos impuestos, incentivos para compraventa, contrabando, etcétera) y la lejanía con la representación de la soberanía estatal encarnada en las distantes capitales.
- ♦ En lo referente a cuál debe ser el marco de interacción entre la profusión de organizaciones regionales en América Latina, dado el agotamiento del uso de espacios de concertación regional para propósitos cortoplacistas y la inactividad de otros bloques, se plantea entender este nuevo escenario apoyado en los conceptos de la regionalización y la convergencia, esta última entendida como

el mejor espacio para suprimir duplicidades, articular esfuerzos y estimular el fortalecimiento de especializaciones de cada uno de los organismos, de manera que se reduzca el nacionalismo, una de las causantes del debilitamiento del regionalismo. Se propone que el proceso de integración en América Latina parta del reconocimiento de los otros organismos y que se adapte a la fragmentación como tendencia irreversible. Es indispensable pensar en la articulación de iniciativas regionales que, en vez de promover una competencia entre bloques, se puedan sumar sus especialidades. Los procesos de integración deben superar los intercambios comerciales y estimularse una integración multidimensional que implique una vocación constate a negociar regionalmente temas que, por su naturaleza transnacional, no pueden ser gestionados internamente, como el problema global de las drogas, las migraciones, el crimen transnacional, la trata de personas y el calentamiento global, entre otros.

- ♦ En la búsqueda de respuestas a las crecientes necesidades humanas en medio de los límites al crecimiento, se propone un marco teórico multidisciplinario que integre la economía con las ciencias humanas y las ciencias naturales. Se proponen otros conceptos en los que es necesario incluir el antropoceno, así como los servicios ecosistémicos y la selección cultural ante los grandes retos ambientales que nos presenta el antropoceno. Una posibilidad para abordar los problemas ambientales en el antropoceno es el enfoque territorial reconociendo las dinámicas globales. El desarrollo territorial implica plantear soluciones a este con base en el potencial productivo de un territorio. Desde la perspectiva de la sostenibilidad, hay riesgos de contaminación con el potencial productivo, por lo tanto, la planificación de un territorio con una lógica sostenible debe contemplar una evaluación de riesgo ambiental antes de plantear escenarios futuros. Además, el enfoque territorial debe entenderse como parte de un proceso de conexión con procesos globales. A escala global, la dimensión ambiental ha sido tomada en cuenta en acciones concretas como los objetivos

de desarrollo sostenible, aunque se deben considerar también los límites del crecimiento. Desde ahí se pueden generar vínculos entre las escalas globales con las territoriales teniendo en cuenta el antropoceno como un nuevo escenario para la toma de decisiones.

En lo que concierne al papel que desempeña la migración en el contexto del Mercosur para combatir la COVID-19, se proponen una serie de medidas para renovar la capacidad de acción del Mercosur frente a las crisis sanitarias y de manera inclusiva en relación con las poblaciones migrantes. Esto implica articular las pocas directrices establecidas en el acuerdo del Mercosur para este contexto y alinearlas con las sugerencias dadas por los organismos multilaterales con el fin de integrar los esfuerzos para superar los desafíos presentados por la COVID-19. Para ello, se precisa establecer estrategias colectivas, acordar mecanismos y prácticas que converjan en la articulación de acciones y políticas de los países parte y asociados al Mercosur, de manera que se coadyuve a reducir los efectos de la COVID-19 y mitigar sus consecuencias socioeconómicas, así como para preparar a la región para solucionar futuras pandemias o necesidades transfronterizas y, a su vez, reducir la vulnerabilidad de los inmigrantes y proteger los derechos humanos (derechos económicos, sociales, y culturales) de todos los habitantes de la región. Esta crisis ha demostrado que los países no pueden resolver de manera unilateral o aislada las consecuencias generadas por la pandemia, por lo que se requiere encontrar regionalmente la cooperación y respuestas colectivas.

Otra manera de avanzar es a través de las propuestas que facilitan el proceso de reconocimiento de títulos de educación superior en el Mercosur en la medida en que se evidencia una brecha significativa entre lo estipulado en los convenios y su aplicación, situación que dificulta la movilidad de posibles trabajadores y estudiantes dentro de la subregión, siendo este un importante aspecto por tener en cuenta dentro de los procesos de integración regional. Se propone acelerar los plazos del trámite, aceptar los documentos en portugués y abolir algunas exigencias como la validación de los títulos de nivel medio o exámenes sobre la geografía, la historia o la educación cívica del país donde se pretende ejercer la profesión.

Con respecto a comprender las limitaciones de las instituciones regionales para entender la importancia de estas en la región se transparenta el impacto que produce la pérdida de estos espacios y el descrédito del regionalismo para la región, así como para cada uno de los países. Los problemas profundizados por la pandemia hicieron evidente que los Estados tenían dificultades para abordar temas complejos comunes de forma aislada, además de exacerbar dos percepciones simultáneamente: primero, más que nunca es necesario cooperar, especialmente entre vecinos; segundo, se necesita cierto grado de consulta regional a través de las instituciones. Se enfatiza en la necesidad de comprender que “el regionalismo es una herramienta de gobernanza crucial para el amparo y el refuerzo de la soberanía de los Estados” (Riggirozzi, 2020, p. 2)¹, así como en la necesidad de compromiso de los países miembros de los diferentes acuerdos de integración, lo cual implica una disminución relativa de la autonomía en algunas áreas o un esfuerzo conjunto para superar los múltiples problemas que afectan a la región.

De igual forma, en lo alusivo a presupuestos para caracterizar la cultura integracionista latinoamericana se señala que la integración no depende solamente de la voluntad política de gobernantes, funcionarios o empresarios, sino que está condicionada multifactorialmente y entre los factores que la afectan se encuentra la cultura integracionista. Esta última la constituyen aquellas ideas y acciones propiciadoras de un mayor grado de dignificación de los pueblos a través de su unión, en aras de facilitar el intercambio recíproco de productos y de procesos materiales y espirituales. Todo lo que atente contra ese objetivo debe ser considerado un factor alienante y obstaculizador de la integración. Se analizaron los factores favorecedores y obstaculizadores de la cultura integracionista.

1 Riggirozzi, M. (2020, 30 de marzo). Coronavirus y el desafío para la gobernanza regional en América Latina. *Análisis Carolina*, 12, 1-13. <https://bit.ly/3mVozz2>

Sobre los autores

Sergio Caballero

Doctor en Relaciones Internacionales *Summa cum laude* por la Universidad Autónoma de Madrid (UAM). Profesor encargado, doctor de la Universidad de Deusto (Alemania), en el 2016, e investigador principal del equipo de investigación de Relaciones Internacionales y Seguridad Multidimensional de la misma universidad. Sus áreas de interés como investigador son: integración regional latinoamericana, política exterior de Brasil y debates teóricos de las RRII (fronteras, identidad, seguridad-desarrollo, agencia-estructura).

Correo electrónico: sergio.caballero@deusto.es

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5244-1647>

Mauricio Jaramillo Jassir

Doctor en Ciencia Política, por la Universidad Toulouse Capitole I, y magíster en Geopolítica, por la Universidad París 8, así como en Relaciones Internacionales, por la SciencesPo Toulouse. Es profesor de la Facultad de Estudios Internacionales, Políticos y Urbanos de la Universidad del Rosario.

Correo electrónico: mauricio.jaramilloj@urosario.edu.co

ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-6190-1054>

Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez

Doctora en Economía Social por la Universidad de Valencia (España), con dos maestrías: la primera, en Cooperación al Desarrollo y Economía Social por la misma universidad, y la segunda, en Teoría Económica, por

la Universidad Nacional de Colombia. Es profesora e investigadora de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas y del Centro de Pensamiento Global (Cepeg), de la Universidad Cooperativa de Colombia, sede Bogotá. Sus áreas de interés como investigadora son: migraciones internacionales, migraciones internas, política migratoria, gobernanza migratoria y cooperación internacional.

Correo electrónico: claudia.sacristanr@campusucc.edu.co

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0254-498X>

Paula Daniela Fernández

Doctora en Ciencias Antropológicas por la Universidad de Buenos Aires (Argentina). Actualmente, es docente e investigadora de la Universidade Federal da Integração Latino-Americana (UNILA-Brasil), lidera el Observatório Social da América Central e o Caribe y co-coordina el Grupo Interdisciplinar de Estudos e Pesquisas sobre Capitais Transnacionais, Estados, classes dominantes e conflitividade na América Latina e Caribe (GIEPTALC). Asimismo, es miembro del Colectivo de Estudios e Investigaciones sociales (CEISO-Argentina) y coordinadora de varios proyectos de investigación y extensión, entre los que se destaca el proyecto de pesquisa “Integración educativa en el Mercosur: el caso de la revalidación y el reconocimiento de títulos universitarios”.

Correo electrónico: fernandezpaula81@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7510-7449>

Bárbara Carvalho Neves

Doctoranda en Relaciones Internacionales en el Programa de Posgrado San Tiago Dantas (UNESP, UNICAMP, PUC-SP), Brasil. Es miembro del Observatorio del Regionalismo y becaria de la ‘Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior’ - Brasil (Capes).

Correo electrónico: barbara.neves@unesp.br

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8233-7309>

Flavia Loss de Araujo

Doctoranda por el Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad de São Paulo (IRI-USP), y magíster en el Programa de Pós-Graduação Interunidades em Integração da América Latina (PROLAM-USP). Trabaja actualmente como profesora de Relaciones Internacionales y es miembro del Observatorio del Regionalismo.

Correo electrónico: flavialossaraujo@usp.br

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0289-674X>

Pablo Guadarrama

Doctor en Filosofía por la Universidad de Leipzig, doctor *honoris causa* en Educación (Perú) y doctor en Ciencias, en Cuba. Es académico titular de la Academia de Ciencias de Cuba y profesor emérito de la Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas (Cuba), así como investigador emérito del Ministerio de Ciencias, Tecnología e Innovación de Colombia. Actualmente trabaja como profesor de la Universidad Nacional de Colombia y de la Maestría en Ciencia Política de la Universidad Católica de Colombia y de la Università degli Studi di Salerno.

Correo electrónico: pabloguadarramag@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4776-2219>

Helmer Fernando Llanez Anaya

Doctorando en Estudios Rurales y Ambientales por la Pontificia Universidad Javeriana (Colombia), magíster en Estudios Interdisciplinarios sobre Desarrollo por la Universidad de los Andes y economista con especialización en Desarrollo local. Es profesor de tiempo completo del programa de Economía, en la Universidad Cooperativa de Colombia, sede Bogotá.

Correo electrónico: helmerf.llanez@campusucc.edu.co

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3156-3813>

Carlos Francisco Molina del Pozo

Catedrático de Derecho Administrativo y Catedrático Jean Monnet *ad personam* de Derecho de la Unión Europea en la Universidad de Alcalá (Madrid). Presidente del Instituto Eurolatinoamericano de Estudios para la Integración (IELEPI). Ha sido autor de más de ochenta libros sobre distintos aspectos del Derecho Administrativo y de la Unión Europea, así como de más de trescientos artículos científicos publicados en revistas y capítulos de libros acerca de cuestiones relativas al Derecho Administrativo y al Derecho de la Unión Europea y de la Integración.

Correo electrónico: carlosf.molina@uah.es

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5074-8322>

Virginia Saldaña Ortega

Es profesora de Derecho de la Unión Europea y coordinadora del Máster de Acceso a la Abogacía en la Universidad Isabel I de Castilla. Ha sido colaboradora desde el 2017 de la Cátedra Jean Monnet *ad personam* de Derecho de la Unión Europea, a cargo del Dr. Carlos Francisco Molina del Pozo, y es vicesecretaria general del Instituto Eurolatinoamericano de Estudios para la Integración (IELEPI), así como miembro de la Secretaría Permanente de la Revista Derecho y Economía de la Integración.

Correo electrónico: virginiaassortega@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6561-2214>

Resúmenes / Abstracts

Integración latinoamericana en tiempos de incertidumbre

Resumen general: el presente libro está compuesto de ocho capítulos que discuten los temas más urgentes que afectan a nuestra región. En este duodécimo tomo de la colección Gridale, los investigadores dieron continuidad a la misión del grupo y realizaron análisis que van desde cuestiones prácticas como las fronteras, la educación superior, la crisis venezolana, la migración y los impactos de la pandemia de covid-19, hasta cuestiones normativas sobre la construcción de una identidad integracionista común. En un escenario regional fragmentado, este tomo reflexiona sobre posibles puntos de convergencia para propiciar una integración dinámica que supere nacionalismos estrechos y acompañe estos desafiantes tiempos.

PALABRAS CLAVE: *crisis venezolana, derechos humanos, impactos de COVID-19, Mercosur, migración, regionalismo latinoamericano.*

Latin American Integration in Times of Uncertainty

Abstract: This book is composed of eight chapters which seek to discuss the most urgent issues that affect our region. In this twelfth volume of the Gridale collection, the researchers continued the group's mission and conducted analyses ranging from practical issues, such as borders, higher education, the Venezuelan crisis, migration, and the impacts of the covid-19 pandemic, to normative questions about the construction of a common integrationist identity. In a fragmented regional scenario, this book reflects on possible points of convergence to promote a dynamic integration that overcomes narrow nationalisms and accompanies these challenging times.

KEYWORDS: *Venezuelan crisis, Human rights, COVID-19 impacts, Mercosur, Migration, Latin American regionalism.*

Capítulo 1

Análisis comparado de regionalismos latinoamericanos desde la frontera: los casos de la Triple Frontera-Iguazú y la frontera Costa Rica-Nicaragua

Sergio Caballero

Resumen: el análisis de las fronteras ha sido tradicionalmente poco tratado en la literatura sobre regionalismo latinoamericano a pesar de resultar paradójico por la importancia que la superación de la soberanía estatal y los asuntos de seguridad tienen en la integración regional. Además, recientemente se han mostrado las potencialidades de las sinergias entre geopolítica crítica y estudios críticos de seguridad para abordar la interacción entre *borderlands* y regionalismo. Este capítulo explora la aplicabilidad de estos enfoques teóricos a dos casos distintos de “fronteras regionales” (Iguazú-Triple Frontera y Costa Rica-Nicaragua) a través de una propuesta comparativa que arroje luz sobre las similitudes y diferencias de distintos acercamientos al regionalismo y a la frontera en Sudamérica y Centroamérica. A falta de una mayor evidencia empírica, se confirman dos tendencias reseñables: una creciente securitización de las fronteras, construidas como elemento amenazante que requeriría un refuerzo de la coerción emanada de la soberanía nacional —en detrimento de aspiraciones supranacionales—. También una fuerte disociación entre la regionalización de los *borderlands* —donde se vive transfronterizamente concibiendo el espacio como lugar político— y las iniciativas de integración regional y el regionalismo proyectado desde las capitales y cancillerías —construido en base a narrativas simplificadoras, reduccionista y binarias (legal-ilegal, nacional-extranjero, soberanía-caos)—. Se concluye con algunas reflexiones sobre la necesidad de complejizar cómo se relacionan las fronteras y el regionalismo y tendiendo puentes entre la literatura de geopolítica crítica, de economía política internacional y de regionalismo latinoamericano.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, Costa Rica-Nicaragua, fronteras, regionalismo comparado, Triple Frontera-Iguazú.*

Chapter 1

Comparative Analysis of Latin American Regionalisms from the Border: The Cases of the Triple Border-Iguazú and the Costa Rica-Nicaragua Border

Abstract: The analysis of borders has traditionally been undertreated in the literature on Latin American regionalism, despite being paradoxical due to the importance that overcoming state sovereignty and security issues have in regional integration. In addition, the potentialities of synergies between Critical Geopolitics and Critical Security Studies have recently been proven fruitful in order to address the interaction between *borderlands* and regionalism. This chapter explores the applicability of these theoretical approaches

to two different cases of “regional borders” (Iguazú-Triple Border and Costa Rica-Nicaragua) through a comparative methodology, which sheds light on the similarities and differences of the various approaches to regionalism and borders in South America and Central America. In the absence of more empirical evidence, two notable trends are confirmed: a growing securitization of borders, constructed as a threatening element that would require a reinforcement of the coercion emanating from national sovereignty—to the detriment of supranational aspirations—. A strong dissociation between the regionalization of the borderlands—where people live across borders, conceiving the space as a political place—and the regional integration initiatives and regionalism projected from capital cities and foreign ministries— built on the basis of simplifying, reductionist and binary narratives (legal-illegal, national-foreign, sovereignty-chaos)—. Finally, it concludes with some reflections on the need to add complexity to how borders and regionalism are related and to build bridges between the literature of critical geopolitics, international political economy, and Latin American regionalism.

KEYWORDS: *Latin America, Costa Rica-Nicaragua, borders, comparative regionalism, Triple Border-Iguazú.*

Capítulo 2

Convergencia en América Latina: un nuevo equilibrio para la teoría y la práctica de la regionalización

Mauricio Jaramillo

Resumen: en el último tiempo, la profusión de instituciones de integración regional en América Latina ha sido uno de los aspectos más llamativos de la regionalización en esta zona del mundo. Desde el 2006, con la creación del ALBA, Unasur y la Celac, se abrió un debate sobre la pertinencia de contar con semejante constelación de organismos regionales. ¿Cuál es el propósito de contar con tantos esquemas de concertación o integración regional? ¿Qué impacto tiene este proceso de institucionalización sobre la identidad latinoamericana? Y lo más importante para efectos de esta reflexión: ¿cuál debe ser el marco de interacción entre estas organizaciones? Para dar respuesta a estas preguntas, el capítulo propone la convergencia como el mejor espacio para la eliminación de duplicidades, la articulación de esfuerzos y el fortalecimiento de especializaciones de cada uno de dichos organismos. Se aboga porque, de una vez por todas, América Latina entienda que es inaplicable el modelo europeo de integración en el que un solo bloque, como en ese caso la Unión Europea, lidera la regionalización. Para el caso de América Latina, es indispensable entender que la integración debe adaptarse a la fragmentación comprobada como tendencia irreversible, al menos desde la segunda mitad del siglo xx. La idea es observar tres fases de la construcción regional cada una apoyada sobre una tesis acerca de la fragmentación, la unidad y la convergencia. Desde el punto de vista teórico, este capítulo se apoya en dos conceptos, uno de los cuales está en plena construcción con la misma coyuntura: la regionalización y la convergencia.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, convergencia, diálogo político, integración, regionalización.*

Chapter 2

Convergence in Latin America: A New Balance for the Theory and Practice of Regionalization

Abstract: In recent times, the profusion of regional integration institutions in Latin America has been one of the most striking aspects of regionalization in this part of the world. Since 2006 with the creation of ALBA, Unasur and Celac, a debate was opened on the relevance of having such a constellation of regional organizations. What is the purpose of having so many regional coordination or integration schemes? What impact does this institutionalization process have on Latin American identity? And the most important thing for the purposes of this reflection: What should the interaction framework between these organizations be? To answer these questions, the chapter proposes convergence as the best space for the elimination of duplications, the articulation of efforts and the strengthening of specializations of each

one of these organizations. I advocate that once and for all, Latin America understands that the European model of integration, in which a single block leads regionalization, as is the case of the European Union, is inapplicable. In the case of Latin America, it is essential to understand that integration must adapt to the fragmentation that has been proven to be an irreversible trend, at least since the second half of the 20th century. The idea is to observe three phases of regional construction, each based on a thesis about fragmentation, unity, and convergence. From a theoretical point of view, the text is based on two concepts, one of which is under construction with the same conjuncture: regionalization and convergence.

KEYWORDS: *Latin America, convergence, political dialogue, integration, regionalization.*

Capítulo 3

Repensar la migración en el Acuerdo del Mercado Común del Sur para combatir la COVID-19

Claudia Patricia Sacristán-Rodríguez

Resumen: las medidas de cierre de fronteras, las restricciones de viaje, la prohibición a la entrada de residentes de otros países, y restricciones a la circulación interna tomadas por los gobiernos de América Latina para controlar la pandemia de COVID-19 han agudizado la vulnerabilidad de las personas migrantes, según Organización Internacional para las Migraciones, en el 2020. Es así como las altas tasas de informalidad, condiciones de vida precarias, de hacinamiento, de acceso restringido a servicios de salud de la población migrante, entre otras variables, la hace más vulnerable a los riesgos asociados al coronavirus, sumado a que las respuestas de los Estados frente a la crisis han ampliado las brechas preexistentes entre los nativos y la población migrante en relación con el acceso a derechos fundamentales. Aunado a lo anterior, la COVID-19 traspasó problemas estructurales de la región, a los que deberá hacer frente, como la fragilidad del sistema de salud, el alto nivel de informalidad en el mercado laboral y el bajo nivel de acceso a canales de seguridad social de la población nativa y migrante. Este capítulo analiza algunas de las restricciones a las que se enfrentan los migrantes que se movilizan por la subregión, en tiempo de crisis sanitaria y propone repensar la migración en el Acuerdo de Integración del Mercosur. Se concluye que buena parte de las medidas para mitigar la crisis sanitaria y sus impactos han sido decisiones discrecionales de los países lo que se ha evidenciado a lo largo de la pandemia. Esta crisis ha demostrado que los países no pueden resolver de manera unilateral las consecuencias generadas por la pandemia, por lo que se requiere encontrar respuestas colectivas y cooperar regionalmente.

PALABRAS CLAVE: COVID-19, integración, Mercosur, migración, pandemia.

Chapter 3

Rethinking Migration in the Mercosur Agreement to Combat COVID-19

Abstract: Border closure measures, travel restrictions, the ban on the entry of residents of other countries, and restrictions on internal circulation taken by the governments of Latin America to control the COVID-19 pandemic have exacerbated the vulnerability of people. The high rates of informality, precarious living conditions, overcrowding, restricted access to health services for the migrant population, among other variables, make them not only more vulnerable to the associated risks of COVID-19, but the responses of the States to the crisis have also widened the pre-existing gaps between the natives and the migrant population in relation to access to fundamental rights. In addition to the above, COVID-19 revealed structural problems

in the region, which it will have to face, such as the fragility of the health system, the high level of informality in the labor market and the low level of access to social security channels for the native and migrant population. This chapter analyzes some of the restrictions faced by migrants who move through the subregion in times of health crisis and proposes to rethink migration in the Mercosur Integration Agreement. It is concluded that a good part of the measures to mitigate the health crisis and its impacts have been discretionary decisions of the countries and this has been evidenced throughout the pandemic. This crisis has shown that countries cannot unilaterally resolve the consequences generated by the pandemic, so it is necessary to find collective responses and cooperate regionally.

KEYWORDS: *COVID-19, integration, Mercosur, migration, pandemic.*

Capítulo 4

Reconocimiento de títulos de educación superior en el Mercado Común del Sur: un balance a 30 años de la constitución del bloque

Paula Daniela Fernández

Resumen: en el presente capítulo nos proponemos analizar el tema del reconocimiento de títulos universitarios en el Mercado Común del Sur (Mercosur), focalizando en los cuatro países que firmaron el Tratado de Asunción en 1991 (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay). Sin pretensiones de ser conclusivos, nuestro trabajo busca realizar un balance de los acuerdos firmados dentro del bloque en materia de educación y reconocimiento de diplomas y examinar los alcances y limitaciones sobre este tema a treinta años de la fundación del Mercosur. Asimismo, nos interesa comparar estos acuerdos con los procedimientos existentes en cada país del bloque sobre reconocimiento de diplomas. Para la elaboración de este capítulo, se han retomado algunos avances de la investigación que venimos desarrollando desde el 2019, fuentes documentales escritas —documentos oficiales del Mercosur, de los ministerios de educación, instituciones, organismos y algunas universidades de cada nación— y fuentes orales recopiladas en los países del bloque. A modo de conclusión, cerramos el escrito diciendo que: 1) existen muchos acuerdos dentro del bloque en materia educativa; algunos están siendo aplicados y otros no; 2) se percibe que aún se está lejos de lograr mecanismos de reconocimiento automático o que simplifiquen el trámite; 3) falta reciprocidad en el reconocimiento de los idiomas oficiales de los países que integran el Mercosur; y 4) existen obstáculos y problemas en algunas exigencias para realizar el reconocimiento.

PALABRAS CLAVE: *Mercosur, migración, reconocimiento, títulos universitarios.*

Chapter 4

Recognition of Higher Education Degrees in Mercosur: An Assessment 30 Years after the Bloc's Constitution

Abstract: This chapter analyzes the issue of the recognition of university degrees in the Southern Common Market (Mercosur for its Spanish acronym), focusing on the four countries that signed the Treaty of Asunción in 1991 (Argentina, Brazil, Paraguay and Uruguay). Fully recognizing that this work is far from conclusive, this chapter seeks to take the agreements signed within the bloc on education and recognition of diplomas and examine the scope and limitations on this issue 30 years after the founding of Mercosur. Likewise, it compares these agreements with the existing procedures in each country of the bloc on recognition of diplomas. For the preparation of this chapter, it was necessary to revisit some advances in the research that we have been developing since 2019, written documentary sources (official documents of Mercosur, of the ministries of education, institutions,

organizations and some universities of each nation) and oral sources compiled in the countries of the bloc. In conclusion, the chapter states that: 1) there are many agreements within the bloc on educational matters; some are being applied and some are not; 2) it is perceived that it is still far from achieving automatic recognition mechanisms or that simplify the process; 3) there is a lack of reciprocity in the recognition of the official languages of the countries that make up Mercosur; and 4) there are obstacles and problems in some requirements to carry out the recognition.

KEYWORDS: *Mercosur, migration, recognition, university degrees.*

Capítulo 5

La fragmentación del espacio regional sudamericano: factores de crisis y reflexiones a partir de la crisis venezolana

Barbara Neves y Flavia Loss de Araujo

Resumen: el fin de la llamada Marea Rosa marcado por las nuevas elecciones que trajeron al poder políticos de derecha, el colapso de instituciones regionales como Unasur, y la creación de nuevos mecanismos regionales, como el Prosur, plantea cuestionamientos acerca de la efectividad del regionalismo sudamericano hacia los problemas comunes en el continente. La ampliación de la superposición de instituciones regionales puede ser comprendida como un síntoma negativo de la fragmentación de la integración en numerosos proyectos regionales que representan proyectos nacionales de diferentes países como Brasil, Venezuela, Chile y Argentina. Los múltiples espacios regionales no conforman un núcleo de decisión o actuación conjunta en el ámbito multilateral para resolver problemas en común. Este capítulo busca estimular la discusión acerca del impacto de la fragmentación regional en el escenario actual en el que los actores e intereses extrarregionales ganan fuerza y participación en los problemas de la región. El enfoque propuesto es la crisis venezolana, en el cual las instituciones regionales creadas durante el periodo de la Marea Rosa han quedado relegadas a un segundo plano y no se presentan más como medios de diálogo político, actuación conjunta y resolución de los problemas regionales a partir de países estrictamente sudamericanos. A partir de un análisis bibliográfico actualizado, acompañamiento de noticias y documentos oficiales de los bloques regionales sudamericanos, se evidencia la necesidad de comprender las limitaciones de las instituciones regionales para poder comprender su importancia y relevancia en Sudamérica. Los esfuerzos y avances hasta entonces logrados no deben ser descartados, sino tomados de ejemplo para la continuidad de los esfuerzos conjuntos para el enfrentamiento de problemas comunes en la región.

PALABRAS CLAVE: *crisis regional, integración regional, Marea Rosa, Sudamérica, OVERLAPPING, Venezuela.*

Chapter 5

The Fragmentation of the South American Regional Space: Crisis Factors and Reflections on the Venezuelan Crisis

Abstract: The end of the so-called Pink Tide, marked by the new elections that brought right-wing politicians to power, by the collapse of regional institutions such as Unasur, and the creation of new regional mechanisms such as Prosur, raises new questions about the effectiveness of South American regionalism towards common problems on the continent. Furthermore, the expansion of the overlapping of regional institutions can be understood as a negative symptom of the fragmentation of integration in numerous regional

projects that truly represent national projects from different countries such as Brazil, Venezuela, Chile and Argentina. In this sense, the multiple regional spaces do not make up a nucleus of decision or joint action in the multi-lateral sphere to solve common problems. In this way, this article seeks to stimulate discussion about the impact of regional fragmentation in the current scenario in which extra-regional actors and interests gain strength and participate in the problems of the region. The focal point of this proposal is the Venezuelan crisis, where the regional institutions created during the Pink Tide period have been relegated to the background and are no longer presented as a means of political dialogue, joint action and resolution of regional problems based on strictly South American countries. Based on an updated bibliographic analysis, the accompaniment of news, and official documents of the South American regional blocs, this article points out the need to understand the limitations of regional institutions in order to understand their importance and relevance in South America. The efforts and progress made up to the present day should not be discarded, but rather taken as an example for the continuity of joint efforts to confront common problems in the region.

KEYWORDS: *regional crisis, regional integration, Pink Tide, South America, overlapping, Venezuela.*

Capítulo 6

Presupuestos para caracterizar la cultura integracionista latinoamericana

Pablo Guadarrama

Resumen: desde la filosofía política, se analizan algunos de los presupuestos más comunes sobre la incidencia de la cultura en los procesos integracionistas a través de sus principales formas. La cultura integracionista la constituyen aquellas ideas y acciones propiciadoras de un mayor grado de dignificación de los pueblos a través de su unión. Esto en aras de facilitar el intercambio recíproco de productos de procesos materiales y espirituales. Todo lo que atente contra ese objetivo debe ser considerado un factor alienante y obstaculizador de la integración. Se analizan los factores favorecedores y obstaculizadores de la cultura integracionista.

PALABRAS CLAVE: *cultura integracionista, integracionismo latinoamericano, presupuestos.*

Chapter 6

Presuppositions to Characterize the Latin American Integrationist Culture

Abstract: With regards to political philosophy, an analysis has been performed on some of the most common assumptions made on the impact of culture in integrationist processes through its main forms. The integrationist culture is constituted by those ideas and actions conducive to a greater degree of dignity of peoples through their union in order to facilitate the reciprocal exchange of products material and spiritual processes. Anything that undermines that objective must be seen as alienating and hindering integration. The favoring and hindering factors of the integrationist culture are analyzed.

KEYWORDS: *Integrationist culture, Latin American integrationism, budgets.*

Capítulo 7

Antropoceno y globalización: análisis desde el desarrollo territorial y sostenible

Helmer Fernando Llanez Anaya

Resumen: este capítulo explora la relación entre desarrollo sostenible y territorial desde la perspectiva del Antropoceno en un escenario de globalización. Con esta nueva perspectiva, se contribuye con una respuesta al problema de un sistema de producción que mejora condiciones de vida a expensas de recursos que toma de la naturaleza y genera externalidades negativas en el ambiente. Se hace un análisis de datos entre 1950 y 2015 el que se evidencia tanto mejoras en la calidad de vida como afectaciones ambientales globales y territoriales. En ese periodo, el valor global de las exportaciones se ha quintuplicado. Este aumento de la base productiva ha mejorado significativamente la calidad de vida. Sin embargo, estos avances se basan en el uso de insumos tomados de la naturaleza, lo cual genera externalidades negativas como las emisiones de CO₂. En consecuencia, se habla de una nueva era creada por el ser humano denominada "antropoceno", la cual necesita un nuevo marco de interpretación. La propuesta de este estudio involucra el desarrollo sostenible y territorial con los siguientes conceptos: biodiversidad, interdisciplinariedad, selección cultural, límites del crecimiento, huella espacial humana y transformaciones de los ecosistemas. Además, se exploran los siguientes marcos de análisis: sistemas socioecológicos y agroecología como dos categorías que hacen una aproximación para integrar la interdisciplinariedad y otros conceptos en la relación entre producción y medio ambiente. Una de las conclusiones señala la necesidad de unas nuevas relaciones de producción y consumo en el antropoceno.

PALABRAS CLAVE: *antropoceno, desarrollo sostenible, desarrollo territorial, globalización.*

Chapter 7

Anthropocene and Globalization: An Analysis from a Territorial and Sustainable Development Perspective

Abstract: This chapter explores the relationship between sustainable and territorial development from the Anthropocene perspective in a globalization scenario. This new perspective contributes to a response to the problem of a production system that improves living conditions at the expense of resources taken from nature and generates negative externalities in the environment. An analysis of data between 1950 and 2015 is carried out, which shows both improvements in the quality of life and global and territorial environmental effects. In that period of time the global value of exports has increased fivefold. This increase in the productive base has significantly improved quality of life. However, these advances are based on the use of inputs taken from nature, which generates negative externalities

such as CO₂ emissions. Consequently, there is talk of a new era created by the human being called "anthropocene", which needs a new framework of interpretation. The proposal of this study involves sustainable and territorial development with the following concepts: biodiversity, interdisciplinarity, cultural selection, growth limits, human spatial footprint and ecosystem transformations. In addition, the following analysis frameworks are explored: socio-ecological systems and agroecology; as two categories that make an approach to integrate interdisciplinarity and other concepts in the relationship between production and the environment. One of the conclusions points to the need for new relationships between production and consumption in the Anthropocene.

KEYWORDS: *Anthropocene, sustainable development, territorial development, globalization.*

Capítulo 8

Limitaciones al derecho de reunión, manifestación y circulación como derechos fundamentales y de ciudadanía de la Unión Europea con motivo de la crisis sanitaria de la COVID-19

Carlos Molina del Pozo y Virginia Saldaña Ortega

Resumen: los últimos años de la Unión Europea se encuentran protagonizados por un amplio debate acerca de la posible existencia de una crisis en todos los niveles, que pone en peligro elementos clave para el buen desarrollo de dicha organización. La Unión Europea ha afrontado el que posiblemente haya sido el mayor desafío de los últimos años por la COVID-19. Las medidas adoptadas, sobre las que ofreceremos un estudio detallado a lo largo del presente proyecto, han tenido como objetivo paliar las consecuencias de una crisis de envergadura notable. Ha sido necesaria la interrupción de determinados Derechos Fundamentales y de Ciudadanía, objeto de tan amplio desarrollo en la Unión durante los últimos años. Derechos tan imprescindibles para el marco de consecución de objetivos prioritarios para la Unión como el Desarrollo de un Mercado Único Europeo y recogidos en el acervo comunitario con gran detalle, han quedado en suspenso a partir de las medidas restrictivas adoptadas por la Unión y por los Estados miembros, con el fin de frenar el contagio y velar por el bienestar general, en el contexto de la pandemia provocada por la COVID-19. Analizaremos los argumentos sostenidos desde una perspectiva jurídico-positiva, tratando de ofrecer una visión general de las consecuencias que tales limitaciones tendrán para el desarrollo futuro de la Unión Europea e intentando aportar algunas ideas para la puesta en marcha nuevamente de todos los objetivos perseguidos antes del inicio de tan fatídico acontecimiento.

PALABRAS CLAVE: *COVID-19, derechos fundamentales, derechos de ciudadanía, Mercado Único Europeo, pandemia, Unión Europea.*

Chapter 8

Limitations to the Right of Assembly, Demonstration and Movement as Fundamental and Citizenship Rights of the European Union in the COVID-19 health crisis

Abstract: The last years of the European Union have been characterized by a wide-ranging debate about the possible existence of a crisis at all levels, guilty of endangering key elements for the proper development of this sui generis organization. The European Union has faced what has possibly been the greatest challenge in recent years caused by COVID-19. The measures adopted, on which we will offer a detailed study throughout this project, have been aimed at alleviating the consequences of a major crisis. However, for this, it has been necessary to interrupt certain Fundamental and Citizenship Rights, the object of such extensive development in the Union in recent years. These Rights, so essential for the framework of achieving

priority objectives for the Union such as the Development of a Single European Market and included in the *acquis communautaire* in great detail, have been suspended as a result of the restrictive measures adopted by the Union and by the State members, to stop the contagion and ensure the general well-being in the context of the pandemic caused by COVID-19. We will analyze the arguments sustained from a legal-positive perspective, trying to offer a general vision of the consequences that such limitations will have for the future development of the European Union, and attempt to contribute some ideas for the reimplementation of all the objectives pursued before the beginning of such a fateful event.

KEYWORDS: *COVID-19, fundamental rights, citizenship rights, Single European Market, pandemic, European Union.*



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-379-8



978-958-760-379-8

El presente libro discute los temas más urgentes que afectan a nuestra región, en el que diferentes investigadores analizan desde cuestiones prácticas sobre las fronteras, la educación superior, la crisis venezolana, la migración y los impactos de la pandemia de COVID-19, hasta cuestiones normativas sobre la construcción de una identidad integracionista común. En un escenario regional fragmentado, este tomo reflexiona sobre posibles puntos de convergencia para propiciar una integración dinámica que supere nacionalismos estrechos y acompañe estos desafiantes tiempos.

En ocho capítulos, este tomo 12 es el último de la colección Gridale que despliega diversas discusiones resultado de trabajos presentados en el II Congreso Internacional del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), realizado en Buenos Aires (Argentina), en marzo del 2021.