

# Concepciones alternativas de la integración latinoamericana

Catherine Ortiz-Morales y Amalia Stuhldreher (Editoras)



**CONCEPCIONES ALTERNATIVAS  
DE LA INTEGRACIÓN  
LATINOAMERICANA**

---

**¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?**

Ortiz-Morales, C. y Stuhldreher, A. (Eds.). (2022). *Concepciones alternativas de la integración latinoamericana* (vol. 10). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587603774>

---

# CONCEPCIONES ALTERNATIVAS DE LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA

Catherine Ortiz-Morales y Amalia Stuhldreher (Editoras)



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES

TOMO 10



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



### Concepciones alternativas de la integración latinoamericana

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, agosto del 2022  
© Fabio Sánchez, Catherine Ortiz-Morales, Pedro Silva Barros, Julia de Souza Borba Gonçalves, Sofía Escobar Samurio, Amalia Stuhldreher, Virginia Morales Olmos, Jonatan Badillo-Reguera, Jaime Delgado Rojas, María Teresa Aya, Martha Ardila

ISBN (impreso): 978-958-760-376-7

ISBN (PDF): 978-958-760-378-1

ISBN (EPUB): 978-958-760-377-4

DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587603774>

### Colección Gridale

#### Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: octubre del 2021

Evaluación de contenidos: enero del 2022

Corrección de autores: marzo del 2022

Aprobación: marzo del 2022

### Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL

Julían Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL

Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)

Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)

Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL

Claudia Carolina Caicedo Baquero

### Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO

John Fredy Guzmán

LECTURA DE PRUEBAS

John Fredy Guzmán

DIAGRAMACIÓN

Diego Abello Rico

DISEÑO DE PORTADA

Diego Abello Rico

IMPRESIÓN

Shopdesign

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

### Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

---

*Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia*

Concepciones alternativas de la integración latinoamericana / editoras, Catherine Ortiz-Morales y Amalia Stuhldreher -- Bogotá : Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, 2022.  
páginas. 250 (Colección Gridale ; tomo 10)

Incluye datos curriculares de los autores -- Incluye referencias bibliográficas -- Texto en español con resúmenes en inglés

ISBN 978-958-760-376-7 (impreso) - 978-958-760-378-1 (pdf) - 78-958-760-377-4 (e-pub)

1. Integración latinoamericana – Investigaciones 2. Cooperación económica - Investigaciones - América Latina 3. COVID-19 (Enfermedad) - Aspectos económicos - Investigaciones - América Latina 4. Integración económica internacional - Investigaciones 5. América Latina - Integración económica - Investigaciones I. Ortiz Morales, Catherine, editor II. Stuhldreher, Amalia Margarita, editor.

CDD: 337.18 ed. 23

CO-BoBN– a1095237

## Contenido

Introducción.....	7
<b>PARTE 1. LIDERAZGO, DESARROLLO E INTEGRACIÓN ENERGÉTICA: REFERENTES PARA LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA .....</b>	<b>17</b>
<b>CAPÍTULO 1. Multilateralismo y desarrollo latinoamericano: una mirada desde el ecologismo y el ambientalismo a la troika latinoamericana .....</b>	<b>19</b>
<i>Fabio Sánchez</i>	
<i>Catherine Ortiz-Morales</i>	
<b>CAPÍTULO 2. Fragmentación política y desintegración económica en Sudamérica: un análisis del protagonismo regional de Brasil .....</b>	<b>47</b>
<i>Pedro Silva Barros</i>	
<i>Julia de Souza Borba Gonçalves</i>	
<i>Sofía Escobar Samurio</i>	
<b>CAPÍTULO 3. Desarrollo sostenible, energía y cambio climático en el Mercosur: ¿convergencia en la divergencia?.....</b>	<b>77</b>
<i>Amalia Stuhldreher</i>	
<i>Virginia Morales Olmos</i>	

CAPÍTULO 4. Periodo pos-COVID-19: el resurgimiento del modelo de sustitución de importaciones de las ideas del regionalismo latinoamericano .....	105
---	-----

*Jonatan Badillo-Reguera*

<b>PARTE 2. MITOS, REALIDADES Y DILEMAS DE LA RAZÓN DE SER DE LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA: NUEVOS REFERENTES EN TIEMPOS ACTUALES .....</b>	<b>145</b>
---	------------

CAPÍTULO 5. Lo propio de nuestra integración .....	147
--	-----

*Jaime Delgado Rojas*

CAPÍTULO 6. Una visión de la integración latinoamericana desde lo líquido .....	179
---	-----

*María Teresa Aya Smitmans*

CAPÍTULO 7. Paradiplomacia como integración vecinal colombo-venezolana .....	205
--	-----

*Martha Ardila*

Epílogo .....	231
---------------	-----

Sobre los autores .....	235
-------------------------	-----

Resúmenes / Abstracts .....	241
-----------------------------	-----

## Introducción

El presente tomo 10 y sus capítulos compilados son resultado de la participación de sus autores en el II Congreso del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), que tuvo lugar en marzo del 2021, organizado por la Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF) de Argentina y el Centro de Pensamiento Global (Cepeg) de la Universidad Cooperativa de Colombia. Dada la ampliación de ponencias, el tomo 10 presenta siete capítulos que plantean discusiones sobre la realidad de la integración latinoamericana dada la necesidad de liderazgos, la pertinencia de los debates sobre el desarrollo, la integración energética como alternativa desde algunas experiencias en la región, los idearios propios de la integración latinoamericana como son las discusiones clásicas sobre la soberanía y las cláusulas constitucionales, la integración regional en tiempos de modernidad líquida, así como la falta de institucionalidad que ha dado espacio a experiencias de una paradiplomacia transfronteriza multinivel.

Por lo anterior, se trazan dos argumentos y ejes temáticos en el libro que presentan y estructuran las discusiones planteadas. Por una parte, el abordaje sobre referentes temáticos que ha ido generando una trayectoria en los debates de las últimas décadas en torno a la discusión sobre la integración regional latinoamericana. Por otra, nuevos referentes ante el cambiante escenario multinivel y multiactor al cual se asiste y que han traído consigo nuevos aportes para el debate ante el actual contexto y su implicancia en la integración latinoamericana.

## Liderazgo, desarrollo e integración energética: referentes para la integración latinoamericana

Desde comienzos del siglo XXI, el sistema internacional atraviesa un contexto de fuerte incertidumbre, marcado por cuestionamientos al orden internacional vigente, el ascenso de una nueva potencia como China y el acentuamiento de una disputa hegemónica con Estados Unidos. Para autores como Sanahuja (2018), la crisis económica-financiera global del 2008, con el ascenso de políticas de corte “iliberal”, implica mucho más que coyunturas puntuales: representa la etapa de la posguerra fría y evidencia los signos de una crisis de la globalización como modelo de narrativa hegemónica. En esta visión, esto conllevaba para los países de América Latina la necesidad de enfrentar un cambio estructural del sistema internacional que suponía nuevos retos para su política exterior y de *desarrollo*. Asimismo, la crisis desatada por esta pandemia constituye para el autor una “coyuntura crítica”, o una “crisis dentro de otra crisis” (Sanahuja, 2020), con implicancias refundantes en términos de correlación de fuerzas, de cuestionamiento y redefinición de normas e instituciones en las que se basa la estructura social, económica y política, con espacio propicio para construir nuevos principios y criterios de legitimidad.

Dado que precisamente el fenómeno de la globalización avanzada constituyó un vector que promovió la complejidad, la falta de respuestas coherentes y efectivas desde el sistema internacional al cambio climático y, más recientemente, a la pandemia de la COVID-19, se hace evidente el creciente desafío de abordar problemas complejos globales, donde las problemáticas rápidamente trascienden las fronteras de los Estados, desbordando las capacidades institucionales y las políticas locales, nacionales, regionales y globales (Haas y Western, 2020). Aunque la particularidad de esta pandemia está dada por su impacto global, no constituye un fenómeno acerca del cual no existieran antecedentes y no se hubiera alertado desde hace décadas. Por el contrario, diversos análisis preexistentes elaborados en el marco de la Organización Mundial de la Salud (OMS) señalaban escenarios de pandemia, vinculando su prevención con la necesidad de ambientes saludables y concibiendo los riesgos ambientales como factor que afecta directamente la morbilidad

en los ámbitos mundial y regional (Prüss-Üstün y Corvalán, 2006). Estudios del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) evidenciaban que la emergencia de enfermedades zoonóticas susceptibles de ser transmitidas a los seres humanos con frecuencia se vinculaba a perturbaciones ambientales o ecológicas, estimuladas por fenómenos como eventos climáticos, inundaciones y hambrunas (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente [PNUMA], 2016).

En ese contexto de fuertes desafíos para el *desarrollo* de América Latina, el último *Informe de Desarrollo Humano* publicado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) postula el inicio de una nueva era geológica denominada *Antropoceno*, precisamente por el carácter eminentemente antropogénico de los riesgos que enfrenta el planeta, entre los que destaca el cambio climático y donde los niveles territoriales y las comunidades locales adquieren una particular importancia en la búsqueda de soluciones (PNUD, 2020). Asimismo, diversos trabajos recientes subrayan la conveniencia de desarrollar estrategias que consideren expresamente la Agenda 2030, de forma tal que se logren articulaciones de cara a la transformación de los modelos socioeconómico, territorial, ambiental y urbano; contexto en que se subraya la importancia de una adecuada gobernanza que asegure una planificación y gestión acorde con el interés general y la sostenibilidad ambiental, así como la necesaria adaptación al cambio climático (Farinós Dasí *et al.*, 2020).

Por su parte, un informe reciente de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal, 2021) esboza líneas de reflexión y acción para una recuperación transformadora tras la pandemia de la COVID-19, con un enfoque de igualdad y sostenibilidad. En su análisis, el informe identifica la promoción de las *energías renovables* como uno de los vectores de acción más significativos para las políticas públicas de los países de la región de cara a la adaptación y mitigación del cambio climático, fuerte hipoteca del *desarrollo sostenible* de América Latina que se suma a otros retos ambientales, sociales y económicos. Igualmente, cabe señalar la necesidad de profundizar el abordaje desde una perspectiva multinivel y multiactoral que contribuya a identificar un conjunto de problemas sistémicos fuertemente vinculados al análisis sobre *energías renovables* y *cambio climático*. En ese

sentido, resultan relevantes aportes como el de Fariborz Zelli *et al.* (2020), autores que remarcan la importancia de la comprensión de los nexos entre los mecanismos de la gobernanza climática y la gobernanza energética con los desafíos implícitos de coherencia, legitimidad y eficacia.

Asimismo, resultan de especial interés aportes como el de Riggiozzi y Wylde (2018) que en sus reflexiones sobre América del Sur resaltan el potencial de la categoría analítica de la *gobernanza*, concepto clave que permitiría abarcar la complejidad de formas en las interacciones humanas que tienen lugar dentro y fuera del espacio del *Estado-Nación*, determinando de qué manera son reguladas y gobernadas sus interacciones. En forma coincidente con los enfoques ya mencionados, los autores subrayan la pertinencia de un enfoque multinivel y multiactoral para el estudio de instituciones estatales y no estatales, que producen y reproducen determinadas modalidades de gobernanza en áreas temáticas específicas y durante etapas concretas. Teniendo en cuenta los mecanismos formales e informales que caracterizan dichos ámbitos de interacción, los autores aluden a la necesidad de analizar diversos formatos de articulación en cuyo seno pueden surgir *liderazgos* innovadores capaces de dar resolución a desafíos particulares. Precisamente es ese abordaje multinivel y multiactoral lo que torna interesante el concepto para diferentes problemáticas del desarrollo sostenible, que presentan aristas particulares según el nivel y la constelación de actores que se analicen.

## **Mitos, realidades y dilemas de la razón de ser de la integración latinoamericana: nuevos referentes en tiempos actuales**

Este escenario multinivel y multiactoral ha ampliado el debate en el marco de la región latinoamericana que parte de un supuesto inicial: la razón de ser de la integración reconoce las motivaciones iniciales de impulsar proyectos regionales que respondan a las circunstancias propias —políticas, económicas y sociales—; “más que trascender al *Estado-nación*, lo que se busca es fortalecerlo al incrementar su margen de maniobra en el sistema internacional” (Briceño, 2018, p. 34). No obstante, el escenario cambiante

ha planteado la imperativa necesidad de discutir nuevos paradigmas y, con ellos, nuevas reflexiones.

Pasquariello y Goulart (2019) han construido reflexiones teóricas sobre la integración regional no europea para la construcción de nuevos supuestos: en el caso latinoamericano, la integración ha sido entendida como, por una parte, un mecanismo de adaptación al sistema internacional con lógicas de ajuste y reacomodamiento y, por otra, como una estrategia de largo plazo para la inserción y el peso internacionales de la región dentro del orden mundial cambiante, en una lógica de autonomía. Sin embargo, nuevos elementos de análisis en el actual orden mundial pasan por la propuesta, a nivel institucional, de una descentralización decisoria y una democratización de los procesos de integración que permitan mayor estabilidad y dinamismo, limitando la posibilidad de cambios con la llegada al poder de nuevos gobiernos; este último aspecto, dados los marcados ciclos del recurrente péndulo ideológico en el devenir latinoamericano (Caballero, 2019).

Lo anterior resalta la importancia de reconocer el poder de otros actores no estatales y subnacionales en un contexto cambiante en el que las discusiones sobre la soberanía se hacen cada vez más complejas y difusas, en un mundo interdependiente y transnacional donde el papel e intervención del Estado se ha visto relegado en muchos temas a efecto de su capacidad para responder en una modernidad líquida (Bauman, 2003). Este panorama ha llevado a algunos autores a caracterizar como “regionalismo líquido” a algunas tendencias de los procesos regionales en América Latina, en vista de la fluidez, la informalidad y el limitado diseño institucional en los arreglos regionales de consulta y cooperación, con bajo compromiso de actores, especialmente gobiernos y actores estatales que, dentro de una lógica líquida, han dado paso a relaciones inestables, perdiendo así capacidad de previsibilidad y confianza en la integración ante la individualización de los Estados miembros (Pasquariello *et al.*, 2021).

Por otra parte, estas dinámicas han dado lugar a nuevas formas y lógicas de internacionalización, como la paradiplomacia. En este sentido, se asiste a la realidad de que la teoría y la práctica sobre la integración regional latinoamericana se bifurcan, puesto que esta sigue siendo constreñida a un tema de alta política dentro de la política exterior de los países latinoamericanos,

con escasa participación de nuevos actores que den paso a la politización y democratización de sus temas.

## Estructura y organización del libro

El libro se estructura en dos ejes temáticos. La primera parte plantea discusiones acerca del liderazgo, dadas las capacidades de actores claves en escenarios multilaterales inmersos en juegos de intereses; así también, aborda debates sobre el desarrollo dentro de la razón de ser de la integración latinoamericana y la integración energética como alternativa para una convergencia regional, dadas las ventajas comparativas de la región como posible potencia normativa medioambiental a partir de sus capacidades y algunas de sus experiencias. De esta manera, las discusiones sobre el liderazgo, el desarrollo y la integración energética son consideradas referentes significativos para la integración latinoamericana.

En la segunda parte se plantean discusiones acerca de lo propio de la integración latinoamericana en el contexto de una modernidad líquida, con la emergencia de nuevos actores —como los actores subnacionales— y dadas las nuevas experiencias de internacionalización como la paradiplomacia ante, en muchos casos, el vacío institucional en el plano intergubernamental. Dichos factores plantean discusiones sobre mitos, realidades y dilemas de la *razón de ser* de la integración latinoamericana, al reconocer los nuevos referentes de un contexto nacional, regional e internacional cambiante en tiempos actuales.

En el capítulo 1: “Multilateralismo y desarrollo latinoamericano: una mirada desde el ecologismo y el ambientalismo a la *troika* latinoamericana”, Fabio Sánchez y Catherine Ortiz-Morales revisitan los debates sobre el ecologismo y el medioambientalismo dentro de la teoría política verde, para analizar el juego de intereses dadas las particularidades y realidades de las estructuras productivas de la denominada *troika latinoamericana* y su liderazgo en escenarios multilaterales sobre el binomio de temas comerciales y medioambientales.

En el capítulo 2: “Fragmentación política y desintegración económica en Sudamérica: un análisis del protagonismo regional de Brasil”, Pedro Silva

Barros, Julia de Souza Borba Gonçalves y Sofía Escobar Samurio evalúan el rol ejercido por Brasil en la integración regional y debaten las posibilidades de vínculos entre la inestabilidad de Sudamérica y el escenario de fragmentación política y desintegración económica regional. Se muestra también cómo la profundización de la crisis provocada por la COVID-19 agudizó las características de los años anteriores, dando como resultado más fragmentación en el interior y entre los países de la región.

En el capítulo 3: “Desarrollo sostenible, energía y cambio climático en el Mercosur: ¿convergencia en la divergencia?”, Amalia Stuhldreher y Virginia Morales Olmos analizan la experiencia de Uruguay, en el marco del Mercosur, sobre energías alternativas para una integración energética desde una perspectiva de la importancia del desarrollo sostenible y el impacto ambiental de un fenómeno como es el de la amenaza del cambio climático.

En el capítulo 4: “Periodo pos-COVID-19: el resurgimiento del modelo de sustitución de importaciones de las ideas del regionalismo latinoamericano”, Jonatan Badillo-Reguera revisita la teoría del desarrollo de Raúl Prebisch y la escuela de la autonomía en el pensamiento latinoamericano para reflexionar acerca de la pertinencia de dichos enfoques en el actual escenario de la pospandemia.

En la segunda parte del libro se encuentra, primero, el capítulo “Lo propio de nuestra integración”, donde Jaime Delgado realiza una aproximación histórica sobre los conceptos de comunidad y soberanía, así como sobre las cláusulas constitucionales que caracterizan la integración muy propia de la tradición latinoamericanista y su ideario emancipador, reflejados en los discursos intelectuales y políticos, así como en los acuerdos intergubernamentales regionales a partir de los sentidos identitarios y a pesar de las construcciones conceptuales de los centros, como el historicismo de etapas de Bela Balassa (1964).

María Teresa Aya Smitmans, en el capítulo 6: “Una visión de la integración latinoamericana desde lo líquido”, toma como referencia el trabajo de Zygmunt Bauman (2003) para, desde enfoques reflexivos, contrastar la visión clásica del mundo estatocéntrico con la de una sociedad moderna líquida en la que la soberanía pretendidamente completa e integral del Estado se evapora en sentido ascendente y fluye lateralmente. Desde este referente, la

autora argumenta que, pese a que la integración es una constante, es un proceso fluido en el que las organizaciones nacen y desaparecen con la rapidez y ambigüedad propia de la modernidad líquida. Así, la integración ha dejado de ser un proceso ordenado y predecible dentro del actuar de los Estados, para convertirse en franquicias ideológicas de los gobiernos de turno.

Por su parte, Martha Ardila presenta el capítulo 7: “Paradiplomacia como integración vecinal colombo-venezolana”, donde parte del argumento según el cual la soberanía se transforma a partir del surgimiento de nuevos actores que cuestionan el posicionamiento estatal y la diplomacia tradicional, generándose así tensiones entre el Estado, las regiones y la sociedad. De esta manera, la paradiplomacia se configura como herramienta de internacionalización de gobiernos locales; a pesar de que dicha internacionalización en las ciudades fronterizas es limitada, en situación de conflicto político y ante la falta de institucionalidad se presenta con el formato de una triangulación de una paradiplomacia transfronteriza. Como objeto de análisis se aborda la diplomacia digital para una integración transfronteriza, como es el caso de la frontera entre Norte de Santander (Colombia) y Táchira (Venezuela).

En conclusión, los dos ejes temáticos del libro retoman los debates sobre el liderazgo, el desarrollo y la integración energética como vectores para la integración latinoamericana, así como el actual contexto y los nuevos referentes de análisis que plantean algunos mitos, realidades y dilemas de la razón de ser de la integración latinoamericana.

Catherine Ortiz-Morales  
Amalia Stuhldreher  
Editoras

## Referencias

- Balassa, B. (1964). *Teoría de la integración económica*. Uteha.
- Bauman, Z. (2003). *Modernidad líquida*. Fondo de Cultura Económica de Argentina.
- Briceño, J. (2018). *Las teorías de la integración regional: más allá del eurocentrismo*. Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.  
<https://doi.org/10.16925/9789587601015>
- Caballero, S. (2019). Regionalismo latinoamericano, multilateralismo y transregionalismo: divergencias, retroalimentaciones y potencialidades. En C. Ortiz-Morales y E. Vieira-Posada (Eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 23-44). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587602036>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (Cepal). (2021). *Construir un futuro mejor: acciones para fortalecer la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* [Cuarto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe]. <https://bit.ly/3v72RNu>
- Farinós Dasí, J., Serrano Rodríguez, A., Borobio Sanchiz, M. y Nogués Linares, S. (Eds.). (2020). *Planificación y gestión integrada como respuesta*. Universidad de Valencia.
- Haas, P. y Western, J. (2020). Governing Complexity in World Politics. *Complexity, Governance & Networks*, 6(1), 55-67. <https://doi.org/10.20377/cgn-104>
- Pasquariello Mariano, K. L. y Goulart Menezes, R. (2019). Reflexões teóricas sobre a integração regional: a construção de novos pressupostos. En C. Ortiz-Morales y E. Vieira-Posada (Eds.), *Nuevas propuestas de integración regional:*

*tendencias y retos de transformación* (pp. 165-196). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587602036>

Pasquariello Mariano, K. L., Nitsch Bressan, R. y Luciano B. T. (2021). Liquid Regionalism: A Typology for Regionalism in the Americas. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 64(2), e004. <http://dx.doi.org/10.1590/0034-7329202100204>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD). (2020). *Human Development Report 2020. The next frontier. Human development and the Anthropocene*. <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-report-2020>

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. (PNUMA). (2016). *UNEP Frontiers 2016 Report: Emerging Issues of Environmental Concern*. <https://bit.ly/3KbzWfr>

Prüss-Üstün, A. y Corvalán, C. (2006). *Ambientes saludables y prevención de enfermedades: hacia una estimación de la carga de morbilidad atribuible al medio ambiente. Resumen de orientación*. OMS. <https://bit.ly/3vB61rT>

Riggirozzi, P. y Wylde, C. (Eds.). (2018). *Handbook of South American Governance*. Routledge.

Sanahuja, J. A. (2018). Crisis de globalización, crisis de hegemonía: un escenario de cambio estructural para América Latina y el Caribe. En A. Serbin (Ed.), *América Latina y el Caribe frente a un nuevo orden mundial: poder, globalización y respuestas regionales* (pp. 37-68). Icaria Editorial y Ediciones CRIES.

Sanahuja, J. A. (2020). *COVID-19: riesgo, pandemia y crisis de gobernanza global*. [Anuario CEIPAZ 2019-2020]. CEIPAZ.

Zelli, F., Backstrand, K., Nasiritousi, N., Skovgaard, J. y Widerberg, O. (Eds.). (2020). *Governing the Climate-energy Nexus*. Cambridge University Press.

## Epílogo

**E**l tomo *Concepciones alternativas de la integración latinoamericana* apunta a efectuar una contribución relevante al estado actual sobre el análisis del regionalismo y la integración latinoamericana, dados los desafíos de la coyuntura a la que se asiste y que obliga a visitar viejos referentes y pensar en alternativas y nuevas contribuciones. Es así como la razón de ser del libro se centró en abordar categorías claves que forman parte del marco conceptual en los estudios de regionalismo e integración regional, planteando debates desde nuevos referentes en línea con el contexto actual al que se asiste, para aportar reflexiones a la teoría, la práctica y la realidad latinoamericana desde perspectivas normativas y críticas.

Los dos ejes temáticos propuestos esbozaron debates ante la interrelación de aspectos claves en las discusiones de la agenda de investigación y la realidad práctica a la que se asiste. Así, en el primer referente se tuvo en cuenta el andamiaje conceptual sobre liderazgo, desarrollo, integración energética y cadenas regionales de valor en la integración latinoamericana. En el segundo eje temático los aportes se centraron en cuestiones sobre el Estado, la soberanía y la diplomacia, dadas discusiones clásicas y contemporáneas en el regionalismo y la integración latinoamericana.

En ese sentido, la discusión respecto las cuestiones relativas al liderazgo regional ha sido una constante en la que resulta evidente que las capacidades y el poder regional se han visto restringidos por factores estructurales internos, a lo que se suma el juego de los intereses de actores claves, a raíz de las características de algunas estructuras productivas y las tensiones que se plantean con la dimensión medioambiental.

De este modo, las cuestiones sobre el desarrollo, que históricamente han constituido un eje central del propósito de la integración latinoamericana,

no pueden desmarcarse de los distintos debates sobre el derecho al desarrollo impulsado por las Naciones Unidas, como tampoco pueden desvincularse de la realidad regional y los compromisos a nivel multilateral. Un aspecto central de dicha discusión está dado por la estrecha imbricación de las tres dimensiones del paradigma del desarrollo humano sustentable, que comprende los aspectos económicos, ambientales y sociales. Entre otras cuestiones, frente a los debates medioambientales actuales se avizoran oportunidades, así como también desafíos desde la perspectiva de una posible integración energética como vector para potenciales convergencias de la integración regional, dadas algunas experiencias y avances.

Asimismo, los debates sobre el desarrollo siguen estando a la orden del día y cobran especial vigencia frente a los retos contemporáneos. Se plantea aquí la necesidad de revisitar los aportes latinoamericanos y su relevancia en la actualidad. Sin embargo, los debates sobre el desarrollo y la realidad a nivel de la región latinoamericana no pueden ignorar las discusiones a nivel global sobre el desarrollo, y sí han de reconocer la tensión entre distintos paradigmas. Desde una perspectiva teórica y también práctica, resalta la necesidad de reconocer también determinados problemas actuales como el cambio climático, así como las nuevas tendencias y reconfiguraciones de las cadenas regionales de valor.

Por otra parte, el libro aporta al debate sobre el Estado, la soberanía y la diplomacia tradicional en un mundo de constante cambio. Esto busca dialogar con los amplios debates acerca de la institucionalidad de la integración latinoamericana, que históricamente ha tomado como referente el modelo europeo y su carácter prescriptivo y normativo sobre la supranacionalidad. Sin embargo, en el contexto latinoamericano la ausencia o reticente constitucionalidad a través de cláusulas democráticas vinculantes han dado paso a incipientes compromisos en un mundo líquido caracterizado por el rápido cambio, donde las concepciones tradicionales sobre la soberanía y el papel del Estado se enmarcan en una realidad que se visualiza como efímera, volátil y transitoria, que a la vez es permanentemente interpelada por retos globales crecientes.

En esta realidad en la que lo único constante es el cambio, la emergencia —o al menos su visualización con mayor fuerza— de nuevos actores no

estatales y subnacionales ha dado paso a nuevas estrategias de internacionalización que se desmarcan del Estado como actor unitario en la arena internacional. Esto ha dado lugar a experiencias de paradiplomacia ante la ausencia de canales diplomáticos a nivel interestatal para paliar realidades fronterizas que requieren de cooperación para ser atendidas y sorteadas.

En conclusión, *Concepciones alternativas de la integración latinoamericana* reúne resultados de ejercicios teórico-empíricos que buscan plantear reflexiones acerca del estado actual de la integración latinoamericana y la compleja realidad que la enmarca. Dichas reflexiones se proponen desde la consideración de viejos y nuevos referentes de amplio alcance, como las debilidades del liderazgo latinoamericano, las diversas cuestiones del desarrollo, los actuales problemas globales, las nuevas tendencias de la integración energética y de las cadenas regionales de valor, así como de la institucionalidad y los debates acerca de la soberanía, el papel del Estado, la diplomacia y de la integración en una modernidad líquida.

## Sobre los autores

### Fabio Sánchez

Doctor en Relaciones Internacionales por la Universidad Autónoma de Barcelona (España). Profesor titular de la Escuela de Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Sergio Arboleda (Bogotá, Colombia). Sus temas de interés son la política exterior colombiana, el regionalismo, la globalización y la agenda externa de América Latina. Actualmente, investiga las doctrinas de la política exterior colombiana. Ha sido becario del National Security Institute (Estados Unidos), Colciencias (Colombia) e investigador visitante (FLACSO-Argentina). Ha publicado en Global Society, Palgrave Macmillan, Nova Publishers, Howgate Publishing, entre otros. Es autor de *Unasur: poder y acción en Suramérica* (2017). Asimismo, es coeditor de los libros *Estudios y tendencias de la política y las relaciones internacionales* (2018) y *Manual de política y relaciones internacionales* (2020).

**Correo electrónico:** fabio.sanchez@usa.edu.co

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-0042-9830>

### Catherine Ortiz-Morales

Estudiante del doctorado en Estudios Políticos de la Universidad Externado de Colombia. Magíster en Asuntos Internacionales por la misma Universidad. Investigadora y Especialista Nacional del Centro de Pensamiento Global (Cepeg), en la Universidad Cooperativa de Colombia. Es integrante y coordinadora de subgrupo del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale). Es también autora de

diversas publicaciones sobre regionalismo, multilateralismo, política exterior colombiana, integración regional y aportes teóricos latinoamericanos.

**Correo electrónico:** [jenny.ortizm@ucc.edu.co](mailto:jenny.ortizm@ucc.edu.co)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0001-9563-3115>

## Amalia Stuhldreher

Doctora en Ciencia Política por la Universidad de Mainz (Alemania) y licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad del Salvador (Argentina). Trabaja como docente-investigadora en el Instituto de Desarrollo Sostenible, Innovación e Inclusión Social (IDIIS), sede Tacuarembó, de la Universidad de la República (UDELAR, Uruguay), y es también docente de la Tecnicatura en Desarrollo (TED), del diploma de posgrado en Estudios Internacionales y del diploma de posgrado en Economía y Gestión para la Inclusión. Ha escrito diversos artículos y capítulos de libros relacionados con procesos de integración regional (foco Mercosur) y gobernanza multi-nivel vinculada al desarrollo humano sostenible.

**Correo electrónico:** [astuhldreher@hotmail.com](mailto:astuhldreher@hotmail.com)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-0918-3099>

## Virginia Morales Olmos

Doctora en Economía Forestal y Licenciada en Economía. Es profesora adjunta del Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad de la República, Sede Tacuarembó (Uruguay). Sus líneas de trabajo giran en torno a las temáticas de impacto económico del sector forestal en Uruguay, inversiones en energías renovables y desarrollo de alternativas de sistemas silvopastoriles.

**Correo electrónico:** [vmolmos@gmail.com](mailto:vmolmos@gmail.com)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-3963-7864>

## Pedro Silva Barros

Doctor en Integración de América Latina por la Universidad de São Paulo (USP, Brasil), con una maestría en Economía por la Pontificia Universidad Católica de São Paulo (PUC-SP, Brasil). Es investigador del Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), del Ministerio de Economía de Brasil. Trabaja como editor de la revista *Tempo do Mundo* y como coordinador del proyecto “Integración regional: el Brasil y la América del Sur”, ambos del IPEA. Fue titular de la misión del IPEA en Venezuela (2010-2014), así como director de asuntos económicos de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur, 2015-2018), responsable por la Secretaría de los Consejos Ministeriales de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN), Energía (CES), Economía y Finanzas (CSEF) y Ciencia, Tecnología e Innovación (COSUCTI). Actualmente realiza estudios de posdoctorado en el departamento de Economía (FEA) y en el Programa de Posgrado de Integración de América Latina (PROLAM), ambos de la Universidad de São Paulo (Brasil).

**Correo electrónico:** pedro.barros@ipea.gov.br

## Julia de Souza Borba Gonçalves

Estudiante de doctorado en Relaciones Internacionales de la Universidade de Brasília (UnB, Brasil). Actualmente, es investigadora becaria en el Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA) de Brasil. También es autora de diversos artículos sobre política exterior de Brasil, Alianza del Pacífico y regionalismo en América del Sur. Integrante de la Red de Investigación en Política Exterior y Regionalismo (REPRI), Observatorio de Regionalismo (ODR) y Red Colombiana de Relaciones Internacionales (RedIntercol).

**Correo electrónico:** julia.goncalves@ipea.gov.br

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-3148-4808>

## Sofía Escobar Samurio

Estudiante de doctorado en Economía en la Universidad de Brasilia (UnB, Brasil). Es investigadora del Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA). Integra el Grupo de Teoría de la Dependencia (GETD), el cual se inició durante el periodo que cursaba la graduación en la Universidad Federal de Integración Latinoamericana (UNILA) y del Núcleo Interdisciplinar de Estudios e Pesquisas sobre Marx e o Marxismo de la Universidad Federal Fluminense (NIEP-Marx/UFF). Adicionalmente, integra el Observatorio de Integración Económica de América del Sur (Obiesul) de la UNILA y forma parte del Comité Editorial de la *Revista La Espada*, que es el boletín de ese observatorio.

**Correo electrónico:** sofia.samurio@ipea.gov.br

## Jonatan Badillo-Reguera

Doctorando en Estudios Latinoamericanos; Área II: Formación Estructural, Desarrollo e Integración de América Latina, por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Magíster con honores en Relaciones Internacionales por la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco (UAM-X, México). A partir del 2017 y a la fecha, se desempeña como profesor adjunto en la asignatura de Teorías del Desarrollo en el Pensamiento Latinoamericano, Facultad de Economía, de la UNAM. Su objeto de estudio es América Latina y sus líneas de investigación son: procesos de regionalismo e integración económica, teorías del desarrollo económico y cadenas globales de valor (CGV).

**Correo electrónico:** badillo.jonatan@gmail.com

## Jaime Delgado Rojas

Doctor con honores en Filosofía por la Universidad de Costa Rica y magíster en Ciencias Sociales, con énfasis en Ciencia Política, por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO, México). Profesor universitario jubilado; ha sido tutor o director de tesis de grado, investigador e integrante de equipos de trabajo en miras a la publicación de libros y materiales didácticos

y de debate sobre integración; así mismo ha sido integrante de tribunales de exámenes de posgrado. Lo más reciente en docencia de posgrado es el doctorado en Estudios Latinoamericanos, énfasis Pensamiento Latinoamericano, Sistema de Estudios de Posgrado, Escuela de Filosofía, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional, Costa Rica, entre otros.

**Correo electrónico:** jadelgad@gmail.com

## María Teresa Aya Smitmans

Doctoranda en Estudios Políticos por la Universidad Externado de Colombia y magíster en Ciencia Política por la Universidad de los Andes (Bogotá, Colombia). En Colombia, ha sido docente, investigadora y coordinadora de Relaciones Internacionales en la Universidad Externado de Colombia y docente en la Escuela de Guerra, el Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo e invitada como conferencista en Uninorte (Colombia) y la Universidad Católica (Chile). También, directora de la Academia Diplomática Augusto Ramírez Ocampo de Colombia y, en su momento, del Centro de Pensamiento Estratégico de la Cancillería. Sus áreas de interés incluyen la teoría de las relaciones internacionales, geopolítica, América Latina, Canadá y el Medio Oriente. Entre los temas de trabajo, están la soberanía en las relaciones internacionales y el Estado.

**Correo electrónico:** ayateresa@hotmail.com

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-1456-2779>

## Martha Ardila

Politóloga y doctora en Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Es profesora investigadora de la Universidad Externado de Colombia. Sus áreas de interés se centran en el estudio de las relaciones internacionales de América Latina. Sus más recientes publicaciones sobre estos temas son: *La diplomacia digital de Colombia: un estudio de caso centrado en la migración venezolana* (2021), *Diplomacia digital: entre la información, legitimación y ¿consulta?*, *La diplomacia interméstica y multinivel colombiana*, entre otras.

**Correo electrónico:** martha.ardila@uexternado.edu.co

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-7440-9752>

## Resúmenes / Abstracts

### **Concepciones alternativas de la integración latinoamericana**

**Resumen general:** este libro plantea algunas concepciones alternativas presentes en los debates en torno a la integración latinoamericana, a partir de conceptos clásicos sobre el desarrollo, el liderazgo, la soberanía, el Estado y la diplomacia. Estos conceptos han replanteado y orientado las discusiones y reflexiones planteadas en el presente tomo a partir de enfoques alternativos como el ecologismo, la integración energética, la relación desarrollo-autonomía y el colonialismo intelectual en un contexto de modernidad líquida, los cuales, dada la relevancia y pertinencia de nuevos actores, han dado paso a fortalecer la paradiplomacia en el actual escenario al que se asiste. En este sentido, las discusiones retoman variaciones y reconceptualizaciones en medio de los actuales debates que acompañan el marco conceptual y la realidad en materia de integración regional desde las particularidades de la región latinoamericana.

**PALABRAS CLAVE:** *autonomía, constitucionalismo, ecologismo, energías renovables, liderazgo, modernidad líquida, paradiplomacia.*

### **Alternative Conceptions of Latin American Integration**

**Abstract:** This book proposes alternative conceptions in the debates about Latin American integration based on classic concepts about development, leadership, sovereignty, the State, and diplomacy. These concepts have rethought and guided the discussions and reflections raised in the present volume, with alternative approaches such as environmentalism, energy integration, the development-autonomy relationship, and intellectual colonialism in a context of liquid modernity which, given the relevance and relevance of new actors, have led to the strengthening of paradiplomacy in the current scenario. In this way, the discussions summarize variations and reconceptualizations based on the current debates that accompany the conceptual framework and the reality in terms of regional integration from the particularities of the Latin American region.

**KEYWORDS:** *autonomy, constitutionalism, environmentalism, renewable energies, leadership, liquid modernity, paradiplomacy.*

## Multilateralismo y desarrollo latinoamericano: una mirada desde el ecologismo y el ambientalismo a la troika latinoamericana

Fabio Sánchez y Catherine Ortiz-Morales

**Resumen:** la agricultura ha representado un sector estratégico para el desarrollo de los países latinoamericanos. Este se enfrenta al dilema entre el enfoque de seguridad alimentaria, agricultura sostenible y hambre cero (ods 2) frente a un enfoque de crecimiento económico y ventaja comparativa (ods 8) en la *Agenda de Desarrollo Sostenible* (2015). De esta manera, es evidente la correlación entre cambio climático, desarrollo sostenible y la agricultura, trilema que ha buscado ser abordado y gestionado en espacios multilaterales desde un enfoque multidimensional e integral con distintos instrumentos. Frente a ello, la denominada “troika latinoamericana” —México, Argentina y Brasil, miembros del G20— ha intentado ejercer un liderazgo para una acción colectiva, donde se destaca la importancia del debate desde el ecologismo y el ambientalismo como variables intervinientes que permiten reconocer la ruptura entre los modelos de desarrollo económico —del actual paradigma económico de libre mercado— y la preocupación por los temas medioambientales. Lo anterior se da en medio de una lógica de racionalidad orientada al crecimiento, en la cual los países en desarrollo se ven inmersos y en conflicto de intereses entre la agenda nacional e internacional. Así se ha limitado una acción colectiva para responder mancomunadamente a las problemáticas medioambientales, reflejándose en distintas posiciones y discursos de la troika latinoamericana ante una constante securitización y polarización.

**PALABRAS CLAVE:** *agricultura, desarrollo sostenible, ecologismo, troika latinoamericana.*

### Chapter 1

## Multilateralism and Latin American Development: A Look towards Environmentalism and the Latin American Troika

**Abstract:** Agriculture has represented a strategic sector for the development of Latin American countries, which faces a dilemma when choosing between food security, sustainable agriculture and zero hunger (SDG 2) versus an approach of economic growth and comparative advantage (SDG 8) in the *Sustainable Development Agenda* (2015). In this way, the correlation between climate change, sustainable development and agriculture becomes evident, a trilemma that has sought to be addressed and managed in multilateral spaces from a multidimensional and integral approach with different instruments against which, the so-called Latin American troika — Mexico, Argentina and Brazil, members of the G20 — has tried to exercise leadership for collective action. It highlights the importance of the debate; that environmentalism as an intervening variable allows us to recognize the rupture between the models of economic development of the current free market economic paradigm and the concern for environmental issues in the midst of a logic of rationality oriented to growth, in which developing countries are immersed in a game and conflict of interests in the national and international agenda that has limited collective action to respond jointly to environmental problems, reflected in different positions and discourses of the Latin American troika in the face of constant securitization and polarization.

**KEYWORDS:** *Agriculture, sustainable development, environmentalism, Latin American troika.*

## Fragmentación política y desintegración económica en Sudamérica: un análisis del protagonismo regional de Brasil

Pedro Silva Barros, Julia de Souza Borba Gonçalves y Sofía Escobar Samurio

**Resumen:** desde el 2019, Sudamérica ha vivido momentos de particular inestabilidad. La fragmentación y creciente polarización política interna y regional han afectado concomitantemente con una fuerte disminución de la interdependencia económica, producto de la caída del comercio intrarregional. Además del mantenimiento de los principales factores históricos que explican el bajo comercio intrarregional, hay nuevos determinantes: 1) la salida unilateral de Brasil del Convenio de Créditos Recíprocos (CCR) de la ALADI (abril del 2019); 2) la paralización de las actividades de los instrumentos de gobernanza de infraestructura (COSIPLAN/IIRSA); 3) el bloqueo del presupuesto para el Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM), y 3) el colapso de las políticas públicas de internacionalización de las empresas brasileñas concentradas en el BNDES y en las obras de infraestructura. Al mismo tiempo, se percibe un abandono por parte de Brasil de su tradicional política externa de protagonismo político en la integración regional. Si en las décadas anteriores el país ejercía el liderazgo en las grandes iniciativas, como el fortalecimiento del Mercosur o la creación de Unasur, desde el 2017 dejó de encabezar las iniciativas regionales como la creación del Grupo de Lima, la salida de Unasur y el establecimiento del Foro Prosur. Ese capítulo tiene como objetivo evaluar el rol ejercido por Brasil en la integración regional y debatir las posibilidades de vínculos entre la inestabilidad de Sudamérica y el escenario de fragmentación política y desintegración económica regional.

**PALABRAS CLAVE:** América del sur, Brasil, desintegración económica, fragmentación política.

### Chapter 2

## Political Fragmentation and Economic Disintegration in South America: An Analysis of Brazil's Regional Role

**Abstract:** Since 2019, South America has experienced moments of particular instability. Fragmentation and increasing internal and regional political polarization have had an effect with a sharp decline in economic interdependence, as a result of the fall in intraregional trade. In addition to the maintenance of the main historical factors that explain the low intraregional trade, there are new determinants: 1) The unilateral exit of Brazil from the Reciprocal Credits Agreement (CCR) of the LAIA (April 2019); 2) the paralysis of the activities of the infrastructure governance instruments (COSIPLAN/IIRSA); 3) the blocking of the budget for the MERCOSUR Structural Convergence Fund (FOCEM), and 4) the collapse of public policies for the internationalization of Brazilian companies concentrated in the BNDES and in infrastructure works. At the same time, Brazil is seen abandoning its traditional foreign policy of political prominence in regional integration. In the previous decades, the country exercised leadership in major initiatives, such as the strengthening of Mercosur or the creation of Unasur. However, since 2017 it has stopped leading regional initiatives such as the creation of the Lima Group, the emergence of Unasur and the establishment of the Prosur Forum. This chapter aims to evaluate the role played by Brazil in regional integration and discuss the possibilities of links between the instability of South America and the scenario of political fragmentation and regional economic disintegration.

**KEYWORDS:** South America, Brazil, economic disintegration, political fragmentation.

## Desarrollo sostenible, energía y cambio climático en el Mercosur: ¿convergencia en la divergencia?

Amalia Stuhldreher y Virginia Morales Olmos

**Resumen:** dados los desafíos de las necesarias transformaciones sociotécnicas hacia modelos de funcionamiento societales y económicos más sustentables, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) planteados por Naciones Unidas (2015) proponen una ambiciosa hoja de ruta al 2030. Desde una perspectiva de desarrollo humano sustentable y de gobernanza multinivel de los procesos de integración regional, este capítulo aborda la evolución reciente de las políticas y matrices energéticas de los países del Mercosur y analiza las energías renovables por su aporte a la mitigación del cambio climático. Examina particularmente el caso de Uruguay, contrastándolo con Argentina y Brasil. Se parte de situaciones divergentes en términos de instituciones y actores involucrados, se consideran puntos de convergencia dada la evolución reciente de los intercambios de energía eléctrica entre Uruguay y sus socios del Mercosur. Se analizan inversiones en el sector de las energías renovables en Uruguay, la situación actual y las perspectivas de mediano plazo. Ante la necesidad de fortalecer la gobernanza climática, se esbozan oportunidades y desafíos de los procesos regionales y nacionales para transitar hacia modelos de desarrollo sostenible más asertivos en el combate al cambio climático.

**PALABRAS CLAVE:** *cambio climático, energías renovables, Mercosur, Uruguay.*

### Chapter 3

## Sustainable Development, Energy, and Climate Change in Mercosur: Convergence in Divergence?

**Abstract:** Given the challenges of the necessary socio-technical transformations towards more sustainable societal and economic operating models, the Sustainable Development Goals (SDGs) raised by the United Nations (2015) propose an ambitious roadmap to 2030. From a perspective of sustainable human development and multilevel governance of regional integration processes, this chapter addresses the recent evolution of the energy policies and matrices of the Mercosur countries, focusing on renewable energies for their contribution to the mitigation of climate change. The case of Uruguay is analyzed, contrasting it with Argentina and Brazil. Based on divergent situations in terms of institutions and actors involved, they are considered points of convergence given the recent evolution of electricity exchanges between Uruguay and its Mercosur partners. Investments in the renewable energy sector in Uruguay, the current situation and medium-term prospects are analyzed. Given the need to strengthen climate governance, opportunities and challenges of regional, and national processes are outlined to move towards more assertive sustainable development models in the fight against climate change.

**KEYWORDS:** *Climate change, renewable energies, Mercosur, Uruguay*

## Capítulo 4

### Periodo pos-COVID-19: el resurgimiento del modelo de sustitución de importaciones de las ideas del regionalismo latinoamericano

Jonatan Badillo-Reguera

**Resumen:** los procesos del regionalismo en América Latina y el Caribe demandan reconstruir el contexto, nacional e internacional, que viven con base en un análisis de larga duración y retomar la importancia del binomio integración-desarrollo. Sin embargo, repensar a la teorización latinoamericana requiere contemplar las restricciones del comercio internacional, creadas por la globalización económica, y la pandemia provocada por la COVID-19. La grandeza del pensamiento latinoamericano al regionalismo parte de reconocer su realidad social, complicaciones estructurales productivas y la autonomía política. Estas peculiaridades difieren del pensamiento económico ortodoxo que brinda generalmente explicaciones a partir de las economías desarrolladas con una historicidad muy diferente. Ahora bien, la pandemia de COVID-19 ha generado la mayor crisis económica internacional del siglo XXI, superior a la vivida en 1929 o la Década Perdida. Las afectaciones sanitarias no distinguirán entre países desarrollados o en vías de desarrollo. Empero, en América Latina y el Caribe, la COVID-19 evidenció sus ya existentes fragilidades estructurales exógenas y endógenas. En este sentido, las variables que explican la pertinencia de las teorías latinoamericanas en el periodo pos-COVID-19 son: una crítica a los postulados clásicos de la integración eurocéntrica, los aportes de las escuelas del estructuralismo-autonomía y la gran parálisis de las cadenas global de valor, que operan en la región. Se busca exaltar la grandeza integracionista de autores, críticos heterodoxos, desde América Latina y el Caribe, ante los postulados teóricos clásicos o eurocéntricos. De esta forma, se brindan solidas explicaciones alternativas del acercamiento de las naciones latinoamericanas.

**PALABRAS CLAVE:** *autonomía, COVID-19, estructuralismo, eurocéntrico regionalismo.*

## Chapter 4

### Post-COVID-19 Period: The Resurgence of the Import Substitution Model regarding Latin American Regionalism

**Abstract:** The processes of regionalism in Latin America and the Caribbean demand the reconstruction of the national and international context, based on a long-term analysis and resume the importance of the binomial integration-development. However, rethinking Latin American theorization requires contemplating the restrictions on international trade, created by economic globalization, and the current pandemic caused by COVID-19. The greatness of Latin American thought to regionalism starts from recognizing its social reality, productive structural complications, and political autonomy. These peculiarities differ from orthodox economic thought, which generally provide explanations from developed economies with a very different historicity. However, COVID-19 pandemic has generated the greatest international economic crisis of the twenty-first century, higher than those caused in 1929 or the Lost Decade. Health effects will not distinguish between developed and developed countries. However, in Latin America and the Caribbean, COVID-19 evidenced its already existing exogenous and endogenous structural fragility. In this sense, the variables that explain the relevance of Latin American theorists in the post-COVID-19 period are a critique of the classic postulates of Eurocentric integration, the contributions of the schools of structuralism-autonomy and the great paralysis of global value chains, which operate in

the region. It seeks to exalt the integrationist greatness of authors, heterodox critics, from our latitudes before the classical or Eurocentric theoretical postulates. In this way, solid alternative explanations of the rapprochement of Latin American nations are provided.

**KEYWORDS:** *autonomy, COVID-19, structuralism, eurocentric, regionalism.*

## Capítulo 5

### Lo propio de nuestra integración

Jaime Delgado Rojas

**Resumen:** es usual encontrar análisis sobre la integración latinoamericana vistos de cara al proceso europeo. Eso ha hecho que se invisibilice la riqueza conceptual de nuestra integración. Ese colonialismo intelectual nos ha impedido valorarla al igual que ha sucedido con otros aportes que Nuestra América ha hecho a la cultura universal. El interés de este capítulo es subrayar que nuestra integración emana de encuentros y debates muy nuestros: no solo defensiva, en tanto se instaure como plataforma de autoafirmación de las soberanías nacionales frente a Europa. También es propositiva pues se constituye en ideario y aspiración que ha propiciado encuentros y debates que han marcado la identidad latinoamericana que se resume en sus tres pilares desde la plataforma de Bolívar de 1826: unidad o confederación, respeto a la soberanía e independencia de cada parte y el compromiso de defensa mutua de esa soberanía nacional de alguna agresión externa. La integración que observamos en la segunda mitad del siglo xx y que se hereda en el siglo actual es producto de una tradición latinoamericanista que se ha expresado en discursos intelectuales, en políticos destacados y acuerdos entre naciones hermanas. En particular, se ha estampado en normas constitucionales habilitantes “rígidas”, en tanto que priorizan acuerdos entre los países de América Latina.

**PALABRAS CLAVE:** *CELAC, constitucionalismo, derecho comunitario, integración latinoamericana, multilateralismo, soberanía nacional.*

## Chapter 5

### The Particularities of our Integration

**Abstract:** It is common to find analyses on Latin American integration seen in the face of the European process; this has made the conceptual richness of our integration invisible. That intellectual colonialism has prevented us from valuing other contributions that Our America has made to universal culture. This chapter emphasizes that our integration emanates from meetings and debates that are very much ours: not only from a defensive stance, established as a platform for self-affirmation of national sovereignties vis-à-vis Europe, but proactive because it constitutes an ideology and aspiration that has led to meetings and debates that have marked the Latin American identity that is summarized in its three pillars since the platform of Bolívar of 1826: unity or confederation, respect for the sovereignty and independence of each party and the commitment to mutual defense of that national sovereignty from any external aggression. The integration that we observe in the second half of the twentieth century and that is inherited in the current century is the product of a Latin Americanist tradition that has been expressed in intellectual discourses, in prominent politicians and agreements between sister nations; in particular, it has been stamped on “rigid” enabling constitutional norms, while prioritizing agreements between Latin American countries.

**KEYWORDS:** *CELAC, constitutionalism, community law, Latin American integration, multilateralism, national sovereignty.*

## Una visión de la integración latinoamericana desde lo líquido

María Teresa Aya Smitmans

**Resumen:** los cambios, tanto políticos como económicos, son constantes del sistema internacional moderno. No obstante, estos constituyen retos que traspasan la cotidianidad política y amenazan la integración y la gobernanza institucional en América Latina en su sentido más clásico. También, asistimos en el siglo *xxi* a una disminución del estatocentrismo clásico; estatocentrismo que, si bien ha sido cuestionado a fondo, sigue siendo un referente. Surge entonces un nuevo discurso internacional que refleja un mundo que traspasa la idea de la aldea global compuesta por Estados conectados entre ellos, para convertirse en un mundo donde son los los intereses individuales, públicos y privados, los que están verdaderamente interconectados en lo político, lo económico y lo social. Nace un mundo en continuo movimiento. Interpretar la integración regional a la luz de estos cambios es el desafío de este capítulo. Este capítulo mira la integración desde la fluidez de la modernidad líquida de Zygmunt Bauman y parte de lo macro para llegar a lo micro en América Latina a través de una mirada a cuatro organizaciones: la Organización de Estados Americanos (OEA), Unasur y Prosur, organizaciones más parecidas a foros que instituciones, y la Alianza del Pacífico.

**PALABRAS CLAVE:** *América Latina, gobernanza regional, integración regional, modernidad líquida, Zygmunt Bauman.*

### Chapter 6

#### A Vision of a Liquid Latin American Integration

**Abstract:** Changes both political and economic are constant in the modern international system. However, these are challenges that today transcend political daily life and threaten integration and institutional governance in Latin America in its most classic sense. Also, in the twenty-first century we are witnessing a decline in classical statocentrism which remains a benchmark, although it has been thoroughly questioned. A new international discourse then emerges that reflects a world that transcends the idea of the global village, composed of states connected to each other, to become a world where it is individual, public, and private interests that are truly interconnected in the political, economic, and social sense; a world in continuous movement is born. Interpreting regional integration in the light of these changes is the challenge of this paper. This chapter looks at integration from the fluidity of Zygmunt Bauman's liquid modernity. It starts at the macro level before focusing on that of the micro in Latin America by studying four organizations: the Organization of American States (OAS), Unasur, and Prosur, organizations more similar to forums than institutions, and the Pacific Alliance.

**KEYWORDS:** *Latin America, regional governance, regional integration, liquid modernity, Zygmunt Bauman.*

## Capítulo 7

### Paradiplomacia como integración vecinal colombo-venezolana

Martha Ardila

**Resumen:** este capítulo vincula paradiplomacia con integración y digitalización. Para ello, examina la diplomacia de las regiones en situaciones de conflicto político en la que no hay relaciones diplomáticas entre dos países, como sucede entre Colombia y Venezuela, enfatizando en el papel que juegan diferentes actores en esta frontera. Parte de la conceptualización de paradiplomacia (en particular, la transfronteriza), vinculándola con una diplomacia digital que se debió acelerar a raíz de la pandemia. Se caracterizan las particularidades de la frontera colombo-venezolana y se analiza como una paradiplomacia transfronteriza multinivel incluyendo lo bilateral, lo subnacional y lo internacional. Se demuestra la diversidad en las prácticas paradiplomáticas e integracionistas en cuanto a los actores y a la innovación en los recursos empleados en diferentes escalas espaciales y conexiones entre los niveles mencionados. La metodología utilizada se basó en medios digitales como páginas web, OPEN DATA, revisión de fuentes primarias y secundarias, entrevistas semiestructuradas y grupos focales vía Zoom.

**PALABRAS CLAVE:** *digitalización, frontera, integración, paradiplomacia transfronteriza.*

## Chapter 7

### Paradiplomacy as Colombo-Venezuelan Neighborhood Integration

**Abstract:** This chapter links paradiplomacy with integration and digitalization. To this end, it examines the diplomacy of the regions in situations of political conflict in which there are no diplomatic relations between two countries, as happens between Colombia and Venezuela, emphasizing the role played by different actors on this border. The conceptualization of paradiplomacy (in particular cross-border), linking it with a digital diplomacy that had to accelerate in the wake of the pandemic. The particularities of the Colombian-Venezuelan border are characterized and analyzed as a Multilevel Cross-Border Paradiplomacy including the bilateral, the subnational and the international. The diversity in paradiplomatic and integrationist practices is demonstrated both in terms of actors and innovation in the resources used at different spatial scales and connections between the levels. The methodology used was based on digital media such as web pages and open data, reviewing primary and secondary sources and conducting semi-structured interviews and focus groups via Zoom.

**KEYWORDS:** *Digitalization, border, integration, cross-border paradiplomacy.*



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-376-7



978-958-760-376-7

A partir de conceptos clásicos sobre el desarrollo, el liderazgo, la soberanía, el Estado y la diplomacia, este libro plantea discusiones sobre la realidad de la integración latinoamericana dada la necesidad de liderazgos, la pertinencia de los debates sobre el desarrollo, la integración energética como alternativa desde algunas experiencias en la región, el ideario propio de la integración latinoamericana (como son las discusiones sobre la soberanía y las cláusulas constitucionales), la integración regional en tiempos de modernidad líquida, así como la falta de institucionalidad que ha dado espacio a experiencias de una paradiplomacia transfronteriza multinivel.

Se trazan dos argumentos en este libro que presentan y estructuran las discusiones planteadas: el abordaje sobre referentes temáticos que ha ido generando una trayectoria en los debates de las últimas décadas en torno a la discusión sobre la integración regional latinoamericana y los nuevos referentes ante el cambiante escenario multinivel y multiactor al cual se asiste y que han traído consigo nuevos aportes para el debate ante el actual contexto y su implicancia en la integración latinoamericana.

En siete capítulos, este tomo 10 de la colección Gridale despliega diversas discusiones resultado de trabajos presentados en el II Congreso Internacional del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), realizado en Buenos Aires (Argentina), en marzo del 2021.