



# Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional

Edgar Vieira Posada y Félix Peña (Editores)



**IMPACTOS DE LA COVID-19 EN EL  
SISTEMA INTERNACIONAL Y EN  
LA INTEGRACIÓN REGIONAL**

---

**¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?**

Vieira Posada, E. y Peña, F. (Eds.). (2021). *Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional* (vol. 7). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587602937>

---

# IMPACTOS DE LA COVID-19 EN EL SISTEMA INTERNACIONAL Y EN LA INTEGRACIÓN REGIONAL

Edgar Vieira Posada y Félix Peña (Editores)



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



### Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, febrero de 2021  
© Miguel Ángel Vázquez Ruiz, Carmen O. Bocanegra Gastelum, Amalia Stuhldreher, Amílcar Davyt, Alberto José Hurtado Briceño, Johana del Valle Molina Durán, Sadcidi Zerpa de Hurtado, Roberto Goulart Menezes, Rafael Alexandre Mello, Jorge Damián Rodríguez Díaz, Stéphan Sberro

ISBN (impreso): 978-958-760-292-0  
ISBN (PDF): 978-958-760-294-4  
ISBN (EPUB): 978-958-760-293-7  
DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587602937>

### Colección Gridale

#### Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: 14 de octubre de 2020  
Evaluación de contenidos: 30 de noviembre de 2020  
Corrección de autores: 13 de diciembre de 2020  
Aprobación: 16 de diciembre de 2020

### Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL  
Julián Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL  
Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)  
Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)  
Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL  
Claudia Carolina Caicedo Baquero

ASISTENTE EDITORIAL  
Héctor Gómez

### Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO Y LECTURA DE PRUEBAS EN ESPAÑOL  
María Elvira Mejía

CORRECCIÓN DE ESTILO EN INGLÉS  
Matilde Salazar

DIAGRAMACIÓN  
Ivonne Carolina Cardozo

DISEÑO DE PORTADA  
Diego Abello

IMPRESIÓN  
Imageprinting

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

#### Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

#### *Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia*

Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional / Édgar Vicira Posada y Félix Peña, editores. -- Bogotá : Universidad Cooperativa de Colombia, 2021.  
p. -- (Colección Gridale ; Tomo 7)

Incluye datos de los autores. -- Incluye referencias bibliográficas al final de cada capítulo. -- Texto en español con resumen en inglés.

1. Integración económica internacional 2. COVID-19 (Enfermedad) - Aspectos económicos 3. Cooperación internacional 4. Integración latinoamericana I. Vicira Posada, Edgar, editor II. Peña, Félix, 1938-, editor III. Serie

## Contenido

Introducción.....	7
<b>CAPÍTULO 1. Recesión global, COVID-19 y viabilidad de estrategias poskeynesianas: la perspectiva en América del Norte.....</b>	<b>19</b>
<i>Miguel Ángel Vázquez Ruiz</i> <i>Carmen O. Bocanegra Gastelum</i>	
<b>CAPÍTULO 2. Desafíos de la pandemia a la gobernanza multinivel en América Latina y el rol de la academia: consideraciones desde Uruguay.....</b>	<b>43</b>
<i>Amalia Stuhldreher</i> <i>Amílcar Davyt</i>	
<b>CAPÍTULO 3. COVID-19 y los servicios Fintech en América Latina: impacto y opciones de política.....</b>	<b>83</b>
<i>Alberto José Hurtado Briceño</i> <i>Johana del Valle Molina Durán</i>	
<b>CAPÍTULO 4. Inteligencia artificial (IA) y COVID-19: análisis comparativo China-América Latina.....</b>	<b>115</b>
<i>Sadcidi Zerpa de Hurtado</i>	

<b>CAPÍTULO 5. Neoliberalism, State and Welfare: What Does the Pandemic Interrupt or Reinforce in Brazil? .....</b>	<b>151</b>
<i>Roberto Goulart Menezes</i>	
<i>Rafael Alexandre Mello</i>	
<b>CAPÍTULO 6. El impacto de la COVID-19 en el sector de la industria automotriz: desafíos y oportunidades para la factoría en Mercosur .....</b>	<b>175</b>
<i>Jorge Damián Rodríguez Díaz</i>	
<b>CAPÍTULO 7. Geopolítica de la COVID-19 en el sur global: el caso del Medio Oriente .....</b>	<b>201</b>
<i>Stéphan Sberro</i>	
<b>Sobre los autores .....</b>	<b>225</b>
<b>Resúmenes / Abstracts .....</b>	<b>231</b>

## Introducción

La COVID-19 es la primera pandemia que vive el planeta en el contexto de un proceso de interdependencia e intercomunicación planetaria, que aceleró no solo los contagios, sino también la reacción de los países para enfrentarla. Lamentablemente, con una reacción individual y particular de cada país, cuando los procesos de integración existentes podrían haber sido en la pandemia —y deberán ser en la pospandemia— instrumentos válidos y efectivos para racionalizar y maximizar el aprovechamiento de recursos y la eficiencia de las medidas por adoptar para enfrentarla.

La pandemia de la COVID-19 es una de las variantes del coronavirus existente hace ya un tiempo y ha sido precedido en el presente siglo por otros coronavirus como el SARS, en el 2003, que causó el síndrome respiratorio agudo grave, el MERS, en el 2012, conocido como síndrome respiratorio de Oriente Medio y ahora, la COVID-19, más transmisible que los anteriores. Los coronavirus son una gran familia de la cual el SARS-COV2 es de los alfa-coronavirus presentes en los mamíferos; también hay otros coronavirus como los beta-coronavirus, adaptados principalmente a los murciélagos, pero poco adaptados a los humanos, con lo cual al pasar a estos hay un choque entre el microorganismo y el humano que lo aloja.

Las epidemias han venido aumentando su frecuencia y, en buena parte, son enfermedades producidas por transmisiones de agentes patógenos entre animales y humanos, situación debida especialmente a la deforestación que ha ejercido una presión sobre los animales, con lo cual al ser expulsados de sus hábitats naturales se ha facilitado el cruce con los humanos

en ecosistemas desequilibrados entre otros factores por el calentamiento global. La realidad es que el origen de estas epidemias son los trastornos causados a la biodiversidad, por lo tanto, se requiere una mayor vigilancia epidemiológica con el funcionamiento de alertas tempranas.

La COVID-19 se convirtió en un problema en todo el planeta ante la realidad de un mundo interconectado e interdependiente y ha sido enfrentado tanto de manera global a través de organismos multilaterales como la Organización Mundial de la Salud (OMS), como particular con la actuación irregular de los Estados, unos responsables en las medidas para afrontar la pandemia, mientras otros han tenido un manejo que ha facilitado su expansión y contagio. El seguimiento simultáneo de su evolución por todo el planeta ha estado acompañado de informaciones exageradas y distorsionadas de noticias falsas en las redes, que han ocasionado dificultades para la aceptación de las medidas de control y contribuido a una mayor incertidumbre y angustia.

La esperanza es que estos largos meses vividos bajo la pandemia permita que la humanidad reaccione y examine cómo y por qué contribuimos a que se produjera, replanteando varios de los postulados y los paradigmas que hasta ahora nos han regido, de manera que, en vez de continuar con la depredación del planeta y la actuación egoísta de países y personas, el mundo pasara a un reforzamiento de los dispositivos globales y multilaterales y actuase de manera más solidaria, entre otras, a través de la integración.

El trasfondo y la reacción a la pandemia en el contexto mundial podría ser de ajuste del proceso de globalización desarrollado en el planeta durante tres décadas, para que no continuase soportado en un libre mercado caracterizado por la actuación especulativa y sin control del sistema financiero, que resultados tan malos tuvo en la distribución del ingreso y en el agravamiento de las inequidades sociales. Lo aconsejable sería una reafirmación de un Estado de bienestar poskeynesiano, el cual, en el caso de las políticas de salud pública, les otorgue la prioridad que se merecen para enfrentar de manera preventiva las nuevas pandemias que le llegarán al planeta. Por eso, son de utilidad los análisis sobre la aplicación de políticas poskeynesianas por regiones, como la de América del Norte, o en países de las dimensiones de Brasil, realizados en este tomo.

Uno de los campos principales en el cual habrá cambios profundos es el tecnológico, en el cual la pandemia aceleró varias de las tecnologías disruptivas del proceso globalizador, en particular, la inteligencia artificial, la robotización y la *big data*, las cuales brindaron elementos de control del coronavirus, como es el caso de China analizado en este libro, que a pesar de que su enorme población ha logrado implementar medidas de vigilancia soportadas en estas tecnologías de punta que tiene la expansión del virus bajo control. Se contrasta con América Latina que también ha tenido avances tecnológicos en estos campos, aunque muy desiguales, que deberán ser tratados con mayor atención por los procesos de integración latinoamericanos.

También es una oportunidad para considerar en este libro políticas públicas ajustadas a los cambios producidos en el contexto mundial, como los servicios Fintech en América Latina o políticas en sectores específicos como el automotriz en la región del Mercosur o la aplicación de principios de gobernanza multinivel en América Latina con resultados exitosos, como el caso de Uruguay, uno de los países latinoamericanos más efectivos en el control de la pandemia.

En el campo geopolítico, la pandemia pone en entredicho la falta de liderazgo de países como Brasil y México, como también los débiles liderazgos existentes en muchos de los países, donde han tenido lamentablemente más protagonismo liderazgos no colaborativos, en los que el hiperpresidencialismo ha aprovechado la coyuntura para debilitar los procedimientos democráticos y consolidar un mayor control de las instituciones y ha mostrado la ineficacia en enfrentar debidamente la pandemia en casos tan evidentes como el del actual gobierno de Brasil, analizado en este tomo.

En el ámbito global, los recientes resultados de las elecciones en Estados Unidos permiten esperar que el nuevo gobierno demócrata de Joe Biden rectifique medidas equivocadas aislacionistas y permitan en la pospandemia contar con la participación de ese país en los distintos foros multilaterales en los que se tomarán medidas globales para enfrentar los estragos que deja la pandemia. Parece conveniente la revisión de los instrumentos de gobernabilidad mundial, en los cuales varias de las organizaciones internacionales necesitan profundas reformas para adecuarlas a las nuevas realidades del siglo XXI y en los que lo multilateral debería disponer de reglas de aplicación mundial

en el enfrentamiento de la pandemia que eviten la ineficiencia de medidas fragmentadas o contradictorias de cada país. Este reposicionamiento a favor del multilateralismo es fundamental para los procesos latinoamericanos de integración, para quienes las reglas multilaterales, como marco negociador de los acuerdos, dan mayor seguridad y beneficios, que el marco bilateral de negociación desde posiciones neoproteccionistas como las del gobierno saliente de Estados Unidos.

Otro problema geopolítico en la pospandemia es el peligro que las poblaciones frustradas por los efectos desastrosos de desempleo, de faltas de oportunidad y de pérdida de confianza en sus dirigentes, pasen a apoyar y dar respaldo a caudillismos populistas de alternativas demagógicas, de posiciones políticas extremas, con la reactivación de estilos de gobierno que tanto mal le han ocasionado a los avances de la integración latinoamericana, al contribuir a la división ideológica en la orientación de los procesos de integración.

En el caso de la integración latinoamericana, no deja de ser muy preocupante el desinterés y la falta de iniciativa de acudir a instrumentos de los procesos regionales de integración para procurar una respuesta comunitaria y colectiva a la pandemia, que unificará acciones, maximizará la utilización de presupuestos y de ayudas internacionales y programará medidas para la pospandemia. Ha sido notorio el posicionamiento individual de cada país en la adopción de políticas contra el virus, sin las coordinaciones necesarias, al menos de los ministros de salud, bien sea en la Comunidad Andina (CAN) y su convenio para temas sanitarios, sea el Mercado Común del Sur (Mercosur) y su institucionalidad para temas sociales adelantados al comienzo de siglo, sea el Sistema de Integración Centroamericana (Sica) para los países centroamericanos y mucho menos en una Alianza del Pacífico sin institucionalidad y con el aislamiento del presidente López Obrador de México, a pesar de que Chile, Colombia y Perú fueron de los países latinoamericanos de mayores niveles de contaminación.

Se debe insistir en que la integración puede y debe ser herramienta fundamental de trabajo comunitario, colectivo y consensuado, de espíritu solidario, que invita al tratamiento de dispositivos y medidas en la pospandemia y en el replanteamiento de varios de los paradigmas que, hasta ahora, habían

regido el mundo, ya se trate de la recuperación de un Estado de bienestar más responsable en la aplicación de políticas públicas, comenzando por la salud, en un proceso de armonización de políticas macroeconómicas y sociales; del cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible y de los compromisos sobre cambio climático; de enfrentar los estragos enormes de recesión mundial y desempleo ocasionados por la COVID-19, mediante la revalorización de políticas sociales y de empleo, como también de políticas multilaterales, en las cuales se enmarquen los diferentes acuerdos comerciales que permitan aumentar exportaciones y reconstituir las economías mediante inversión y tecnología, y el desarrollo de energías limpias sustitutivas, acompañadas de encadenamientos productivos generadores de valor en las exportaciones de la región que reemplacen la participación actual de las exportaciones de materias primas.

La integración latinoamericana tiene la oportunidad histórica de responder a la pandemia y posicionarse de manera unida en la pospandemia, reconsiderando objetivos y planes de acción orientados a consolidar una integración multidimensional que equipare aspectos económico-comerciales, con aspectos de profundas reformas sociales y políticas, en un contexto de economía más solidaria que permita superar egoísmos nacionales en favor del bien común.

Los aspectos institucionales merecerían ser considerados, a fin de contar con una institucionalidad al menos operativa, la cual, frente al desgaste de posiciones aisladas nacionales, les permitiera a los gobiernos trabajar de manera colaborativa, compartiendo su soberanía en la puesta en marcha de soluciones comunitarias al problema de inequidad y de distribución de la riqueza y en mejores resultados en el bienestar y las condiciones de vida de la población.

Los impactos y las consecuencias de la COVID-19 en la pospandemia son de una temática tan variada y diversa, que permitió tratar los temas en dos colecciones diferentes: la presente colección del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), con los tomos 6, 7 y 8, dedicada a analizar las temáticas desde la óptica y el enfoque de la integración en sus diferentes componentes multidimensionales, y la otra colección de Pensamiento Global, con cuatro obras más sobre impactos más generales y globales de la pandemia.

## Estructura de la obra

Desde marzo del 2020, cuando se comenzó a diseminar la epidemia de la COVID-19 por el planeta y se convirtió en pandemia, el Centro de Pensamiento Global (Cepeg), de la Universidad Cooperativa de Colombia, procedió a preparar con Ediciones UCC una convocatoria abierta para autores interesados en tratar los principales aspectos multidimensionales característicos de este fenómeno con resultados de confinamiento nunca experimentados con anterioridad en el mundo y con consecuencias en la pospandemia de una dimensión enorme. El retroceso que sufrirá América Latina en sus condiciones de desarrollo a situaciones existentes en décadas anteriores es muy preocupante y encontrar respuestas adecuadas interpretando lo que ha sucedido y los impactos en distintos órdenes políticos, económicos y sociales es un desafío. Allí la integración latinoamericana tiene la oportunidad de reconfigurarse para ser un instrumento eficaz en esa reactivación.

El resultado de la convocatoria fue muy favorable, con más de sesenta (60) propuestas seleccionadas que, luego de la evaluación por dobles pares de los capítulos correspondientes, permitieron estructurar siete (7) libros que se distribuyen en dos colecciones: tres libros, correspondientes a los tomos 6, 7 y 8 en la colección Gridale y cuatro libros correspondientes, a los tomos 3, 4, 5 y 6 en la colección Pensamiento Global.

En la colección Gridale, los libros tratarán los siguientes temas:

- ♦ Tomo 6: *La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial*
- ♦ Tomo 7: *Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional*
- ♦ Tomo 8: *La COVID-19 y los cambios en la integración latinoamericana y europea*

En la colección Pensamiento Global se tratarán estos temas:

- ♦ Tomo 3: *La pandemia de la COVID-19 y un nuevo orden mundial*

- ♦ Tomo 4: *La pandemia de la COVID-19 y los cambios en las condiciones de vida*
- ♦ Tomo 5: *La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario*
- ♦ Tomo 6: *La pospandemia y políticas públicas para enfrentarla*

El presente tomo, *Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional*, tiene siete (7) capítulos. En el primer capítulo, “Recesión global y viabilidad de estrategias poskeynesianas: la perspectiva en América del Norte”, Miguel Ángel Vásquez Ruiz y Carmen O. Bocanegra Gastelum parten del hecho de que el libre mercado ha dejado de ser el que todo lo ponía en su lugar, lo cual plantea el reto de reposicionar el papel que desempeña el Estado en la pospandemia. El objetivo es analizar la recesión producida por la pandemia y el eventual reposicionamiento del Estado con medidas de expansión del gasto público, para estimular la demanda agregada y el pleno empleo en los países de América del Norte integrantes del tratado del T-MEC (México, Estados Unidos y Canadá).

Luego de considerar cifras sobre la grave situación de depresión económica con motivo de la COVID-19 en los tres países, se analizan los ciclos del Estado, relevando su importancia en tiempos del presidente de los Estados Unidos, Franklin D. Roosevelt, y la política del *New Deal*, los cambios en la década de los ochenta con la llegada del neoliberalismo del Consenso de Washington interrumpidos por la grave crisis financiera del 2008, en la que salió el Estado al rescate de los mercados. En momentos de renegociación del T-MEC aparece la COVID-19, como pandemia que modifica el papel que desempeña el Estado, el cual debe actuar en alianza con la sociedad frente a las fuerzas del mercado, en el caso de los Estados Unidos, con políticas de atención a la salud más equitativas, en donde parte de la apuesta mexicana de recuperación tiene que ver con la suerte de este país con el nuevo papel del Estado y con el rol que desempeñan el Estado, la sociedad, la empresa y la ciencia, ofreciendo soluciones a la pandemia.

En el segundo capítulo, “Desafíos de la pandemia a la gobernanza multinivel en América Latina y el rol de la academia: consideraciones desde Uruguay”, Amalia Stuhldreher y Amílcar Davyt analizan las oportunidades y los desafíos, en términos de gobernanza multinivel, que surgen en el marco

de la reconfiguración del regionalismo en América Latina, en especial, en el contexto de la COVID-19, que implica la redefinición de normas e instituciones en un mundo que avanza hacia una posglobalización; para lo anterior, toman a nivel país el caso del Uruguay y en el ámbito región al Mercosur, en una América Latina segmentada en modelos de desarrollo diferentes, lo que limita esquemas de gobernanza más efectivos.

Se considera la situación de gobernanza en la política sanitaria con la articulación de instituciones y actores a un periodo de pandemia. Desde el Uruguay se considera su articulación con la región, con impacto diferente, según condiciones propias del desarrollo subnacional, donde en medidas regionales de salud pública falta todavía mayor integración en ciencia y tecnología, como también en ciencia y academia con un mayor número de redes científicas. Pero ha habido cambios institucionales significativos en Uruguay en años recientes explicados en detalle, lo cual le ha permitido al país, en comparación con otros de América Latina, ser uno de los más exitosos en la contención de la COVID-19, gracias a una gobernanza interinstitucional en la que ha jugado un papel muy importante la academia.

En el tercer capítulo, “COVID-19 y los servicios Fintech en América Latina: impacto y opciones de política”, Alberto José Hurtado Briceño y Johana del Valle Molina Durán analizan los efectos que la crisis de la COVID-19 ha tenido en el uso de los servicios Fintech (unión de *finance* y *technology*: finanzas y tecnología) en América Latina. Las tecnologías de información y comunicación son una solución ante el incremento del intercambio de mercancías en línea y el pago mediante servicios de tecnología financiera (*fintech*), que simplifica los procesos prestados por el sector financiero tradicional o por nuevas empresas tecnológicas innovadoras (*startups*) ante el avance tecnológico de Internet y la cadena de bloques (*blockchain*).

Las empresas *fintech* latinoamericanas se han posicionado en áreas de pagos y remesas; préstamos y gestión de finanzas empresariales; más del 85 %, en cinco países. Luego de comentar las principales implicaciones del coronavirus, se analiza el desarrollo del entorno digital y los servicios más utilizados en los países y la afectación del crecimiento del sector en medio de la pandemia. Finalmente, se reflexiona sobre el impulso a la inclusión financiera en Latinoamérica mediante iniciativas públicas y privadas que brinden productos y

servicios adaptables a las necesidades de las personas y las empresas e incrementen los beneficios del uso de servicios *fintech* en América Latina.

En el cuarto capítulo, “Inteligencia artificial (IA) y COVID-19: análisis comparativo China-América Latina”, Sadcidi Zerpa de Hurtado analiza el establecimiento de un nuevo orden global mediante el mayor uso de la tecnología para interconectar todos los procesos y alcanzar una automatización efectiva en momentos de expansión de la COVID-19, con el mayor uso de tecnologías 4.0, principalmente, basadas en Internet de las cosas (IoT), *big data*, robótica e inteligencia artificial (IA). Se aborda el papel que juega la IA durante la pandemia en China y América Latina, para lo cual se puntualizan los alcances la IA, la cual puede realizar tareas y acciones similares a las cognitivas o inteligencia humana; ahora bien, también se plantean los desafíos del uso de IA en la fábrica inteligente y las múltiples oportunidades y usos que ya tiene en la industria, la agricultura, el monitoreo del clima, la educación, la medicina y la farmacéutica con la posibilidad de revolucionar las prácticas de gestión. En este capítulo, se caracterizan los usos públicos y privados dados en China y en Latinoamérica durante la crisis de la COVID-19 a la IA, de lo que se vio un bajo crecimiento de los ecosistemas digitales latinoamericanos por la carente infraestructura digital en la región ante la falta de acceso a Internet, en contraste con China, país que mejor ha manejado la pandemia usando su tecnología en IA en detección, prevención, respuesta y recuperación de la COVID-19. Este ejemplo plantea las oportunidades y los desafíos de la utilización de la IA, tanto en China como en América Latina en el marco de la pandemia en momentos en que la era de la digitalización es una realidad.

En el quinto capítulo, “Neoliberalism, State and Welfare: What Does the Pandemic Interrupt or Reinforce in Brazil?”, Roberto Goulart Menezes y Rafael Alexandre Moreira Mello analizan el caso particular del Brasil ante los cambios de política sobre el papel que juega el Estado y el mercado, influenciados por la evolución y los cambios del sistema capitalista mundial a través de la historia, principalmente, con la formulación de la teoría del Estado de bienestar y los ajustes institucionales de Bretton Woods, el paso a una economía de mercado y la eliminación del papel que juega el Estado, la crisis financiera mundial del 2008 y la actuación de los Estados para superarla.

La llegada del gobierno de derecha neoliberal extrema del presidente Jair Bolsonaro y de su superministro de Economía, Paulo Guedes de la Escuela de Chicago, se orienta al desmonte del Estado de bienestar y al regreso al mercado de políticas públicas, como la provisión de educación, salud y seguridad social, entre otras áreas. Esto ocurre en momentos en que la pandemia es desconocida por el Gobierno Bolsonaro y se agrava la situación social y los niveles de desigualdad ante la insuficiencia de las ayudas gubernamentales a los más débiles de la población; estas políticas son contrastadas con las de administraciones anteriores. Entre los más débiles, están las poblaciones indígenas y las minorías étnicas que han visto agravadas sus situaciones de pobreza; además, la situación llegó a tales niveles que el Congreso se vio obligado a aprobar un ingreso básico ante la profundidad de la crisis social y económica.

En el sexto capítulo, “El impacto de la COVID-19 en el sector de la industria automotriz: desafíos y oportunidades para la factoría en Mercosur”, Jorge Damián Rodríguez Díaz analiza uno de los sectores estratégicos en la industrialización de Mercosur, pieza clave del comercio intrarregional, que presenta cambios influenciados por la “cuarta revolución industrial”, en el marco de la disputa entre los Estados Unidos y China, y las consecuencias de la pandemia de la COVID-19.

El sector automotriz en el Mercosur está en transición hacia un mayor respeto de lo ambiental, en un proceso de deslocalización productiva con estrategias basadas en las regiones, a las que se suman proveedores digitales de servicios tecnológicos en una transformación hacia la provisión de servicios de movilidad más que de fabricación de automóviles, donde la integración y la complementariedad productiva regional resulta clave para una inserción competitiva, digital y sustentable en el mercado mundial. Se explica la evolución del sector, dominado fundamentalmente por Brasil y Argentina; el hecho de no haber logrado desarrollar la política automotriz común sino acuerdos bilaterales que han postergado la liberalización hasta el 2029, mientras los compromisos con la Unión Europea fueron negociados como bloque. A lo anterior se le agregan los efectos negativos de la pandemia con respecto a la caída de la producción del sector, pero se espera restablecer un trabajo más cooperativo e integrado entre Brasil y Argentina.

En el séptimo capítulo, “Geopolítica de la COVID-19 en el sur global: el caso del Medio Oriente”, Stéphan Sberro comienza con ciertas características del Medio Oriente en su menor contagio de la COVID-19, mientras países, como Irán, presentan altos niveles de contagio. Se abordan las consecuencias políticas, se analiza cómo la mayoría de los países de la región sufrían una crisis política, económica y social, con la particularidad del efecto devastador de la pandemia más por frágiles equilibrios geopolíticos que por salud pública. La crisis económica proviene de la baja en los precios del petróleo, que es la fuente presupuestaria de la mayoría. En relación con la diversidad regional, se analizan países fallidos como Sudán y Siria y recientemente Líbano; países que comenzaron bien el control de la pandemia, pero que luego se les agravó terriblemente como Israel o países exitosos como Jordania. La pandemia contribuyó al acercamiento político de algunos Estados árabes con Israel, como Arabia Saudita y Bahrein, pues tienen en común la enemistad con Irán, estar mayormente expuestos a la COVID-19, por su estilo de vida que favorece la mortalidad y ser proestadounidenses. Por otra parte, la tendencia actual es hacia la consolidación de una integración regional en materia de seguridad, pero algunos países, como Turquía, multiplican las provocaciones externas, mientras otros pierden peso geopolítico en la región, como es el caso de Egipto y subsiste la duda sobre lo que hará en el futuro Irán, muy afectado por la pandemia.

En conclusión, la COVID-19 tiene impactos en el sistema internacional con ajustes en el modelo económico ante la prevalencia de concepciones poskeynesianas de mayores responsabilidades en políticas públicas como las de la salud en áreas como América del Norte; con las oportunidades y los desafíos que se le abren a la gobernanza en América Latina, donde el caso del Uruguay ha sido un buen ejemplo al enfrentar la pandemia exitosamente mediante una gobernanza interinstitucional; con desarrollos de emprendimiento novedoso a través *startups* de inteligencia financiera (*Fintech*) que incorporan nuevas tecnologías en la integración latinoamericana; con la profundización de tecnologías disruptivas 4.0, en particular con los grandes avances en China de la inteligencia artificial que, junto con la *big data* y la robótica, le está permitiendo a ese país acelerar su disputa de liderazgo mundial con Estados Unidos, mientras

América Latina muestra también avances, pero de menor alcance e impacto en determinados países latinoamericanos; con las alternativas entre neoliberalismo y Estado de bienestar que tiene Brasil, hoy orientado por un neoliberalismo extremo que desconoce la misma pandemia; el proceso de integración de Mercosur en el que se producen acomodamientos a la pandemia en el caso del sector automotriz, y con impactos en el sistema internacional en regiones como el Medio Oriente.

Edgar Vieira Posada y Félix Peña

Editores

Diciembre del 2020

## Sobre los autores

### Miguel Ángel Vázquez Ruiz

Doctor en Economía de la División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y magíster en Economía y Política Internacional del Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE). Actualmente, está adscrito al Departamento de Economía de la Universidad de Sonora (México), donde coordina el posgrado en Integración Económica. En su trayectoria académica como investigador, ha publicado libros, artículos y capítulos de libros, que le han valido, entre otras distinciones, el Premio de Investigación Económica Maestro Jesús Silva Herzog (1995), el cual otorga el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, así como el Premio a la Trayectoria y el Mérito Académico 2010, que anualmente otorga la Universidad de Sonora. Por último, es miembro del Sistema Nacional de Investigadores.

**Correo electrónico:** miguelangelvazquez@unison.com.mx

### Carmen O. Bocanegra Gastelum

Doctora en Ciencias Sociales de la Universidad de Sinaloa y magíster en Ciencias Sociales y Desarrollo Regional del Colegio de Sonora, ambas instituciones mexicanas. Su adscripción académica es el Departamento de Economía de la Universidad de Sonora, en donde también forma parte del núcleo académico del posgrado en Integración Económica. En su trayectoria académica, es autora y coautora de libros, capítulos, artículos y editora de

libros colectivos; así como coordinadora de la licenciatura en Finanzas de la Universidad de Sonora. Su trabajo ha sido reconocido con el Premio Investigadora Distinguida que otorga la Universidad de Sonora y es actualmente miembro del Sistema Nacional de Investigadores.

**Correo electrónico:** carmen.bocanegra@unison.mx

## Amalia Stuhldreher

Doctora en Ciencia Política del Institut für Politikwissenschaft, de la Universidad Johannes Gutenberg de Maguncia (Alemania) y licenciada en Relaciones Internacionales de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Universidad del Salvador, en Buenos Aires (Argentina). Es profesora adjunta en régimen de dedicación total del Instituto de Desarrollo Sostenible, Innovación e Inclusión Social (IDIIS), sede Tacuarembó, de la Universidad de la República (Udelar), en Uruguay. También se desempeña como investigadora activa del área de Ciencias Sociales del Sistema Nacional de Investigadores (SNI) de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII), en el mismo país. Su trabajo abarca temáticas ligadas a los procesos de integración en América Latina y sus relaciones con la Unión Europea, así como en temas de agenda global (cambio climático, energías renovables, migraciones internacionales), focalizando sus repercusiones en la gobernanza multinivel y los impactos territoriales en términos de desarrollo sustentable. También investiga el proceso de descentralización universitaria en Uruguay.

**Correo electrónico:** astuhldreher@hotmail.com

## Amílcar Davyt

Doctor en Política Científica y Tecnológica de la Universidade Estadual de Campinas (Brasil). Es profesor adjunto de Ciencia y Desarrollo, en régimen de dedicación total, de la Facultad de Ciencias de la Universidad de la República (Udelar), en Uruguay. También es investigador activo del área de Ciencias Sociales del Sistema Nacional de Investigadores (SNI) de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII), en el mismo

país. Trabaja en diversos temas de políticas de ciencia, tecnología e innovación en países periféricos: actores, instituciones y dinámicas de la política científico-tecnológica, agencias de fomento a la investigación, dinámica decisoria y evaluación académica, cooperación y financiamiento internacional de CyT, investigación e innovación para el desarrollo y la inclusión social, así como políticas universitarias y de educación superior.

**Correo electrónico:** [amilcardavyt@gmail.com](mailto:amilcardavyt@gmail.com)

## **Alberto José Hurtado Briceño**

Doctor en Ciencias Humanas, magíster en Economía y Economista de la Universidad de Los Andes, en Mérida (Venezuela). Se desempeña como investigador del Centro de Pensamiento Global (Cepeg) y como profesor del programa de Comercio Internacional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

**Correo electrónico:** [alberto.hurtadob@campusucc.edu.co](mailto:alberto.hurtadob@campusucc.edu.co)

## **Johana del Valle Molina Durán**

Doctoranda en Ciencias Organizacionales, magíster en Administración mención Finanzas y licenciada en Administración de Empresas de la Universidad de Los Andes, en Mérida (Venezuela). En la actualidad, es profesora de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la misma Universidad.

**Correo electrónico:** [johanave937@gmail.com](mailto:johanave937@gmail.com)

## **Sadcidi Zerpa de Hurtado**

Doctoranda en Relaciones Internacionales de la Universidad Católica de Córdoba (Argentina) y en Ciencias Organizacionales de la Universidad de Los Andes, en Mérida (Venezuela), así como magíster en Economía y Economista de esta última Universidad. En la actualidad, es profesora del departamento de Economía de la Universidad de Los Andes.

**Correo electrónico:** [zerpasad@gmail.com](mailto:zerpasad@gmail.com), [smzerpa@ula.ve](mailto:smzerpa@ula.ve)

## Roberto Goulart Menezes

Doctor en Ciencia Política de la Universidad de São Paulo (Brasil). Es profesor asociado del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad de Brasilia. Entre el 2018 y 2019, fue profesor visitante en el Arrighi Center for Global Studies, en la Universidad Johns Hopkins. Es actualmente investigador del Instituto de Relaciones Internacionales y del Instituto de Ciencias Sociales en la Universidad de Brasilia. Ha sido también coeditor de los libros *Mundo em transição* (2017) y *Repensando o trabalho, desigualdades e hierarquias: o sistema mundo no século XXI* (2020).

**Correo electrónico:** rgmenezes@gmail.com

## Rafael Alexandre Mello

Doctorando en Relaciones Internacionales de la Universidad de Brasilia y magíster en Relaciones Internacionales de la Universidad Federal de Santa Catalina (Brasil). Es actualmente investigador miembro del Grupo de Investigación sobre Estudios Latinoamericanos, adscrito al Instituto de Relaciones Internacionales, en la Universidad de Brasilia.

**Correo electrónico:** r.moreira.demello@gmail.com

## Jorge Damián Rodríguez Díaz

Doctorando en Ciencia Política, de la Administración y Relaciones Internacionales de la Universidad Complutense de Madrid (España), magíster en Ciencia Política de la Universidad de Salamanca (España) y licenciado en Ciencia Política de la Universidad de la República (Uruguay). En la actualidad, es becario doctoral de la Fundación Carolina y asistente de investigación del programa de Estudios Internacionales, en la Universidad de la República de Uruguay.

**Correo electrónico:** damian.rodriguez@cienciassociales.edu.uy

## Stéphan Sberro

Doctor en Altos Estudios de América Latina de la Universidad de Paris 3 (Sorbona Nueva) y diplomado en Altos Estudios Europeos por el Colegio de Europa de Brujas, en Bélgica. Actualmente es jefe del departamento de Estudios Internacionales del Instituto Tecnológico Autónomo de México; además, se desempeña como catedrático Jean Monnet por la UE y codirector del Instituto de Estudios de la Integración Europea. Imparte cursos sobre Europa Contemporánea y Medio Oriente contemporáneo. Ha escrito extensamente sobre la Unión Europea, sus relaciones con América Latina y sobre el Medio Oriente.

**Correo electrónico:** [ssberro@itam.mx](mailto:ssberro@itam.mx)

## Resúmenes / Abstracts

### Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional

**Resumen general:** son muy variados los cambios que la COVID-19 traerá en la pospandemia, la cual será una dura etapa de recuperación de los profundos estragos que deja el coronavirus y se dependerá de las decisiones que tome la humanidad, si serán mayoritariamente favorables con la construcción de un entorno más cooperativo y solidario o si se agrandarán aún más las diferencias entre países desarrollados y en desarrollo y entre estratos sociales. Un ajuste muy esperado es en el modelo económico de apertura económica, en el que vuelve a ser importante un enfoque poskeynesiano de Estado de bienestar que permita atender políticas públicas fundamentales, como la de la salud, incluso, en naciones desarrolladas como las de América del Norte, acompañado de prácticas de gobernanza multinivel exitosas en América Latina como la lograda en Uruguay con medidas regionales efectivas de salud pública que recuperen el alcance de la institucionalidad. En cambio, la situación es compleja en la actualidad en países como Brasil, por el desconocimiento de la gravedad de la pandemia. Por otra parte, los que sí tendrán crecimiento acelerado son los avances tecnológicos, en los cuales la inteligencia artificial, apoyada en la robótica, la *big data* y el Internet de las cosas, contribuirán desde el disputado liderazgo entre Estados Unidos y China y desde el desarrollo en la propia América Latina a ser herramientas para controlar mejor el coronavirus. La digitalización impactará sectores industriales claves como el automotriz, en procesos de integración como Mercosur o la tecnología financiera (Fintech) estimulará el desarrollo del emprendimiento y una mayor inclusión financiera en Latinoamérica. Finalmente, los ajustes en el sistema internacional inciden en áreas del planeta tan diversas y distanciadas como el Medio Oriente.

**PALABRAS CLAVE:** COVID-19, integración, modelo económico, pospandemia, sistema internacional, tecnología.

### Impacts of COVID-19 on the International System and Regional Integration

**Abstract:** The changes that COVID-19 will bring in the post-pandemic are very varied. It will be a tough road to recovery from the deep ravages left by the coronavirus and will depend on the decisions made by humanity; whether they will be mostly favorable with the construction of a more cooperative and caring environment or if the differences between developed and developing countries and between social strata will widen even more. A long-awaited adjustment is in the economic model of economic openness, where a post-Keynesian approach to the Welfare State is once again important to address fundamental public policies such as health, even in developed nations such as North America, accompanied by successful multilevel governance practices in Latin America, such as that achieved in Uruguay with effective regional public health measures that cover the scope of the institutional framework. On the other hand, the situation is complex today in countries like Brazil, due to the ignorance of the severity of the pandemic. Technologically advanced nations will perceive accelerated growth, where developments in Artificial Intelligence, supported by robotics, big data, and the Internet of things, will benefit from the disputed leadership between the us and China; and from the development of the same, Latin America will acquire tools to better control the coronavirus. Digitization will impact key industrial sectors, such as the automotive industry, in integration processes such as Mercosur or financial technology (Fintech) will stimulate the development of entrepreneurship and greater financial inclusion in Latin America. Finally, adjustments in the international system affect areas of the planet as diverse and distant as the Middle East.

**KEYWORDS:** COVID-19, integration, economic model, post-pandemic, international system, technology.

## Capítulo 1

**Recesión global, COVID-19 y viabilidad de estrategias poskeynesianas: la perspectiva en América del Norte**

Miguel Ángel Vázquez Ruiz y Carmen O. Bocanegra Gastelum

**Resumen:** las recesiones son explicadas por variables económicas que convergen en un proceso de caída del crecimiento, el empleo, los ingresos y el consumo. A partir de la pandemia de la COVID-19, se propone incorporar variables intangibles para su análisis, tal cual es el coronavirus. Este capítulo tiene como objetivo analizar las características de la recesión 2019-2020, con énfasis en hechos suscitados en los países de Norteamérica, agrupados en el T-MEC. Ante la parálisis de la economía por el confinamiento propiciado por contagios y la pasividad de los mercados para dar respuesta a los efectos sanitarios, económicos y sociales, se renueva la necesidad de reposicionar la función del Estado, pero con nuevas fortalezas. Este trabajo se desarrolla a partir de una metodología descriptiva y analítica apoyada en información de instituciones internacionales y fuentes oficiales, como también en referencias de autores con visiones poskeynesianas. La estructura es la siguiente: introducción donde se describe el problema y el objetivo; dimensión cuantitativa para dar una visión general de los impactos del binomio COVID-19 y recesión; situación en Norteamérica; discusión sobre los ciclos del Estado y la urgencia de su reposicionamiento ante los hechos recesivos; análisis de la relación mercado, Estado y sociedad. En las conclusiones y las reflexiones, se plantea pasar de las medidas individualistas a la construcción de entornos de solidaridad y cooperación en los cuales el Estado y la sociedad redefinan estrategias colaborativas.

**PALABRAS CLAVE:** COVID-19, Estado poskeynesiano, recesión, sociedad.

## Chapter 1

**Global Recession, COVID-19, and Feasibility of Post-Keynesian Strategies: The North American perspective**

**Abstract:** Recessions are explained by economic variables that converge in a process of decline of growth, employment, income, and consumption. An attempt has been made to analyze intangible variables from the COVID-19 pandemic. In particular, this chapter aims to analyze the characteristics of the 2019-2020 recession with emphasis on events that have occurred in the North American countries, grouped in the the United States-Mexico-Canada Agreement (USMCA). Given the paralysis of the economy due to the confinement caused by contagions and the passivity of the markets to respond to the health, economic, and social effects, the need to reposition the role of the State is renewed, but with new strengths. This work is developed from a descriptive and analytical methodology supported by information from international institutions and official sources, as well as by references from authors with post-Keynesian views. The structure is as follows: Introduction where the problem and the objective are described; quantitative dimension to give an overview of the impacts of the binomial COVID-19 recession; situation in North America; discussion about the cycles of the State and the urgency of its repositioning in the face of recessive events; and analysis of the market-State-society relationship. A proposal is made in the conclusions and reflections to move from individualistic measures to the construction of environments of solidarity and cooperation, where the State and Society redefine collaborative strategies.

**KEYWORDS:** COVID-19, Post-Keynesian State, recession, society.

## Capítulo 2

### Desafíos de la pandemia a la gobernanza multinivel en América Latina y el rol de la academia: consideraciones desde Uruguay

Amalia Stuhldreher y Amílcar Davyt

**Resumen:** considerando el contexto internacional, signado durante los últimos años por cuestionamientos al orden vigente y por el impacto actual de la pandemia de la COVID-19, este capítulo apunta a explorar oportunidades y desafíos en términos de gobernanza multinivel que surgen en el marco de la reconfiguración del regionalismo en América Latina. Se toma el caso de Uruguay y su vinculación, en particular, con el bloque Mercosur, se desarrolla un abordaje desde la perspectiva multinivel y multiactoral considerando instituciones estatales y no estatales que producen y reproducen determinadas modalidades de gobernanza en áreas temáticas específicas, como la política sanitaria, durante periodos determinados, como es el caso de una pandemia global. Frente a este desafío sanitario, este trabajo busca dilucidar de qué forma las instituciones devienen en espacios donde se definen políticas públicas y donde también otro tipo de actores (como los referentes de la ciencia y la tecnología) articulan sus reclamos al momento de dichas políticas, pudiendo surgir nuevos liderazgos y direccionamiento para prácticas alternativas de gobernanza. Teniendo en cuenta las particularidades del caso uruguayo, se procura dar una mirada a las potenciales articulaciones con otros países de la región, atendiendo, a la vez, los impactos del proceso sobre territorios (nivel subnacional) que pueden considerarse rezagados en su desarrollo relativo, pero que en algunos casos logran articular capacidades instaladas que los posicionan en forma diferenciada frente a la crisis.

**PALABRAS CLAVE:** *gobernanza multinivel, Mercosur, pandemia COVID-19, políticas cyt, Uruguay.*

## Chapter 2

### Challenges of the Pandemic to Multilevel Governance in Latin America and the Role of Academia: Considerations from Uruguay

**Abstract:** Considering the international context, characterized over the last years by strong questioning of the current order and taking account of the impacts of the COVID-19 pandemic, this chapter aims to explore opportunities and challenges in terms of multi-level governance that arise with the reconfiguration of Latin American regionalism. Focusing on the Uruguayan case and its regional linkages –in particular with the Mercosur bloc–, this chapter develops a multi-level and multi-actor approach. It considers state and non-state institutions that produce and reproduce certain forms of governance within specific thematic areas (like health policy) during specific periods, such as the current global pandemic. With this approach, the analysis explores how institutions facing this health challenge become spaces where public policies are redefined and where different actors (such as scientists and technologists) articulate their claims vis á vis those policies, fostering dynamics where new forms of leadership and alternative governance practices may arise. Considering Uruguay's particularities, the paper examines some potential for articulation with other countries in the region as well as the responses at the national level. It also describes impacts of the whole process on some territories at the sub-national level, which can be considered to be lagging behind in their relative development, but which have managed to articulate existing capacities so that they can position themselves in a different and successful way when facing the crisis.

**KEYWORDS:** *multi-level governance, Mercosur, COVID-19 pandemic, s&T policies, Uruguay.*

### Capítulo 3

## COVID-19 y los servicios Fintech en América Latina: impacto y opciones de política

Alberto José Hurtado Briceño y Johana del Valle Molina Durán

**Resumen:** la crisis del novel coronavirus (COVID-19) destaca una desventaja de la globalización: los riesgos son más sistémicos. Es decir, las crisis han dejado de ser locales para transmitirse rápidamente al resto de los países de una región y del mundo. En consecuencia, el uso de las tecnologías de información y comunicación ha sido la respuesta automática de la sociedad para evitar el retorno a la autarquía y permitir una dinámica similar a la existente antes de la COVID-19. Dentro de estas, el sector de la tecnología financiera (Fintech) se considera una opción segura para preservar la salud al momento de realizar una transacción. En este sentido, el presente capítulo tiene por objetivo analizar los efectos que la crisis del coronavirus ha tenido en el uso de los servicios Fintech en América Latina. Para ello, se aclara el concepto de Fintech y se revisa brevemente la transformación digital de los servicios financieros. A continuación, se caracterizan los tipos de servicios Fintech utilizados en Latinoamérica. Luego se analizan los datos de número de empresas y de utilización de los productos Fintech antes y durante la crisis de la COVID-19. Finalmente, se presentan opciones de política para impulsar la inclusión financiera e incrementar los beneficios del uso de servicios Fintech en la región.

**PALABRAS CLAVE:** América Latina, COVID-19, finanzas, Fintech, tecnología.

### Chapter 3

## COVID-19 and Fintech Services in Latin America: Impact and Policy Options

**Abstract:** The crisis of the novel coronavirus (COVID-19) highlights a disadvantage of globalization: the risks are more systemic. That is, the crises are no longer local, but quickly spread to the rest of the countries in a region and the world. In this order, the use of information and communication technologies has been the automatic response of society. And within these, the financial technology sector (Fintech) is considered a safe option to preserve health at the time of making a transaction. In this regard, this chapter aims to analyze the effects that the coronavirus crisis has had on the use of Fintech services in Latin America. To this end, the concept of Fintech is clarified and the digital transformation of financial services is briefly reviewed. Next, the types of Fintech services used in Latin America are characterized. The data on the number of companies and the use of Fintech products before and during the COVID-19 crisis are then analyzed. Finally, policy options for driving financial inclusion and increasing the benefits of using Fintech services in the region are presented. The results allow us to conclude that the progress of the Fintech sector in Latin America was affected by the pandemic.

**KEYWORDS:** Latin America, COVID-19, finance, Fintech, technology.

## Capítulo 4

### Inteligencia artificial (IA) y COVID-19: análisis comparativo China-América Latina

Sadcidi Zerpa de Hurtado

**Resumen:** el mundo incrementa sus esfuerzos para interconectar todos los procesos de una empresa con el fin de alcanzar la automatización efectiva. Para ello se usa el Internet de las cosas (IoT), la cultura *marker*, los sistemas ciberfísicos en la fábrica 4.0, basada en *big data*, robótica e inteligencia artificial (IA). La inteligencia artificial, como ciencia, ha permitido avanzar hacia este escenario. El capítulo presenta, mediante el método descriptivo comparado, el estado del arte acerca del papel que desempeña la IA en China y América Latina durante la pandemia de la COVID-19. Para lograrlo, se define la IA desde una perspectiva general y en el marco de la Industria 4.0 para presentar las oportunidades y los desafíos del uso de la IA en la industria. A continuación, se caracterizan los usos públicos y privados dados a la IA, tanto en China como en Latinoamérica durante la crisis de la COVID-19. Seguidamente, se plantean las oportunidades y los desafíos de la utilización de la IA en el marco de la pandemia. Todo con base en la revisión y el análisis bibliográfico de autores, estudios teóricos y de contexto general de la IA.

**PALABRAS CLAVE:** *América Latina, big data, China, Industria 4.0, inteligencia artificial, redes neuronales.*

## Chapter 4

### Artificial Intelligence (AI) and COVID-19: Comparative Analysis China-Latin America

**Abstract:** The world increases its efforts to interconnect all the processes of a company in order to achieve effective automation. For this, the Internet of Things (IoT), marker culture, cyber-physical systems in Industry 4.0, based on big data, robotics, and artificial intelligence (AI) are used. Artificial intelligence as a science has made it possible to advance towards this scenario. The chapter presents, through the comparative descriptive method, the role assigned to AI in China and Latin America during the COVID-19 pandemic. To achieve this, AI is defined in an overview and within the Industry 4.0 framework to present the opportunities and challenges of using AI in industry. Next, the public and private uses given to AI are characterized, both in China and in Latin America during the COVID-19 crisis. The opportunities and challenges of using AI in the context of the pandemic are then discussed; all based on the review and bibliographic analysis of authors, theoretical studies and general context of AI. Finally, the conclusion is presented.

**KEYWORDS:** *Latin America, big data, China, Industry 4.0, artificial intelligence, neural networks.*

## Chapter 5

**Neoliberalism, State and Welfare: What does the pandemic interrupt or reinforce in Brazil?**

Roberto Goulart Menezes y Rafael Alexandre Mello

**Abstract:** The global health crisis shook global capitalism and gave rise to an unprecedented crisis. Since the beginning of 2020, COVID-19 has virtually paralyzed the world-economy and brought down all national and international economic indicators. In Latin America, the most unequal region in the world, the health crisis has further aggravated the picture of inequity. Since 2014, due to the end of the cycle of commodities, the reduction of poverty and income inequality in the region has lost momentum. With the pandemic, the economies of Latin America and the Caribbean, already with low economic growth in recent years, have increased uncertainty and put to the test the state's capacity to provide public health services and policies to alleviate the shortages for vast portions of the population. With the attention of Brazilian society focused on fighting the pandemic, the Bolsonaro government (2019-) has taken advantage of this situation to try to advance its ultra-liberal agenda to reverse public policies for the promotion of equality. The understanding of the Bolsonaro government is that the Brazilian social state foreseen in the Constitution does not fit into the country's budget. Thus, the mercantilization of everything that is public becomes the government's priority. The objective of this chapter is to discuss the possible paths and policies that the Brazilian State may take as a result of the pandemic and the concomitant political and economic crisis. In the first part, we present the elements that allow us to understand the crisis of neoliberalism from the 2008 crisis and its persistence; in the second, we analyze the Bolsonaro government from the implementation of its ultra neoliberal agenda and the worsening of the picture of inequalities in the country; in the third, we discuss the health crisis and its effects on employment, the health system and the need for a basic citizenry income that gained strength with the extension and deepening of the social and economic crisis.

**KEYWORDS:** *Brazil, inequality, neoliberalism, pandemic, state, welfare.*

## Capítulo 5

**Neoliberalismo, Estado y bienestar: ¿qué interrumpe o refuerza la pandemia en Brasil?**

**Resumen:** la crisis sanitaria global sacudió al capitalismo global y dio lugar a una crisis sin precedentes. Desde principios del 2020, la COVID-19 ha paralizado la economía mundial y derribado todos los indicadores económicos nacionales e internacionales. En América Latina, la región más desigual del mundo, la crisis de salud ha agravado aún más la situación de inequidad. Desde el 2014, debido al final del ciclo de los *commodities*, la reducción de la pobreza y la desigualdad de ingresos en la región ha perdido impulso. Con la pandemia, las economías de América Latina y el Caribe, que ya han experimentado un bajo crecimiento económico en los últimos años, aumentaron la incertidumbre y pusieron a prueba la capacidad estatal para brindar servicios y políticas públicas de salud para aliviar la difícil situación de vastas partes del país de la población. Con la atención de la sociedad brasileña enfocada en combatir la pandemia, el gobierno de Bolsonaro ha aprovechado esta situación para intentar avanzar en su agenda ultraneoliberal de revertir las políticas públicas a favor de promover la igualdad. Porque el entendimiento del gobierno de Bolsonaro es que el Estado social brasileño no encaja en el presupuesto del país. Por eso, la mercantilización de todo lo público se convierte en una prioridad del gobierno. Se discuten los posibles caminos y políticas que el Estado brasileño puede tomar de la pandemia y la crisis política y económica que se está produciendo. En la primera parte se presentan los elementos que nos permiten comprender la crisis del neoliberalismo desde la crisis del 2008 y su persistencia; en el segundo se analizan el gobierno de Bolsonaro a partir de la implementación de su agenda ultraneoliberal y el agravamiento de las desigualdades en el país; en el tercero, se discute la crisis de salud y sus efectos sobre el empleo, el sistema de salud y la necesidad de un ingreso básico ciudadano que se fortaleció con la extensión y la profundidad de las crisis social y económica.

**PALABRAS CLAVE:** *Brasil, desigualdad, neoliberalismo, pandemia, Estado, bienestar.*

## Capítulo 6

### **El impacto de la COVID-19 en el sector de la industria automotriz: desafíos y oportunidades para la factoría en Mercosur**

Jorge Damián Rodríguez Díaz

**Resumen:** la industria automotriz es uno de los sectores estratégicos del proceso de industrialización y pieza clave del comercio intrarregional en Mercosur. En este espacio regional, la fabricación de vehículos refleja las estrategias comerciales de las firmas transnacionales y los intereses de grupos económicos de capital local, empresas que se encargan de la distribución y el abastecimiento de autopartes de bajo contenido tecnológico. La crisis global desatada tras la aparición de la pandemia de la COVID-19 está golpeando al sector automotriz, en particular, al complejo automotor-autopartista en Mercosur. Este capítulo argumenta que, si bien la crisis sanitaria ha afectado de manera negativa al sector, paralizando las líneas de producción y registrando una caída del volumen de ventas, las firmas automotrices están acelerando el proceso de transformación digital que venían desarrollando desde hace ya una década, adaptando sus esquemas de negocios a la *nueva normalidad*. Esto presenta desafíos, pero también oportunidades, para una factoría periférica como lo es el Mercosur. En un contexto internacional marcado por el proteccionismo económico y el cuestionamiento al libre comercio, la integración y la complementariedad productiva regional resulta clave a la hora de pensar una inserción competitiva, digital y sustentable en el mercado mundial.

**PALABRAS CLAVE:** *hegemonía, industria automotriz, Mercosur, pandemia.*

## Chapter 6

### **The Impact of COVID-19 on the Automotive Industry Sector: Challenges and Opportunities for the Factory in Mercosur**

**Abstract:** The automotive industry is one of the strategic sectors in the industrialization process and a key part of intraregional trade in Mercosur. In this regional space, vehicle manufacturing reflects the commercial strategies of transnational firms and the interests of locally owned economic groups; companies that are responsible for the distribution and supply of low technology auto parts. The global crisis unleashed by the emergence of the COVID-19 pandemic is hitting the automotive sector, particularly the automotive-auto parts complex in Mercosur. This chapter of the book argues that, although the health crisis is negatively affecting the sector, paralyzing production lines, and registering a drop in sales volume, automotive firms are accelerating the digital transformation process they have been developing for a decade now, adapting their business schemes to the new normality. This presents challenges, but also opportunities, for a peripheral factory such as Mercosur. In an international context marked by economic protectionism and the questioning of free trade, regional integration and productive complementarity is key when thinking about a competitive, digital, and sustainable insertion in the world market.

**KEYWORDS:** *Hegemony, automotive industry, Mercosur, pandemic.*

## Geopolítica de la COVID-19 en el sur global: el caso del Medio Oriente

Stéphan Sberro

**Resumen:** como al resto del mundo, el Medio Oriente y el mundo árabe han sido azotados por la pandemia de la COVID-19. El término mismo de Medio Oriente como una región definida y homogénea se presta a debates. Como, y quizás más que en otras grandes regiones, cada país tiene su propia forma de enfrentar el reto, con historias, culturas, religiones e idiomas extremadamente diversos. Además, no existe ninguna organización regional suficientemente poderosa para mitigar esta diversidad con la elaboración de normas comunes o, incluso, como foro de debate e intercambio de ideas y prácticas en temas tan importantes como la gestión sanitaria, la circulación de personas o la reconstrucción económica poscrisis, sin hablar ni siquiera de cooperación estructurada. Sin embargo, el desenvolvimiento de la pandemia también ha demostrado que esta región existe a través de rasgos y retos comunes entre los países que la conforman y que la distinguen del resto del mundo. El capítulo aborda la diversidad, a través de casos de estudio emblemáticos, así como los rasgos comunes a la región. En conclusión, se ponen en evidencia dos realidades fundamentales: la resiliencia inesperada de la mayoría de los Estados y la imposibilidad de seguir con el modelo anterior a la pandemia que ha llevado a todos los países al impasse de la triple crisis política, económica y social. Esa crisis podría llevar a conflictos geopolíticos dramáticos. Eso es particularmente cierto para Irán que será clave para una nueva partida para la región.

**PALABRAS CLAVE:** COVID-19, geopolítica, Irán, Medio Oriente, regionalismo.

### Chapter 7

## Geopolitics of COVID-19 in the Global South: The Case of the Middle East

**Abstract:** Like the rest of the world, the Middle East and the Arab world have been hit by the pandemic due to COVID-19. The very term Middle East as a defined and homogeneous region is open to debate. Like, and perhaps more than in other large region, each country has its own way of meeting the challenge, with extremely diverse histories, cultures, religions, and languages. In addition, there is no regional organization powerful enough to mitigate this diversity with the development of common standards or even as a forum for debate and exchange of ideas and practices on issues as important as health management, movement of people or post-crisis economic reconstruction, without even mentioning structured cooperation. However, the development of the pandemic also demonstrated that the region exists through common features and challenges among the countries that comprise it and that make it distinct from the rest of the world. The chapter addresses both diversity and the common features in the region through emblematic case studies. In conclusion, two fundamental realities become evident; the unexpected resilience of most states and the impossibility of continuing with the pre-pandemic model that has led all countries to the impasse of the triple political, economic, and social crisis. That crisis could lead to dramatic geopolitical conflicts. That is particularly true for Iran, which will be key to a new departure for the region.

**KEYWORDS:** COVID-19, geopolitics, Iran, Middle East, regionalism.



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-289-0



978-958-760-289-0

Son muy variados los cambios que la COVID-19 traerá en la pospandemia, la cual será una dura etapa de recuperación de los profundos estragos que deja el coronavirus. Esta etapa dependerá de las decisiones que tome la humanidad: si tienden a favorecer la construcción de un entorno más cooperativo y solidario o si agrandan aún más las diferencias entre países desarrollados y países en desarrollo.

Entre algunos de los impactos de la COVID-19 al sistema internacional que presenta este tomo 7 de Gridale, se encuentra el ajuste tan esperado en el modelo económico de apertura económica, en el que vuelve a ser importante un enfoque poskeynesiano de Estado de bienestar que permita atender políticas públicas fundamentales, como la de la salud, incluso, en naciones desarrolladas como las de América del Norte, acompañado de prácticas de gobernanza multinivel exitosas en América Latina como la lograda en Uruguay, con medidas regionales efectivas de salud pública que recuperan el alcance de la institucionalidad. En cambio, la situación es compleja en la actualidad en países como Brasil, debido al desconocimiento de la gravedad de la pandemia, o incide de diversas formas en áreas del planeta tan distantes como el Medio Oriente.

Por otra parte, los avances tecnológicos ya están presentando un crecimiento acelerado: la inteligencia artificial, apoyada en la robótica, la *big data* y el Internet de las cosas están contribuyendo desde el disputado liderazgo entre Estados Unidos y China y desde el desarrollo en la propia América Latina a ser herramientas para controlar mejor el coronavirus.

Sin duda, la digitalización impactará sectores industriales claves como el automotriz, en procesos de integración como el Mercosur, o como la tecnología financiera (Fintech), que estimulará el desarrollo del emprendimiento y una mayor inclusión financiera en Latinoamérica.