



# Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano

Alberto José Hurtado Briceño y Roberto Javier Mirabelli  
(Editores)

COLECCIÓN  
  
GRIDALE

**MERCOSUR EN EL NUEVO  
ESCENARIO LATINOAMERICANO**

---

**¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?**

Hurtado Briceño, A. J. y Mirabelli, R. J. (Eds.). (2022). *Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano* (vol. 11). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587603750>

---

# MERCOSUR EN EL NUEVO ESCENARIO LATINOAMERICANO

Alberto José Hurtado Briceño  
Roberto Javier Mirabelli  
(Editores)



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES

TOMO 11



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



### Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, agosto de 2022  
© Paula Ruiz Camacho, María Victoria Álvarez, Saldici Zerpa de Hurtado, Karina Lilia Pasquariello Mariano, Cairo Gabriel Borges Junqueira, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez, Santos López-Leyva, Karla Verónica Félix-Jaramillo, Alberto José Hurtado Briceño, Roberto Javier Mirabelli

ISBN (impreso): 978-958-760-373-6  
ISBN (PDF): 978-958-760-374-3  
ISBN (EPUB): 978-958-760-375-0  
DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587603750>

### Colección Gridale Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: octubre de 2021  
Evaluación de contenidos: enero de 2022  
Corrección de autores: marzo de 2022  
Aprobación: marzo de 2022

### Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL  
Julían Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL  
Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)  
Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)  
Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL  
Claudia Carolina Caicedo Baquero

### Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO EN ESPAÑOL  
LECTURA DE PRUEBAS EN ESPAÑOL  
Karen Grisales Velosa

CORRECCIÓN DE ESTILO EN PORTUGUÉS  
LECTURA DE PRUEBAS EN PORTUGUÉS  
Roanita Dalpiaz

DIAGRAMACIÓN  
Juan Pablo Rátiva González

DISEÑO DE PORTADA  
Diego Abello

IMPRESIÓN  
Shopdesign

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

---

### Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano / Paula Ruiz Camacho [y otros nueve] ; editores, Alberto José Hurtado Briceño Roberto Javier Mirabelli -- Bogotá : Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, 2022.  
páginas. -- (Colección Gridale ; tomo 11)

Incluye datos curriculares de los autores -- Incluye referencias bibliográficas -- Texto en español con resúmenes en inglés.

ISBN 978-958-760-373-6 (impreso) - 978-958-760-374-3 (pdf) - 978-958-760-375-0 (e-pub)

1. Mercado Común del Sur - Objetivos y funciones 2. Alianza del Pacífico - Objetivos y funciones 3. Unión de Naciones Suramericanas - Objetivos y funciones 4. Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Objetivos y funciones 5. Cooperación económica - Investigaciones - América Latina 6. Integración Latinoamericana - Investigaciones 7. América Latina - Integración económica - Investigaciones I. Álvarez, María Victoria, autor II. Zerpa de Hurtado, Saldici, autor III. Pasquariello Mariano, Karina Lilia, autor IV. Borges Junqueira, Cairo Gabriel, autor V. Sacristán Rodríguez, Claudia Patricia, autor VI. López Leyva, Santos, autor VII. Félix Jaramillo, Karla Verónica, autor VIII. Hurtado Briceño, Alberto José, autor, editor IX. Mirabelli, Roberto Javier, autor, editor

CDD: 337.18 ed. 23

CO-BoBN- a1095232

## Contenido

|  |            |
|--|------------|
| Introducción .....   | 7          |
| <b>CAPÍTULO 1. La cooperación Sur-Sur en América Latina como mecanismo de integración: Mercosur y Alianza del Pacífico .....</b>                   | <b>13</b>  |
| <i>Paula Ruiz Camacho</i>  |            |
| <b>CAPÍTULO 2. La despolitización del regionalismo posliberal y las perspectivas de repolitización: los casos de ALBA, Unasur y Mercosur .....</b> | <b>41</b>  |
| <i>María Victoria Álvarez</i>  |            |
| <b>CAPÍTULO 3. Mercosur, ASEAN, Alianza del Pacífico y otras economías asiáticas: ¿una posible dinámica de cohesión comercial? .....</b>           | <b>73</b>  |
| <i>Sadcidi Zerpa de Hurtado</i>  |            |
| <b>CAPÍTULO 4. O Acordo Mercosul-União Europeia e seus impactos na América do Sul em meio à crise do regionalismo .....</b>                        | <b>109</b> |
| <i>Karina Lilia Pasquariello Mariano</i><br><i>Cairo Gabriel Borges Junqueira</i>  |            |
| <b>CAPÍTULO 5. Éxodo venezolano a países parte y asociados del Mercosur: análisis comparado desde el marco del acuerdo de residencia .....</b>     | <b>133</b> |
| <i>Claudia Patricia Sacristán Rodríguez</i>  |            |

|  |            |
|--|------------|
| <b>CAPÍTULO 6. La integración regional como mecanismo para el desarrollo sostenible en América Latina: una perspectiva desde la Alianza del Pacífico y el Mercosur en la Agenda 2030 .....</b> | <b>163</b> |
| <i>Santos López-Leyva</i>  |            |
| <i>Karla Verónica Félix-Jaramillo</i>  |            |
| <br>   |            |
| <b>CAPÍTULO 7. Liberalización del comercio electrónico en los procesos de integración de América Latina: lecciones para el Mercosur .....</b>  | <b>193</b> |
| <i>Alberto José Hurtado Briceño</i>  |            |
| <br>   |            |
| <b>CAPÍTULO 8. Sistemas tributarios del Mercosur y la Alianza del Pacífico: armonización y potencial convergencia en el nuevo contexto regional .....</b>                                      | <b>217</b> |
| <i>Roberto Javier Mirabelli</i>  |            |
| <br>   |            |
| <b>Epílogo .....</b>   | <b>239</b> |
| <br>   |            |
| <b>Sobre los autores .....</b>   | <b>245</b> |
| <br>   |            |
| <b>Resúmenes/Abstracts .....</b>   | <b>249</b> |

## Introducción

El desarrollo de las relaciones internacionales —es decir, el entrelazamiento de diferentes Estados desde distintos enfoques o dimensiones— puede manifestarse de disímiles maneras y a través de instrumentos diversos. Así, se puede observar que desde un mínimo grado de cooperación hasta la conformación de bloques de integración, y su posterior convergencia, se avanza en el establecimiento de lazos con interrelaciones más estrechas, multitemáticas y que, en cierto modo, conducen a la creación de espacios de solidaridad entre las naciones.

Resulta evidente que existen diferencias entre la cooperación, la integración y la convergencia. En la cooperación destacan aspectos regulados por la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969. Entre estos: 1) la existencia de un fin determinado a partir de la suscripción de un acuerdo, 2) la inexistencia de instituciones formales que controlen su cumplimiento y 3) la posibilidad de quitar colaboración o renunciar al cumplimiento del objeto del acuerdo. En la conformación de los procesos de integración, suele darse la confluencia de elementos que resultan característicos y fundamentales para auspiciar su avance y consolidación, como la voluntad política, la homogeneidad del grupo de países interesados en integrarse, el interés común y hasta el establecimiento o creación de estructuras jurídico-institucionales que velen por el cumplimiento de los objetivos enmarcados en los tratados fundacionales o en el marco que origina los diferentes esquemas de integración. Por su parte, la convergencia supone la posibilidad de unir posiciones hacia un punto común. En otras palabras, representa la confluencia de actos y acciones para superar las asimetrías e integrar diversidades manifiestas entre países miembros de una región.

En este sentido, queda claro que no existe posibilidad de avanzar en la cooperación, la integración y la convergencia de un grupo de países sin la voluntad política que determine la conjunción de acciones con base en intereses comunes. De lo contrario, prevalecerán los intereses nacionales, las acciones de apoyo sin compromiso, la suscripción de acuerdos que dependen del ciclo político-ideológico y la posibilidad del desarrollo de una hipótesis de conflicto a nivel internacional.

Precisamente, el 29 de noviembre de 1985, cuando Raúl Alfonsín, representando al Gobierno argentino, y su par de Brasil, José Sarney, plantaron la semilla del Mercado Común del Sur (Mercosur), con la firma de la Declaración de Iguazú, pusieron de manifiesto una firme voluntad política que quebraba los esquemas de conflicto evidentes entre ambas naciones en las décadas previas. De esta manera, iniciaron un camino de colaboración y respeto mutuo que culminaría el 26 de marzo de 1991 con la suscripción del Tratado de Asunción —texto fundacional del Mercosur—, al cual se incorporarían la República de Paraguay y la República Oriental del Uruguay.

El Mercosur, conformado hace ya 30 años, fue concebido a la luz de los postulados implantados por el regionalismo abierto, promotor de la liberalización comercial de bienes y servicios, del libre movimiento del trabajo y el capital, así como de la armonización de las políticas nacionales. Lejos de mantenerse en esta postura, y ante la variación de las dinámicas internas propias del proceso, además de los cambios registrados a escala global y regional, este acuerdo de integración se fue adaptando a dichas modificaciones, que en su mayoría resultaban ser de raigambre política y que determinaron la incorporación al proceso de nuevas dimensiones —social, laboral, de seguridad y de coordinación de políticas, fundamentalmente en las áreas energética y de infraestructura.

Esto derivó, ya a comienzos del siglo XXI, en la identificación de nuevas denominaciones para con el Mercosur como proceso de integración. Todo fue resultado de la implantación de conceptos que referían nuevas formas de regionalismo como el posliberal o poshegemónico, hasta el punto de llegar, inclusive, a la posibilidad de contemplar un multilateralismo latinoamericano y un regionalismo cruzado.

Resulta claro que, junto con las mutaciones que han sufrido los esquemas regionales de integración a consecuencia de, por un lado, los cambios

evidentes en el escenario internacional y, por otro lado, los vaivenes políticos internos de los Estados latinoamericanos, unido a la falta de un liderazgo catalizador de políticas comunes regionales, así como la escasa participación de instituciones con verdadero poder decisorio —teniendo en cuenta que el bloque se adscribe al consenso como forma de expresión según lo establecido en el Protocolo de Ouro Preto de 1994—, se ha registrado en la esfera intra Mercosur una necesidad de generar un giro o auspiciar el desarrollo de una nueva visión de la integración, claramente diferenciada de la mostrada durante la década de 1990.

A las vicisitudes propias del contexto regional y a las manifestaciones de cambios constantes mostrados en el ámbito internacional, debe sumarse el escenario de incertidumbre que se ha implantado a partir de la pandemia generada por la circulación del virus SARS-CoV-2 o COVID-19 a finales del 2019. La pandemia generada por este nuevo virus ha desnudado la falta de coordinación política, económica y, sobre todo, de salud entre los Estados latinoamericanos.

Por todo esto, y en pro de la elaboración de una visión de futuro, se entiende que a partir de la consolidación de una nueva forma de voluntad política que permita la generación de nuevos espacios de coordinación y entrelazamiento en Latinoamérica, es posible encontrar caminos que den un manto de luz a las nuevas manifestaciones regionales latinoamericanas que posibiliten generar un espacio de convergencia de los distintos bloques de integración regional y que no se limiten solamente a la consecución de fines comerciales, sino que se extiendan a la exploración y ampliación del espectro de la integración regional hacia un sentido multifuncional. Ante este escenario, el Mercosur, con su andar de tres décadas, resulta un instrumento viable y aglutinador de tales acciones que arrojan como resultado una nueva visión en el regionalismo latinoamericano.

Al respecto, el presente libro tiene por objetivo analizar el rol del Mercosur como motor de la integración latinoamericana a partir de la búsqueda de caminos que lleven a un espacio de convergencia con distintos esquemas o bloques de integración. Para esto, se analizan las relaciones comerciales y de cooperación del bloque regional sudamericano con otros bloques como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Unión Europea (UE) y la Alianza del Pacífico (AP), la cooperación Sur-Sur en América Latina,

el contexto de despolitización del regionalismo posliberal y las perspectivas de repolitización, la migración venezolana a países parte y asociados del Mercosur, la integración regional como mecanismo para el desarrollo sostenible latinoamericano, los esfuerzos de liberalización del comercio electrónico en los procesos de integración de América Latina, y la armonización y potencial convergencia de los sistemas tributarios entre Mercosur y la Alianza del Pacífico.

La investigación se desarrolla bajo la metodología mixta, es decir, se recopila información y se analizan datos mediante enfoques tanto cuantitativos como cualitativos. Con respecto a la metodología cuantitativa, se utiliza estadística descriptiva en el análisis de bases de datos de intercambio comercial, facilitación del comercio electrónico, información educativa, desarrollo humano, competitividad general, innovación y propiedad intelectual. Y en relación con la información cualitativa, se usan los enfoques histórico, teórico y conceptual, que permiten el análisis sistemático de la información documental. De esta manera, se analiza desde una visión integral el rol del Mercosur como vector de la integración latinoamericana.

Recogiendo las expresiones vertidas supra, se presenta el tomo 11 de la Colección Gridale, el cual surge como resultado de las ponencias presentadas en el II Congreso Latinoamericano de Integración Regional del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), celebrado de forma virtual y de manera exitosa, tanto en envergadura del evento como en cantidad de participantes de distintos países, durante marzo del 2021.

Este libro contiene ocho capítulos. En el primer capítulo, “La cooperación Sur-Sur en América Latina como mecanismo de integración: Mercosur y Alianza del Pacífico”, Paula Ruiz Camacho muestra la potencialidad que demuestra el desarrollo de las líneas de la cooperación Sur-Sur en el marco de la interacción entre el Mercosur y la Alianza del Pacífico. Al respecto, destaca la importancia que tiene este tipo de cooperación para el crecimiento sostenido de la integración regional latinoamericana.

En el segundo capítulo, “La despolitización del regionalismo posliberal y las perspectivas de repolitización: los casos de ALBA, Unasur y Mercosur”, María Victoria Álvarez analiza el proceso de pérdida de vigor de los bloques de integración enmarcando el análisis por fases de politización-despolitización-

repolitización. Deja claro que dichas fases se han dado fundamentalmente a partir de las nuevas formas de cooperación e integración en clave posliberal o poshegemónica durante el presente siglo.

En el tercer capítulo, “Mercosur, ASEAN, Alianza del Pacífico y otras economías asiáticas: ¿una posible dinámica de cohesión comercial?”, Saldici Zerpa de Hurtado presenta, desde el concepto de cohesión, y apoyándose en las distintas estadísticas provenientes del análisis cuantitativo del comercio internacional, la posibilidad de una acción conjunta en materia comercial entre el Mercosur, la ASEAN y la Alianza del Pacífico.

En el cuarto capítulo, “O Acordo Mercosul-União Europeia e seus impactos na América do Sul em meio à crise do regionalismo”, Karina Lilia Pasquariello Mariano y Cairo Gabriel Borges Junqueira ponen de manifiesto el último tramo del proceso que determinó la firma del acuerdo entre el Mercosur y la Unión Europea. Luego de varios años de negociación, y destacando la situación en la cual se encuentra el regionalismo latinoamericano, reflexionan las dificultades evidentes al momento de perfeccionarse dicho tratado de asociación.

En el quinto capítulo, “Éxodo venezolano a países parte y asociados del Mercosur: análisis comparado desde el marco del acuerdo de residencia”, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez analiza el Acuerdo de Residencia del Mercosur y las dificultades que genera su puesta en práctica a la luz de la migración venezolana, entendiendo que la participación de los Estados nacionales en la gobernanza regional migratoria (GRM) determina que la misma no se encuentra lo suficientemente consolidada en la región.

En el sexto capítulo, “La integración regional como mecanismo para el desarrollo sostenible en América Latina: una perspectiva desde la Alianza del Pacífico y el Mercosur en la Agenda 2030”, Santos López-Leyva y Karla Verónica Félix-Jaramillo analizan el cumplimiento de los Objetivos de la Agenda para el Desarrollo Sostenible, desde las acciones desarrolladas por el Mercosur y la Alianza del Pacífico. Para ello, priorizan en los logros alcanzados en materia de educación, crecimiento económico y fomento de la innovación.

En el séptimo capítulo, “Liberalización del comercio electrónico en los procesos de integración de América Latina: lecciones para el Mercosur”, Alberto José Hurtado Briceño destaca la importancia del comercio electrónico

que se demuestra de manera creciente en función de los avances tecnológicos y la necesidad lógica de establecer pautas relacionadas con su seguridad en cuanto a la privacidad y el uso de los datos. A partir de esto, infiere que la regulación de tales aspectos son desafíos de los bloques de integración latinoamericanos: Comunidad Andina (CAN), Mercosur, Alianza del Pacífico (AP) y Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

Finalmente, en el octavo capítulo, “Sistemas tributarios del Mercosur y la Alianza del Pacífico: armonización y potencial convergencia en el nuevo contexto regional”, Roberto Javier Mirabelli analiza, desde el punto de vista fiscal/tributario y de la revisión de las estructuras impositivas de las naciones de ambos procesos de integración, la posibilidad de generar un espacio de convergencia entre los dos bloques con base en la homogeneidad tributaria y la potencial convergencia impositiva. Al mismo tiempo, describe cuáles serían los métodos aplicables ante la viabilidad de lograr dicha convergencia en función de la profundidad del entrelazamiento que pueda llegar a lograrse.

Este tomo 11 de la Colección Gridale resulta en un nuevo aporte realizado por académicos, docentes e investigadores de distintos países e instituciones de América Latina con interés en los estudios de las diferentes dimensiones relacionadas con la dinámica de la integración regional. Una contribución de indiscutible valor en tiempos cuando el regionalismo latinoamericano se encuentra en un contexto de incertidumbre de cara al futuro, no solo por asuntos vinculados a las relaciones entre los Estados y bloques regionales, sino también por los efectos económicos, políticos y sociales que ha traído la pandemia generada por el virus SARS-CoV-2 (COVID-19). Esperamos que el presente libro sea del gusto e interés para todos aquellos actores que se interesan por la problemática de estudio vinculada a la integración regional y sus implicancias en los distintos niveles de la sociedad latinoamericana.

Alberto José Hurtado Briceño  
Roberto Javier Mirabelli  
Editores

## Epílogo

**E**n este libro se ha presentado el rol del Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano. Al respecto, queda claro el papel preponderante que tiene este bloque regional sudamericano en su relación con otros bloques regionales como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Unión Europea (UE), y la Alianza del Pacífico (AP), además de las nuevas dinámicas que alrededor de este vínculo se están generando como respuesta a los retos propios del comercio electrónico, la migración, la cooperación Sur-Sur, la sostenibilidad de las actividades productivas, la armonización y potencial convergencia de los sistemas tributarios, así como la despolitización y perspectivas de repolitización del regionalismo latinoamericano.

En un contexto como el antes planteado, la rigidez institucional que ha caracterizado al Mercosur desde sus inicios necesita reconfigurarse para atender las exigencias de un mundo cada vez más interconectado. Esto no implica la desaparición del proceso de integración sudamericano, o el desmontaje de todos los acuerdos hasta ahora alcanzados. Por el contrario, se necesita de la acción proactiva para facilitar la incorporación de los cambios que la nueva realidad mundial exige, tomando en cuenta las experiencias acumuladas por otros bloques regionales.

Así, se deja claro que en el marco de la integración regional la cohesión puede valorarse a través del escenario financiero y comercial. Es decir, una vez los países miembros de un acuerdo de integración evidencian un mayor flujo de mercancías, entre sí y respecto al resto del mundo, establecen patrones de consumo internacionales que retornan como ingresos a la entidad subnacional, con lo cual, se crea virtuosidad en la producción y el consumo de mercancías. Y a nivel de las dinámicas de cohesión Mercosur-ASEAN y Mercosur-AP. En las primeras, se destaca una alta interdependencia comercial, resaltando los casos de Tailandia, Indonesia, Filipinas y Vietnam, mientras se busca consolidar una relación estratégica con Singapur. Y, en

las segundas, el bloque regional sudamericano es para la AP un mercado clave, por concentrar las materias primas necesarias en su industria manufacturera. Por lo tanto, se resalta la necesidad de que el Mercosur avance en estrategias de reconocimiento del otro, abriendo las fronteras de la localidad a lo global de manera ordenada y coherente con la interacción comercial, para avanzar en el aprendizaje positivo producto de la experiencia.

Una forma de avanzar en esta dirección es consolidando vínculos con otros acuerdos de integración en el mundo. Y en este ámbito, la experiencia más reciente del Mercosur es el acuerdo comercial con la UE. Un acuerdo que puede ir más allá de la dimensión comercial y que se encuentra en etapa de aprobación por parte de los parlamentos nacionales y subnacionales europeos. Al respecto, queda claro que el acuerdo y su validez representa para el Mercosur un avance hacia su modernización, cuya velocidad de implementación deviene, entre otras razones, por los intereses electorales de sectores económicos y políticos de los países de la región; en especial del Gobierno de Brasil. Por lo tanto, sin que esto implique un consenso acerca de la mejor forma de actuar a nivel mundial como bloque comercial, resulta menester atender la precariedad institucional y la ausencia de medidas comunitarias a lo interno del Mercosur.

Al igual que la mayor apertura comercial implica retos, la participación en las nuevas actividades económicas a través de la Internet genera desafíos para los países miembros de los procesos de integración de América Latina. En este orden, se destaca que los países miembros de los procesos de integración latinoamericanos han formado parte, desde 1996, de las iniciativas multilaterales que tienen por objetivo consolidar una legislación acerca del comercio electrónico. Y a pesar de este interés, en cada país de la región se ha privilegiado el diseño e implementación de una legislación doméstica individual, sin lograrse una estrategia integral que permita la adecuada incorporación de los países a la nueva dinámica del comercio internacional y la liberalización plena del comercio electrónico. De esta manera, los ámbitos donde mayores avances han logrado los bloques latinoamericanos son la transparencia, la formalización de los incentivos al comercio electrónico, y el comercio sin papeles. Mientras que es materia pendiente el arreglo institucional y la cooperación, además del comercio transfronterizo sin papeles. En particular, avanzar en un marco institucional desde la convergencia

de las normas de comercio electrónico subregionales, la consolidación de una normativa única latinoamericana —similar a la europea y asiática—, así como incentivar el intercambio electrónico de datos y documentos que permitan la conformación de encadenamientos productivos.

De igual forma, la migración representa una oportunidad para consolidar la convergencia de los acuerdos de integración latinoamericanos alrededor de una respuesta común a las nuevas olas migratorias, en especial el flujo de migrantes venezolanos. Desde el análisis de la posición tomada por los países miembros del Mercosur, en contraste con la asumida por los países asociados a este acuerdo de integración, se destaca una política migratoria fragmentada y diferenciada. Por lo tanto, surge la necesidad de consolidar una gobernanza regional migratoria desde instituciones y regulaciones supranacionales fuertes, que minimicen las medidas discrecionales capaces de acrecentar las diferencias respecto a un fenómeno que afecta a toda la región y que necesita de una respuesta regional.

En el marco de los nuevos esfuerzos de cooperación Sur-Sur evidentes en América Latina. Se destaca que, en el marco de la relación Mercosur-AP, ambos procesos de integración coinciden en la meta de lograr una más eficaz cooperación Sur-Sur para alcanzar sus propósitos políticos, tanto dentro como fuera de sus propias regiones. Todo lo anterior se ve reflejado en el impulso y consolidación de prácticas normalizadas y ejecutadas por los órganos técnicos, donde se prioriza la cooperación en educación, salud, cultura, medio ambiente, entre otras áreas de importancia dentro de la actual realidad mundial. Siendo dificultades por superar, la adscripción exclusivamente política del esfuerzo cooperativo, la necesidad de impulsar el diálogo más allá de las esferas políticas, consolidar acciones subregionales entre Estados miembro, y ampliar las oportunidades de participación para todos los actores de la sociedad interesados en ampliar este tipo de cooperación.

Con respecto al papel de la integración para consolidar el desarrollo sostenible de las actividades productivas que se realizan en América Latina, tanto el Mercosur como la AP reconocen la importancia de alcanzar a tiempo los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como estrategia para garantizar el desarrollo económico de los países. A partir de esto, se destaca la necesidad de mejores sistemas de evaluación de la educación en los dos bloques comerciales, donde se minimice el peso asignado a los procesos administrativos

y de gestión en los procesos de evaluación, y se incrementa la ponderación asignada al mejoramiento de la calidad de docencia y de los resultados de la actividad educativa; mientras que son desafíos pendientes para la región en su conjunto: 1) reducir el porcentaje de desigualdad en el ingreso de sus habitantes y 2) avanzar en la construcción de una infraestructura regional, así como en el desarrollo de incentivos para la innovación. Retos que deben ser atendidos de manera colectiva, como bloques de integración regional, comenzando con esfuerzos de coordinación de planes nacionales de desarrollo.

Acerca de la armonización y potencial convergencia de los sistemas tributarios del Mercosur y la AP, se reconoce la existencia de diferencias en la composición tributaria de los Estados miembro. A partir de esto, se destaca la necesidad de un proceso con capacidad para alcanzar la armonización tributaria en ambos bloques. Es decir, un esquema concreto de conjunción impositiva, que se convierta en el camino adecuado para avanzar en la convergencia económica de los acuerdos de integración. Para ello, resulta necesario evitar decisiones locales que condicionen la competencia u obstaculicen la libre circulación de mercancías, y resulta fundamental desarrollar voluntad política alrededor de la meta de convergencia de los sistemas tributarios en la región.

Y en relación con la despolitización y perspectivas de repolitización del regionalismo latinoamericano. Se deja claro que América Latina evidenció una fase de ideologización del regionalismo, tanto de derecha como de izquierda, que luego dio lugar a una fase de despolitización del regionalismo latinoamericano. En esta última, los países abandonan los esquemas de cooperación o se unen a otros, dando lugar a un caótico escenario del regionalismo latinoamericano. Ante un escenario como este, se destaca el carácter resiliente del regionalismo en América Latina. En otras palabras, la capacidad para adaptarse a los recurrentes cambios regionales e internacionales, a pesar de las frecuentes pérdidas de dinamismo de los esquemas de cooperación e integración, lo que refuerza la necesidad de prestar atención al surgimiento de nuevos ciclos de regionalismo en Latinoamérica.

Este abordaje multidisciplinar del papel del Mercosur como vector de la integración latinoamericana permitió responder de manera integral los nuevos retos devenidos de la necesidad de flexibilización del acuerdo de integración sudamericano. En un momento cuanto se evidencian posiciones

encontradas alrededor de una mayor apertura comercial de los países del Mercosur, algunos a favor de la reconfiguración de sus bases constitutivas y otros con respaldo irrestricto a las normas que dieron origen al acuerdo de integración, este libro presenta argumentos acerca del nuevo rol que debe asumir el Mercosur en el contexto de la integración de América Latina. De esta forma, la obra contiene propuestas para la construcción de la integración multidimensional latinoamericana, tomando en cuenta los nuevos retos de comercio electrónico, migración, desarrollo sostenible, armonización de los sistemas tributarios, y mayor cooperación Sur-Sur. Esta es nuestra contribución a la construcción de una mejor América Latina. Estimado lector, reciba una cordial invitación a compartirnos sus apreciaciones y sugerencias.

Alberto José Hurtado Briceño  
Roberto Javier Mirabelli  
Editores

## Sobre los autores

### Paula Ruiz Camacho

Docente investigadora en la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Externado de Colombia. Pertenece al grupo de investigación del Observatorio de Análisis de los Sistemas Internacionales (OASIS) de la misma universidad. Su principal línea de investigación es el Sur global, la cooperación Sur-Sur en América Latina y la cooperación internacional al desarrollo.

**Correo electrónico:** paula.ruiz@uexternado.edu.co

### María Victoria Álvarez

Doctora en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario (UNR) en Argentina, y magíster en Integración y Cooperación Internacional por el Centro de Estudios Interdisciplinarios (UNR) en Argentina y de la Katholieke Universiteit Leuven en Bélgica; además, es especialista en Economía y Derecho de la Unión Europea de la Université de Paris I – Panthéon Sorbonne en Francia y posee un Diploma en Estudios hispánicos, latinoamericanos y europeos de la Fundación José Ortega y Gasset en Toledo, España. Es profesora en la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales (UNR) y en la Maestría en Integración y Cooperación Internacional del Centro de Estudios de Relaciones Internacionales de Rosario (UNR). También es directora del Grupo de Estudio sobre la Unión Europea de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales (UNR) y coordinadora del Proyecto Jean Monnet (Programa Erasmus+) “Acercando la Unión Europea a los Estudiantes y la Sociedad Civil” (2018- 2020). Adicionalmente, es profesora invitada de diversas instituciones a nivel mundial.

**Correo electrónico:** maria.alvarez@fcpolit.unr.edu.ar

## Sadcidi Zerpa de Hurtado

Doctoranda en Relaciones Internacionales por la Universidad Católica de Córdoba (Argentina) y en Ciencias Organizacionales por la Universidad de Los Andes (Venezuela). También es magíster en Economía por la Universidad de Los Andes (Venezuela). Es profesora del Departamento de Economía de la Universidad de Los Andes (Venezuela), investigadora del Grupo de Estudios Económicos sobre Asia, GEEA, articulista de *Diario Frontera* y *El Universal* en Venezuela. También es miembro de Latin American Studies Association (LASA), Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), Red China-América Latina, Red ALC; y Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África, Aladaa.

**Correo electrónico:** zerpasad@gmail.com; smzerpa@ula.ve

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-5102-1210>

## Karina Lilia Pasquariello Mariano

Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad Estatal de Campinas y magíster en Ciencia Política por la Universidad de São Paulo (Brasil). Es profesora de la Universidade Estadual Paulista (UNESP/Araraquara) y del Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais San Tiago Dantas (UNESP, Unicamp, PUC-SP).

**Correo electrónico:** karinapmariano@gmail.com

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-4559-918X>

## Cairo Gabriel Borges Junqueira

Doctor en Relaciones Internacionales por el Programa de Posgrado San Tiago Dantas (UNESP, Unicamp, PUC-SP). Es profesor de Relaciones Internacionales en la Universidad Federal del Sergipe (UFS), Brasil, e investigador del Observatorio de Regionalismo (ODR).

**Correo electrónico:** cairogbj@academico.ufs.br

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-3753-9769>

## **Claudia Patricia Sacristán Rodríguez**

Doctora en Economía Social por la Universidad de Valencia (España), magíster en Cooperación al Desarrollo y Economía Social de la misma universidad y magíster en Teoría Económica de la Universidad Nacional de Colombia. Es profesora e investigadora de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas y del Centro de Pensamiento Global (Cepeg) de la Universidad Cooperativa de Colombia, sede Bogotá. Ha sido profesora de universidades colombianas como la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), la Universidad Sergio Arboleda, la Fundación Autónoma de Colombia (FUAC), Universidad La Gran Colombia y la Universidad Militar Nueva Granada. Sus áreas de interés como investigadora son: migraciones internacionales, migraciones internas, política migratoria, gobernanza migratoria y cooperación internacional.  
**Correo electrónico:** claudia.sacristanr@campusucc.edu.co

## **Santos López-Leyva**

Doctor por la Universidad Nacional Autónoma de México. Realizó una estancia posdoctoral en la Universidad de Arizona (1999-2000). Cuenta con publicaciones de libros, artículos en revistas indexadas y ha dirigido más de 100 tesis de posgrado. En el 2001, recibió el Premio Estatal en Ciencia y Tecnología que otorga el Gobierno del Estado de Sinaloa (México). En el 2015, la Universidad Autónoma de Baja California le otorgó la Medalla al Mérito Académico. Forma parte del Sistema Nacional de Investigadores desde 1998, Nivel III. Es miembro de la Academia Mexicana de Ciencias. Desde el 2009, es profesor de tiempo completo en la Facultad de Economía y Relaciones Internacionales de la Universidad Autónoma de Baja California, Campus Tijuana, donde imparte las asignaturas de Economía Política del Desarrollo, Economía de la Educación y Seminario de Tesis.

**Correo electrónico:** sanlop1947@gmail.com

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-8463-4718>

## **Karla Verónica Félix-Jaramillo**

Doctoranda en Estudios del Desarrollo Global por la Facultad de Economía y Relaciones Internacionales de la Universidad Autónoma de Baja California (México) y magíster en Estudios del Desarrollo Global y Licenciada en

Derecho. Es profesora de la Facultad de Derecho Tijuana de la misma universidad. Sus líneas de investigación son: integración regional, regionalismo latinoamericano, derecho internacional, objetivos del desarrollo sostenible.

**Correo electrónico:** [karla.felix50@uabc.edu.mx](mailto:karla.felix50@uabc.edu.mx)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-7923-5122>

## Alberto José Hurtado Briceño

Doctor en Ciencias Humanas con énfasis en integración monetaria y magíster en Economía, mención en Políticas Económicas, y economista por la Universidad de Los Andes (ULA), en Venezuela. Es profesor del programa de Comercio Internacional e investigador del Centro de Pensamiento Global (Cepeg), de la Universidad Cooperativa de Colombia, sede Bogotá. Es también investigador del Grupo de Estudios Económicos sobre Asia (GEEA) del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la ULA. Es articulista de *El Universal* y *Diario Frontera*, de Venezuela. Sus líneas de investigación son: comercio internacional, integración económica y monetaria, economía monetaria internacional, estudios de Asia, política económica, teoría y política monetaria.

**Correo electrónico:** [alberto.hurtadob@campusucc.edu.co](mailto:alberto.hurtadob@campusucc.edu.co)

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-3660-8299>

## Roberto Javier Mirabelli

Abogado, especialista en Políticas de Integración por la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) en Argentina y especialista en Derecho Comunitario Europeo por la Universidad de Salamanca (España). Es secretario del Instituto de Integración Latinoamericana de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) en Argentina, investigador categorizado (Cat. IV), así como profesor adjunto ordinario de la Cátedra de Economía Política de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) en Argentina y docente externo del Magíster en Tributación de las Universidades Mariano Egaña y Pedro de Valdivia en Santiago (Chile) y Arturo Prat en Iquique (Chile).

**Correo electrónico:** [robermira69@gmail.com](mailto:robermira69@gmail.com)

## Resúmenes/Abstracts

### **Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano**

**Resumen general:** este libro tiene por objetivo analizar el rol del Mercosur como vector de la integración latinoamericana. Para ello, se analizan las relaciones comerciales y de cooperación del bloque regional sudamericano con otros bloques, como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Unión Europea (UE) y la Alianza del Pacífico (AP). Se estudian los esfuerzos de liberalización del comercio electrónico en los procesos de integración de América Latina, la migración venezolana a países parte y asociados del Mercosur, la cooperación sur-sur en América Latina, la integración regional como mecanismo para el desarrollo sostenible latinoamericano, la armonización y potencial convergencia de los sistemas tributarios entre Mercosur y Alianza del Pacífico, y el contexto de despolitización del regionalismo posliberal y las perspectivas de repolitización. Los resultados permiten destacar que el Mercosur, por el tiempo transcurrido desde su creación, sus características, su composición y el tipo de relación con el resto del mundo, adquiere un papel relevante como aglutinador de fuerzas que lo llevan a constituirse en un actor central en el futuro de la integración latinoamericana.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, América Latina, ASEAN, integración regional, Mercosur, Unión Europea.*

### **Mercosur in the New Latin American Scenario**

**Abstract:** This book aims to analyze the role of Mercosur as a vector of Latin American integration. To this end, it analyzes the South American regional bloc's trade and cooperation relations with other blocs such as the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN), the European Union (EU), and the Pacific Alliance. It is studied the efforts to liberalize e-commerce in Latin American integration processes, Venezuelan migration to Mercosur member and partner countries, South-South cooperation in Latin America, regional integration as a mechanism for sustainable development in Latin America, harmonization, and potential convergence of tax systems between Mercosur and the Pacific Alliance, and the context of depoliticization of post-liberal regionalism and the prospects for repoliticization. The results highlight that Mercosur, due to the time elapsed since its creation, its characteristics, its composition, and the type of relationship with the rest of the world, acquires a relevant role as a unifier of forces that lead it to become a central actor in the future of Latin American integration.

**KEYWORDS:** *Latin America, Pacific Alliance, asean, regional integration, Mercosur, European Union.*

## Capítulo 1

### La cooperación Sur-Sur en América Latina como mecanismo de integración: Mercosur y Alianza del Pacífico

Paula Ruiz Camacho

**Resumen:** la cooperación Sur-Sur (css) en América Latina es un instrumento político que se caracteriza por el intercambio de buenas prácticas, conocimientos y políticas entre países con afinidades ideológicas, intereses económicos y problemáticas conjuntas en materia de desarrollo. El crecimiento de la css en la región responde al fortalecimiento de las capacidades interinstitucionales de cada país en aquellos temas de su interés y, en especial, en los que han desarrollado cierta experticia. Sin embargo, pese a la importancia política que se le atribuye a esta modalidad y del impacto que ha tenido a nivel bilateral, en el ámbito regional, se muestra una cierta debilidad. En esta línea, se analizan los casos del Mercado Común del Sur (Mercosur) y de la Alianza del Pacífico, como dos ejemplos de regionalismo modular en los cuales la css tiene gran potencial para darle forma a intereses colectivos para reforzar la integración vía cooperación.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, cooperación Sur-Sur, Mercosur, política exterior, regionalismo modular.*

## Chapter 1

### South-South Cooperation in Latin America as an Integration Mechanism: Mercosur and the Pacific Alliance

**Abstract:** South-South cooperation (ssc) in Latin America is a political instrument. It is characterized by the exchange of good practices, knowledge, and policies between countries with ideological affinities, economic interests, and development challenges. The growth of ssc in the region responds to the strengthening of the inter-institutional capacities of each country, in which certain expertise have developed. However, despite the political importance attributed to this modality and the impact it has had at the bilateral level, at the regional level is still weak. Along these lines, the cases of the Southern Common Market (Mercosur) and the Pacific Alliance are analyzed as two examples of modular regionalism, in which the ssc has great potential to shape collective interests to reinforce integration via cooperation.

**KEYWORDS:** *Pacific Alliance, South-South cooperation, Mercosur, foreign policy, modular regionalism.*

## Capítulo 2

### **La depolitización del regionalismo posliberal y las perspectivas de repolitización: los casos de ALBA, Unasur y Mercosur**

María Victoria Álvarez

**Resumen:** una década después del surgimiento y renovación de esquemas sudamericanos de cooperación e integración en clave posliberal, estos concurren a una fase de pérdida de vigor y, peor aún, de desaparición. El desmantelamiento de la Unasur, la división al interior del Mercosur y el debilitamiento de ALBA generan diversos interrogantes. Este capítulo realiza un análisis con base en literatura latinoamericana sobre politización en procesos de integración regional, el cual se divide en tres etapas para examinar las dinámicas actuales en torno de ALBA, Unasur y Mercosur. Es factible considerar que las fases de politización, depolitización y repolitización se concatenan en virtud del compromiso por parte de los actores políticos en favor de intereses comunes, así como de la voluntad de estos actores para diseñar esquemas institucionales congruentes con la agenda compartida. En este sentido, consideramos que la depolitización de los esquemas posliberales que sobrevino con el cambio de signo político en los Gobiernos de la región, se repolitizan de manera tan precaria que corren el riesgo de entrar en el habitual ciclo de desgaste de las iniciativas regionales.

**PALABRAS CLAVE:** *ALBA, Mercosur, politización, regionalismo posliberal, repolitización, Unasur.*

## Chapter 2

### **The Depoliticization of Postliberal Regionalism and the Prospects of Repoliticization: The Cases of ALBA, Unasur, and Mercosur**

**Abstract:** Only a decade after the emergence and renewal of South American cooperation and integration schemes in a post-liberal key, these are already in a phase of loss of vigor and even worse, of disappearance. The dismantling of Unasur, the division within Mercosur and the weakening of ALBA raise several questions. This chapter, based on Latin American literature on politicization in regional integration processes, performs a three-stage analysis to examine the current dynamics surrounding ALBA, Unasur and Mercosur. It is feasible to consider that the phases of politicization, depoliticization and repoliticization are concatenated by virtue of the commitment of political actors in favor of common interests, as well as the willingness of these actors to design institutional schemes congruent with a shared agenda. In this sense, we consider that the depoliticization of the post-liberal schemes that occurred with the change of political sign in the governments of the region, repoliticize in such a precarious way that they run the risk of entering the usual cycle of attrition of regional initiatives.

**KEYWORDS:** *ALBA, Mercosur, politicization, postliberal regionalism, repoliticization, Unasur.*

## **Mercosur, ASEAN, Alianza del Pacífico y otras economías asiáticas: ¿una posible dinámica de cohesión comercial?**

Sadcidi Zerpa de Hurtado

**Resumen:** la palabra “cohesión” es utilizada comúnmente para denotar unión e integración de partes aisladas. Durante el siglo XXI, el Mercosur se ha convertido en el acuerdo de integración que, en América Latina, apuesta a la cohesión económica extra regional. La prueba se encuentra en la política comercial que ha desarrollado con terceros Estados o agrupaciones extrazonas. Por ello, a nivel intrarregional estructuró las comisiones administradoras ACE; y concentró la mirada hacia la Alianza del Pacífico y el Sistema de la Integración Centroamericana. Mientras en la agenda extrarregional se concentró en las negociaciones, acuerdos celebrados y los procesos de ratificación de acuerdos con América del Norte, Europa, África y Asia. En consecuencia, el objetivo general de este capítulo es responder si Mercosur, ASEAN y la Alianza del Pacífico podrían establecer una posible dinámica de cohesión, evidente en los resultados del comercio internacional. Dicho objetivo se alcanza mediante la metodología comparada de variables cuantitativas de flujos comerciales, ya que el ámbito comercial representa un área relevante desde la perspectiva económica para el estudio de los escenarios de cohesión.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, ASEAN, cohesión comercial, comercio internacional, integración regional, Mercosur.*

### Chapter 3

## **Mercosur, ASEAN, Pacific Alliance, and other Asian Economies: A Possible Dynamic of Trade Cohesion?**

**Abstract:** The word “cohesion” is commonly used to denote union and integration of isolated parts. During the 21st century, Mercosur has become the integration agreement in Latin America that is committed to extra-regional economic cohesion. The proof is to be found in the trade policy it has developed with third countries or extra-regional groupings. Thus, at the intra-regional level, it has structured the ACES administrative commissions; it has focused its attention on the Pacific Alliance and the Central American Integration System. In the extra-regional agenda, it focused on negotiations, concluded agreements and the ratification processes of agreements with North America, Europe, Africa, and Asia. Consequently, the general objective of this chapter is to answer whether Mercosur, ASEAN and PA could establish a possible cohesion dynamic, evident in the results of international trade. This objective is achieved through the comparative methodology of quantitative variables of trade flows since the trade sphere represents a relevant area from the economic perspective for the study of cohesion scenarios.

**KEYWORDS:** *Pacific Alliance, ASEAN, trade cohesion, international trade, regional integration, Mercosur.*

#### Capítulo 4

### O Acordo Mercosul-União Europeia e seus impactos na América do Sul em meio à crise do regionalismo

Karina Lilia Pasquariello Mariano

Cairo Gabriel Borges Junqueira

**Resumo:** Em junho de 2019, durante a Cúpula do G20 no Japão, os chefes de Estado do Mercosul e da União Europeia anunciaram a conclusão do Acordo de Associação entre os dois blocos, resultante da reunião de ministros que ocorreu simultaneamente em Bruxelas. Finalmente, o processo negociador iniciado ainda em 1995 com a assinatura do Acordo-Quadro de Cooperação Inter-regional e que se arrastou por mais de duas décadas chegava ao fim, indicando a construção de um consenso entre as partes. No entanto, sua assinatura se estabelece em uma conjuntura dúbia, na qual discursos de ambos os lados apontam para ceticismos e conflitos sobre sua ratificação. Nesse sentido, o objetivo deste capítulo é analisar o atual contexto desfavorável para a ratificação do Acordo, buscando apontar quais são os significados, atores e impactos envolvidos e advindos desse processo, principalmente levando em consideração a participação dos países no regionalismo sul-americano com foco no Brasil. O problema a ser respondido enquadra-se na seguinte perspectiva: em meio a dúvidas com relação ao seu conteúdo e à sua ratificação, como o Acordo impactará o arranjo institucional do Mercosul? Parte-se da hipótese de que diferentes interesses governamentais e de grupos de resistência envolvidos no processo, incluindo o governo brasileiro e as partes europeias, implicariam rompimento do consenso e da busca por decisões coletivas no próprio Mercosul. Nas considerações finais, argumentamos que essas dificuldades advêm de uma conjuntura de crise do regionalismo acompanhada por um aumento da preferência por parcerias bilaterais em detrimento das multilaterais.

**PALAVRAS-CHAVE:** *Acordo Mercosul-União Europeia, América do Sul, crise do regionalismo, regionalismo.*

#### Capítulo 4

### El acuerdo Mercosur-Unión Europea y sus impactos en Sudamérica en medio de la crisis del regionalismo

**Resumen:** en junio del 2019, durante la cumbre del G20 en Japón, los jefes de Estado del Mercosur y de la Unión Europea anunciaron la conclusión del Acuerdo de Asociación entre ambos bloques, fruto de la reunión de ministros celebrada simultáneamente en Bruselas. Finalmente, el proceso de negociación que se había iniciado en 1995 con la firma del Acuerdo Marco de Cooperación Interregional y que se había prolongado durante más de dos décadas llegaba a su fin, lo que indicaba la construcción de un consenso entre las partes. Sin embargo, su firma tuvo lugar en un contexto dudoso, en el que los discursos de ambas partes apuntan al escepticismo y a los conflictos sobre su ratificación. En este sentido, el objetivo de este capítulo es analizar el actual contexto desfavorable para la

ratificación del acuerdo, buscando señalar cuáles son los significados, actores e impactos involucrados y derivados de este proceso, especialmente teniendo en cuenta la participación de los países en el regionalismo sudamericano, centrándose en Brasil. El problema por responder se enmarca en la siguiente perspectiva: en medio de las dudas sobre su contenido y su ratificación, ¿cómo impactará el Acuerdo en el arreglo institucional del Mercosur? Partimos de la hipótesis de que los diferentes intereses gubernamentales y los grupos de resistencia involucrados en el proceso, incluyendo el Gobierno brasileño y los partidos europeos, implicarían la ruptura del consenso y la búsqueda de decisiones colectivas en el propio Mercosur.

**PALABRAS CLAVE:** *Acuerdo Mercosur-Unión Europea, América del Sur, crisis del regionalismo, regionalismo.*

## Éxodo venezolano a países parte y asociados del Mercosur: análisis comparado desde el marco del acuerdo de residencia

Claudia Patricia Sacristán Rodríguez

**Resumen:** este capítulo cuestiona cómo está evolucionando el grado de integración en la región en lo atinente al tema migratorio y se establece en qué nivel la gestión migratoria sigue estando en manos de los Estados nacionales. Esto permite reflexionar sobre qué tan consolidada está la gobernanza regional migratoria (GRM) en Argentina y Uruguay como países parte del acuerdo de residencia del Mercosur, así como de Colombia y Perú, países asociados a dicho acuerdo de integración, a propósito del éxodo creciente de población venezolana por la región. Para este fin, se utilizó una metodología mixta, cualitativa y cuantitativa. El diseño de la investigación es exploratorio- analítico-descriptivo por tratarse de un tema con poco desarrollo. Se evidenció que tanto Argentina como Uruguay aplicaron el Acuerdo de Residencia del Mercosur, con una convergencia hacia una gobernanza regional migratoria con instituciones regionales en Argentina muy fuertes mientras Uruguay cuenta con instituciones regionales fuertes. Por otro lado, se observó una convergencia formal en la regulación migratoria alineada con la firma del acuerdo de residencia del Mercosur; sin embargo, tanto Colombia como Perú no aplicaron el acuerdo de residencia del Mercosur hasta el presente, sino que asumieron instrumentos jurídicos *ad hoc*, con lo cual la convergencia hacia una (GRM) es débil y se subraya la necesidad e importancia de la aplicación de una gobernanza de la migración regional.

**PALABRAS CLAVE:** *Mercosur, migración regional venezolana, migración internacional, gobernanza regional migratoria, residencia en países del Mercosur.*

## Venezuelan Exodus to Mercosur Member and Associated Countries: Comparative Analysis from the Framework of the Residency Agreement

**Abstract:** This chapter questions how the degree of integration in the region is evolving with regard to migration issues and establishes at what level migration management continues to be in the hands of the nation states, which allows us to reflect on how consolidated regional migration governance (RMG) is in Argentina and Uruguay as countries that are part of the Mercosur residence agreement, as well as in Colombia and Peru, countries associated to said integration agreement, in view of the growing exodus of the Venezuelan population through the region. For this purpose, a mixed qualitative and quantitative methodology was used. The research design is exploratory-analytical- descriptive because it is a topic with little development. It was evidenced that both Argentina and Uruguay applied the Mercosur Residency Agreement, with a convergence towards a regional migratory governance with very strong regional institutions in Argentina while Uruguay has

strong regional institutions. On the other hand, a formal convergence was observed in the migratory regulation aligned with the signing of the Mercosur residency agreement. However, both Colombia and Peru did not apply the Mercosur residency agreement until today, but assumed *ad hoc* legal instruments, thus convergence towards a regional migration governance (GRM) is weak and underlines the need and importance of the implementation of a regional migration governance.

**KEYWORDS:** *Mercosur, Venezuelan regional migration, international migration, regional migration governance, residence in Mercosur countries.*

## Capítulo 6

### **La integración regional como mecanismo para el desarrollo sostenible en América Latina: una perspectiva desde la Alianza del Pacífico y el Mercosur en la Agenda 2030**

Santos López-Leyva

Karla Verónica Félix-Jaramillo

**Resumen:** el presente capítulo analiza los mecanismos de acción para el impulso al desarrollo sostenible que se realizan desde dos iniciativas de integración en América Latina: la Alianza del Pacífico y el Mercado Común del Sur (Mercosur). El estudio se centra en tres elementos: educación, crecimiento económico e innovación. Estos conceptos se inscriben en tres objetivos del desarrollo sostenible: el objetivo 4 (garantizar una educación de calidad inclusiva y equitativa y promover oportunidades de aprendizaje para todos), el objetivo 8 (promover un crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos) y el objetivo 9 (construir infraestructura resistente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación). Se contemplan datos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y los propios organismos de integración, sobre todo, en los avances de la institucionalidad y de los instrumentos de los países para la implementación de los objetivos del desarrollo sostenible. Se realizó revisión en cada uno de los ocho países, principalmente las acciones que de forma conjunta se toman en cada una de las iniciativas de integración con base en información del Centro para los Objetivos del Desarrollo Sostenible de América Latina (CODS).

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, calidad de la educación, desarrollo sostenible, innovación, integración regional, Mercosur.*

## Chapter 6

### **Regional Integration as a Mechanism for Sustainable Development in Latin America: A Perspective from the Pacific Alliance and the Common Market of the South on the 2030 Agenda**

**Abstract:** This chapter analyzes the mechanisms of action for promoting sustainable development carried out by two integration initiatives in Latin America: The Pacific Alliance and the Southern Common Market (Mercosur). The study focuses on three elements: education, economic growth, and innovation. These concepts fall under three sustainable development goals: Goal 4 (ensure inclusive and equitable quality education and promote learning opportunities for all), Goal 8 (promote inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment, and decent work for all), and Goal 9 (build resilient infrastructure, promote inclusive and sustainable industrialization and foster innovation). Data from United Nations Development Programme, World Bank, United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean, and the integration organizations themself-

ves are considered, especially on the progress of the countries' institutional framework and instruments for the implementation of the sustainable development objectives. A review was carried out in each of the eight countries, but mainly, the actions taken jointly in each of the integration initiatives based on information from the Center for Sustainable Development Goals in Latin America.

**KEYWORDS:** *Pacific Alliance, quality of education, sustainable development, innovation, regional integration, Mercosur.*

## Capítulo 7

### Liberalización del comercio electrónico en los procesos de integración de América Latina: lecciones para el Mercosur

Alberto José Hurtado Briceño

**Resumen:** facilitar el comercio electrónico es un objetivo cada vez más común en los nuevos tratados de libre comercio, así como en los acuerdos comerciales vigentes en América Latina. Esto es resultado del impacto de las nuevas tecnologías en la vida de las personas y la respuesta pública a las nuevas relaciones socioeconómicas internacionales. Así, se reconoce la necesidad de avanzar hacia la liberalización del comercio electrónico y conseguir un consenso acerca de cómo lograrlo. En este sentido, el reto para la Comunidad Andina (CAN), el Mercosur, la Alianza del Pacífico y el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) es equilibrar la protección de la privacidad y la seguridad de su región con el impulso de la competitividad de sus economías en el comercio electrónico. Al respecto, el presente capítulo tiene por objetivo analizar los avances hacia la liberalización de este comercio en CAN, Mercosur, Alianza del Pacífico y SICA. Para ello, se describen los antecedentes de la incorporación del comercio electrónico en estos acuerdos regionales, y se analiza su vigencia y avance por medio de la revisión de los resultados de América Latina y el Caribe de la tercera Encuesta Global sobre Facilitación del Comercio Digital y Sostenible.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, CAN, comercio electrónico, SICA, Mercosur.*

## Chapter 7

### Liberalization of E-Commerce in Latin American Integration Processes: Lessons for Mercosur

**Abstract:** Facilitating electronic commerce is an increasingly common objective in new free trade agreements, as well as in existing trade agreements in Latin America. This is a result of the impact of new technologies on people's lives and the public response to new international socioeconomic relations. Thus, the need to move towards the liberalization of electronic commerce and to reach a consensus on how to achieve it is recognized. The challenge for the Andean Community (CAN), Mercosur, the Pacific Alliance, and the Central American Integration System (SICA) is to balance the protection of privacy and security in their region with the promotion of the competitiveness of their economies in electronic commerce. In this regard, the purpose of this chapter is to analyze the progress made towards the liberalization of this trade in CAN, Mercosur, the Pacific Alliance, and SICA. To this end, it describes the background to the incorporation of e-commerce in these regional agreements and analyzes its validity and progress by reviewing the results of the third Global Survey on Digital and Sustainable Trade Facilitation for Latin America and the Caribbean.

**KEYWORDS:** *Pacific Alliance, CAN, E-commerce, SICA, Mercosur.*

## **Sistemas tributarios del Mercosur y la Alianza del Pacífico: armonización y potencial convergencia en el nuevo contexto regional**

Roberto Javier Mirabelli

**Resumen:** el presente capítulo tiene por objetivo fundamental analizar, desde una perspectiva macro, las políticas fiscales a partir de los sistemas tributarios de los países integrantes de la Alianza del Pacífico y del Mercosur. Esto con el fin de determinar si las mismas revisten un grado de homogeneidad tal que les permita iniciar un camino de convergencia regional entre ambos bloques. Para ello, el desarrollo se estructura en base a tres ejes fundamentales, a saber: se desarrollan conceptos generales relacionados con la convergencia regional y la homogeneidad tributaria, entendido este último como requisito esencial para una convergencia de tipo fiscal. Como segundo postulado se analiza la viabilidad de la potencial convergencia de ambos esquemas de integración, tomando como base la filosofía de conformación de ambos bloques y la normativa que los rige. Finalmente, se describen de manera general los distintos esquemas tributarios en base a los impuestos vigentes en los Estados integrados y a partir de la descripción de los métodos de armonización impositiva —uniformación y compatibilización— se reflexiona sobre la pertinencia de la convergencia tomando como una plataforma para ello a la homogeneidad fiscal.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, convergencia, integración, Mercosur, política fiscal, tributación.*

### Chapter 8

## **Mercosur and Pacific Alliance Tax Systems: Harmonization and Potential Convergence in the New Regional Context**

**Abstract:** The main objective of this chapter is to analyze from a macro perspective the fiscal policies of the tax systems of the countries of the Pacific Alliance and Mercosur to determine whether they are homogeneous enough to allow them to start a path of regional convergence between the two blocs. To this end, it is structured around three fundamental axes: first, general concepts related to regional convergence and tax homogeneity are developed, the latter being understood as an essential requirement for fiscal convergence. As a second postulate, the viability of the potential convergence of both integration schemes is analyzed based on the philosophy of formation of both blocs and the regulations that govern them. Finally, a general description is given of the different tax schemes based on the taxes in force in the integrated States and, based on the description of the tax harmonization methods —Uniformity and Compatibility—, a reflection is made on the relevance of convergence, taking tax homogeneity as a platform for this purpose.

**KEYWORDS:** *Pacific Alliance, convergence, integration, Mercosur, tax policy, taxation.*



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-373-6



978-958-760-373-6

Este libro presenta el rol del Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano. Deja claro el papel preponderante que tiene el bloque regional sudamericano en su relación con otros bloques regionales, como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Unión Europea (UE) y la Alianza del Pacífico (AP), además de las nuevas dinámicas que alrededor de este vínculo se están generando como respuesta a los retos del comercio electrónico, la migración, la cooperación Sur-Sur, la sostenibilidad de las actividades productivas, la armonización y potencial convergencia de los sistemas tributarios, así como la despolitización y perspectivas de repolitización del regionalismo latinoamericano.

Este tomo 11 de la colección Gridale también destaca que la rigidez institucional, muy propia del Mercosur, debe reconfigurarse para atender las exigencias de un mundo cada vez más interconectado. Esto no implica la desaparición del proceso de integración sudamericano ni el desmontaje de todos los acuerdos hasta ahora alcanzados. Por el contrario, invita a la acción proactiva para facilitar la incorporación de los cambios que la nueva realidad mundial y latinoamericana exigen, teniendo en cuenta las experiencias acumuladas por otros bloques regionales. Y aborda de manera multidisciplinar el papel del Mercosur como vector de la integración latinoamericana. De esta manera, se plantean respuestas a los nuevos desafíos que trae la necesidad de flexibilizar el acuerdo de integración.

En ocho capítulos se despliegan diversas discusiones resultado de trabajos presentados en el II Congreso Internacional del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), realizado en Buenos Aires (Argentina), en marzo del 2021.