



# La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial

Edgar Vieira Posada y Félix Peña (Editores)



**LA COVID-19 Y LA  
INTEGRACIÓN ANTE LOS  
DESAFÍOS DE UN NUEVO  
ORDEN MUNDIAL**

---

**¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?**

Vieira Posada, E. y Peña, F. (Eds.). (2021). *La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial* (vol. 6). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <https://doi.org/10.16925/9789587602906>

---

# LA COVID-19 Y LA INTEGRACIÓN ANTE LOS DESAFÍOS DE UN NUEVO ORDEN MUNDIAL

Edgar Vieira Posada y Félix Peña (Editores)



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES

TOMO 6



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



### La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, febrero del 2021  
© Edgar Vieira Posada, Félix Peña, Detlef Nolte, Brigitte Weiffen, Isabel Clemente Batalla, Francisco Daniel Parada, Isabel Marcela Rodríguez, Fernando Romero Wimer, Gerald Solano Aguilar, Percy Rodríguez Argüello, Ana Gabriela Navarro Alpizar

ISBN (impreso): 978-958-760-289-0  
ISBN (PDF): 978-958-760-291-3  
ISBN (EPUB): 978-958-760-290-6  
DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587602906>

#### Colección Gridale Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: 14 de octubre del 2020  
Evaluación de contenidos: 15 de noviembre del 2020  
Corrección de autores: 1 de diciembre del 2020  
Aprobación: 3 de diciembre del 2020

#### Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL  
Julián Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL  
Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)  
Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)  
Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL  
Claudia Carolina Caicedo Baquero

ASISTENTE EDITORIAL  
Héctor Gómez

#### Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO Y LECTURA DE PRUEBAS  
John Fredy Guzmán

DIAGRAMACIÓN  
Ivonne Carolina Cardozo

DISEÑO DE PORTADA  
Diego Abello Rico

IMPRESIÓN  
Imageprinting

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

#### Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

---

*Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia*

La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial / Edgar Vieira Posada y Félix Peña, editores. -- Bogotá : Universidad Cooperativa de Colombia, 2021.  
p. -- (Colección Gridale ; Tomo 6)

Incluye datos de los autores. -- Incluye referencias bibliográficas al final de cada capítulo.

ISBN 978-958-760-289-0

1. Integración económica internacional 2. COVID-19 (Enfermedad) - Aspectos económicos 3. Cooperación internacional 4. Integración latinoamericana I. Vieira Posada, Edgar, editor II. Peña, Félix, 1938-, editor III. Serie

CDD: 337.18 ed. 23

CO-BoBN- a1068913

## Contenido

Introducción.....	7
<b>CAPÍTULO 1. Los principales impactos de la pandemia de la COVID-19 y las renovadas posibilidades de la integración .....</b>	<b>19</b>
<i>Edgar Vieira Posada</i>	
<b>CAPÍTULO 2. América Latina en un mundo que pueda ser más solidario y eficaz: su contribución a acuerdos comerciales multilaterales y a la integración regional .....</b>	<b>57</b>
<i>Félix Peña</i>	
<b>CAPÍTULO 3. Efectos colaterales de la pandemia para la integración regional en América Latina: una perspectiva comparativa .....</b>	<b>79</b>
<i>Detlef Nolte</i>	
<i>Brigitte Weiffen</i>	
<b>CAPÍTULO 4. La crisis mundial en la coyuntura del coronavirus: escenarios y desafíos desde la perspectiva latinoamericana .....</b>	<b>107</b>
<i>Isabel Clemente Batalla</i>	
<b>CAPÍTULO 5. Estados del este asiático: el péndulo confuciano-legalista y el ejercicio de la soberanía digital .....</b>	<b>133</b>
<i>Francisco Daniel Parada</i>	
<i>Isabel Marcela Rodríguez</i>	

<b>CAPÍTULO 6. La COVID-19, la transición a un nuevo orden internacional y el ascenso de China.....</b>	<b>159</b>
<i>Fernando Romero Wimer</i>	
<b>CAPÍTULO 7. Liderazgos en la COVID-19: ¿hacia un nuevo orden mundial?.....</b>	<b>197</b>
<i>Gerald Solano Aguilar</i>	
<i>Percy Rodríguez Argüello</i>	
<i>Ana Gabriela Navarro Alpizar</i>	
<b>Sobre los autores .....</b>	<b>231</b>
<b>Resúmenes / Abstracts.....</b>	<b>237</b>

## Introducción

La COVID-19 es la primera pandemia que vive el planeta en el contexto de un proceso de interdependencia e intercomunicación global, que aceleró no solo los contagios, sino la reacción de los países para enfrentarla. Lamentablemente, fue esta una reacción individual y particular de cada país, cuando los procesos de integración existentes podrían haber sido en la pandemia —y deberán serlo en la pospandemia— instrumentos válidos y efectivos para racionalizar y maximizar el aprovechamiento de recursos y la eficiencia de las medidas adoptadas.

La pandemia de la COVID-19 es una de las variantes del coronavirus existente hace ya un tiempo, precedida en el presente siglo por otros coronavirus, como el SARS en el 2003, que causó el síndrome respiratorio agudo grave, o el MERS en el 2012, conocido como síndrome respiratorio de Oriente Medio. Los coronavirus son una gran familia. La COVID 19 —más transmisible que los anteriores— pertenece a los alfa-coronavirus presentes en los mamíferos; pero hay también otros coronavirus como los beta-coronavirus, adaptados principalmente a los murciélagos, pero poco a los humanos, con lo cual, al pasar a estos, hay un choque entre el microorganismo y el humano que lo aloja.

Las epidemias han venido aumentando su frecuencia y en buena parte son enfermedades producidas por transmisiones de agentes patógenos entre animales y humanos. Tal situación se debe especialmente a la deforestación, que ha ejercido una presión sobre los animales, y por ello, al ser expulsados de sus hábitats naturales, se ha facilitado el cruce con los humanos en ecosistemas



desequilibrados a raíz de factores como el calentamiento global. La realidad es que el origen de estas epidemias son los trastornos causados a la biodiversidad, por lo cual se requiere de una mayor vigilancia epidemiológica con el funcionamiento de alertas tempranas.

La COVID-19 se convirtió en un problema en todo el planeta, resultado de un mundo interconectado e interdependiente, y ha sido enfrentado tanto de manera global a través de organismos multilaterales como la Organización Mundial de la Salud (OMS), como desde acciones particulares, con la actuación irregular de los Estados: unos responsables en las medidas para afrontar la pandemia, mientras otros han tenido un manejo irresponsable que ha derivado en la expansión y contagio del virus. El seguimiento simultáneo de su evolución por todo el planeta ha estado acompañado de informaciones exageradas y distorsionadas —como las noticias falsas en las redes sociales—, que han ocasionado dificultades para la aceptación de las medidas de control y contribuido a una mayor incertidumbre y angustia.

La esperanza es que estos largos meses vividos bajo la pandemia permitan que la humanidad reaccione y examine cómo y por qué contribuimos a que se produjera tal crisis, replanteando varios de los postulados y paradigmas que hasta ahora nos han regido. Así, en vez de continuar con la depredación del planeta y la actuación egoísta de países y personas, el mundo podría pasar a un reforzamiento de los dispositivos globales y multilaterales y actuar con mayor solidaridad, por ejemplo, a través de la integración.

El trasfondo y la reacción a la pandemia en el contexto mundial deberían estar marcados por el ajuste del proceso de globalización desarrollado en el planeta durante tres décadas, para que no continuase soportado en un libre mercado caracterizado por la actuación especulativa y sin control del sistema financiero, que resultados muy malos tuvo en la distribución del ingreso y sí resultó en el agravamiento de las inequidades sociales. Lo aconsejable sería una reafirmación de un Estado de bienestar poskeynesiano, que, en el caso de las políticas de salud pública, les otorgue prioridad para enfrentar de manera preventiva las nuevas pandemias que le llegarán al planeta. Y es una oportunidad para conceder mucha mayor importancia y apoyo a la responsabilidad de sacar adelante los compromisos de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2016-2030, contexto en que deberá tener especial relevancia el

calentamiento global, uno de los factores principales de la degradación de las condiciones de vida en el planeta.

En el campo geopolítico, la pandemia pone en entredicho los débiles liderazgos mundiales de muchos países, donde han tenido lamentablemente más protagonismo los liderazgos no colaborativos y donde el hiperpresidencialismo ha aprovechado la coyuntura para debilitar los procedimientos democráticos y consolidar un mayor control de las instituciones. El caso más dicente es el del reciente Gobierno de Donald Trump en los Estados Unidos, que ve el multilateralismo como un juego de suma cero, donde lo que beneficia a otros países es perjudicial para el suyo; por consiguiente, ejerce un liderazgo con base en políticas de aislamiento, retiro de instancias internacionales y desconocimiento de reglas multilaterales. Así, se ha producido el marginamiento de Estados Unidos de las decisiones globales que debe tomar el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, el retiro de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y del Acuerdo de París sobre el calentamiento global, las críticas a la Corte Penal Internacional, la parálisis del accionar de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el ataque de órganos de decisiones consensuadas como la Unión Europea.

Los recientes resultados de las elecciones estadounidenses permiten esperar que el nuevo Gobierno demócrata de Joe Biden vaya rectificando estas medidas equivocadas y posibilite en la pospandemia contar con la participación de los Estados Unidos en los distintos foros multilaterales, donde se habrán de tomar medidas globales, universales, para enfrentar los estragos que deja la pandemia. Parece conveniente la revisión de los instrumentos de gobernabilidad mundial, contexto en que varias organizaciones internacionales necesitan profundas reformas para adecuarse a las nuevas realidades del siglo XXI, y donde lo multilateral debería disponer de reglas de aplicación mundial en el enfrentamiento de la pandemia que eviten la ineficiencia de medidas fragmentadas o contradictorias de cada país.

Este reposicionamiento a favor del multilateralismo es fundamental para los procesos latinoamericanos de integración, por cuanto las reglas multilaterales como marco negociador de los acuerdos dan mayor seguridad y beneficios en comparación con el marco bilateral de negociación desde posiciones neoproteccionistas, como las del Gobierno saliente de Estados

Unidos. Ojalá estos cambios de orientación de la política internacional contribuyan igualmente a detener la tendencia que venía adquiriendo fuerza en varios lugares: la de un neoproteccionismo que incitaría al cierre de fronteras o a disminuir las medidas globales, regresando al aislamiento de posiciones nacionales, algunas con características xenófobas.

Lo que sí parece evidente es que, en la pospandemia, se darán ajustes importantes en el campo productivo o, más específicamente, en la forma como venían operando los encadenamientos productivos en el mundo: mediante las cadenas globales de valor. La tendencia que seguramente se impondrá será la de acortar los encadenamientos buscando mayor proximidad, al decidir los países privilegiar producciones nacionales o estar más cerca de quien subcontrata la producción. Esto puede ser una oportunidad favorable para que en los procesos de integración se aproveche tal circunstancia y, por tanto, se incremente y desarrolle la utilización de cadenas de valor para la consolidación de mayores intercambios y relacionamientos productivos entre las empresas de los procesos de integración.

Un tema igualmente preocupante es el avance de Gobiernos autoritarios que ponen en peligro la continuidad de los sistemas democráticos en la pospandemia. Este incremento del autoritarismo es un serio peligro para el desarrollo y funcionamiento de los procesos de integración, que necesitan, ante todo, apertura, claridad y transparencia en su formulación e implementación.

Otro problema geopolítico en este contexto es el peligro de que poblaciones frustradas por los efectos desastrosos de desempleo, por faltas de oportunidad y por la pérdida de confianza en sus dirigentes pasen a apoyar y dar respaldo a caudillismos populistas de alternativas demagógicas y posiciones políticas extremas, con la reactivación de estilos de Gobierno que tanto mal han ocasionado a los avances de la integración latinoamericana, al contribuir a la división ideológica en la orientación de los procesos de integración.

Y es que, en el caso de la integración latinoamericana, no deja de ser muy preocupante el desinterés y la falta de iniciativa de acudir a instrumentos de los procesos regionales de integración para procurar una respuesta comunitaria y colectiva a la pandemia, y de este modo unificar acciones, maximizar la utilización de presupuestos y ayudas internacionales o programar medidas para la pospandemia. Ha sido notorio el posicionamiento individual de cada

país en la adopción de políticas contra el virus, sin las coordinaciones necesarias al menos de los ministros de salud, bien sea en la Comunidad Andina y su convenio para temas sanitarios, sea el Mercosur y su institucionalidad para temas sociales adelantados al comienzo de siglo, sea el SICA para los países centroamericanos, y mucho menos en una Alianza del Pacífico sin institucionalidad y con el aislamiento del presidente López Obrador, de México, a pesar de que Chile, Colombia y Perú fueron algunos de los países latinoamericanos con mayores niveles de contaminación.

Se debe insistir en que la integración puede y debe ser herramienta fundamental de trabajo comunitario, colectivo y consensuado, de espíritu solidario que invita al tratamiento de dispositivos y medidas en la pospandemia y al replanteamiento de varios de los paradigmas que hasta ahora habían regido el mundo. Se aspira a la recuperación de un Estado de bienestar más responsable de la aplicación de políticas públicas —comenzando por la salud—, en un proceso de armonización de políticas macroeconómicas y sociales; también el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y de los compromisos sobre cambio climático; asimismo, enfrentar los estragos enormes de recesión mundial y desempleo ocasionados por la COVID-19, mediante la revalorización de políticas sociales, políticas de empleo y políticas multilaterales, en las cuales se enmarquen los diferentes acuerdos comerciales que permitan aumentar exportaciones y reconstituir las economías mediante inversión y tecnología; de igual forma, desarrollar energías limpias sustitutivas, acompañadas de encadenamientos productivos generadores de valor en las exportaciones de la región, que reemplacen la participación actual de las exportaciones de materias primas.

La integración latinoamericana tiene la oportunidad histórica de responder a la pandemia y articularse en la pospandemia, reconsiderando objetivos y planes de acción orientados a consolidar una integración multidimensional que equipare aspectos económico-comerciales con aspectos de profundas reformas sociales y políticas, en un contexto de economía más solidaria que conlleve superar egoísmos nacionales en favor del bien común. Los aspectos institucionales merecerían ser considerados a fin de contar con esquemas operativos que, frente al desgaste de posiciones nacionales aisladas, permitieran a los Gobiernos trabajar de manera colaborativa, compartiendo

su soberanía en la puesta en marcha de soluciones comunitarias al problema de inequidad y de distribución de la riqueza en busca de mejores resultados en el bienestar y las condiciones de vida de la población.

Los impactos y las consecuencias de la COVID-19 en la pospandemia son de una temática tan variada y diversa que sus temas requirieron ser tratados en dos colecciones diferentes. La presente colección del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), con los tomos 6, 7 y 8, está dedicada a analizar las temáticas desde el enfoque de la integración en sus diferentes componentes multidimensionales. Por su parte, la colección Pensamiento Global cuenta con cuatro obras sobre impactos más generales y globales de la pandemia.

## Estructura de la obra

Desde marzo del 2020, cuando se comenzó a diseminar la epidemia de la COVID-19 por el planeta hasta convertirse en pandemia, el Centro de Pensamiento Global (Cepeg) de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC) procedió a preparar con Ediciones UCC una convocatoria abierta para autores interesados en tratar los principales aspectos multidimensionales de este fenómeno, con resultados de confinamiento nunca antes experimentados en el mundo y con consecuencias en la pospandemia de dimensiones enormes. El retroceso que sufrirá América Latina en sus condiciones de desarrollo, a situaciones existentes en décadas anteriores, es muy preocupante. Por eso, es un desafío gigantesco encontrar respuestas adecuadas que interpreten lo que ha sucedido y los impactos en distintos órdenes políticos, económicos y sociales. Allí la integración latinoamericana tiene la oportunidad de reconfigurarse para ser un instrumento eficaz en esa reactivación.

El resultado de la convocatoria fue muy favorable, con más de sesenta (60) propuestas seleccionadas. Luego de la evaluación por dobles pares de los capítulos correspondientes, es posible, entonces, estructurar siete (7) libros que se distribuyen en dos colecciones: tres (3) libros correspondientes a los tomos 6, 7 y 8, en la colección Gridale, y cuatro (4) libros correspondientes a los tomos 3, 4, 5 y 6, en la colección Pensamiento Global.

En la colección Gridale, los libros tratarán los temas siguientes:

- ♦ Tomo 6: *La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial*
- ♦ Tomo 7: *Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional*
- ♦ Tomo 8: *La COVID-19 y los cambios en la integración latinoamericana y europea*

En la colección Pensamiento Global se abordarán estos temas:

- ♦ Tomo 3: *La pandemia de la COVID-19 y un nuevo orden mundial*
- ♦ Tomo 4: *La pandemia de la COVID-19 y los cambios en las condiciones de vida*
- ♦ Tomo 5: *La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario*
- ♦ Tomo 6: *La pospandemia y políticas públicas para enfrentarla*

El presente tomo, *La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial*, está constituido por siete (7) capítulos. En el primer capítulo: “Los principales impactos de la pandemia de la COVID-19 y las renovadas posibilidades de la integración”, de Edgar Vieira Posada, se abordan los principales impactos en cuatro ámbitos principales: geopolítico, económico, políticas públicas (en salud pública y transición energética y ecológica) e integración de América Latina. En lo geopolítico, en el mundo se espera que se profundice el realineamiento de liderazgos globales, en un contexto peligroso de incremento del autoritarismo y en desmedro de la democracia en varios países, pero a la vez con cambios esperanzadores de reactivación del multilateralismo mediante reestructuración de varios organismos internacionales. En el ámbito económico, un proceso no tan centrado en la economía de mercado y en la libre especulación, con una reactivación de la globalización hacia un modelo de Estado de bienestar más cooperativo y solidario. En políticas públicas, una mayor actuación de los Gobiernos en dos aspectos directamente relacionados con la COVID-19: la salud y el medio ambiente, al igual que una transición en materia energética hacia energías limpias sustitutivas. Y en el ámbito de integración, una reactivación de los procesos que den respuestas consensuadas y multidimensionales a los inmensos problemas que se vivirán

en la pospandemia para recuperarse de los efectos negativos dejados por la COVID-19 (ojalá de manera organizada mediante un plan de acción que trace una hoja de ruta).

En el segundo capítulo, “América Latina en un mundo que pueda ser más solidario y eficaz: su contribución a acuerdos comerciales multilaterales y a la integración regional”, de Félix Peña, se brindan elementos para una visión realista de los procesos de integración latinoamericana y de su inserción en el sistema multilateral del comercio mundial, a través de setenta años de experiencia acumulada, y con especial referencia a la de los últimos años, incluyendo la reciente crisis global provocada por la pandemia COVID-19. Está basado en una lectura multidisciplinaria en la que se considera, en especial, la interacción institucional y dinámica de factores políticos, económicos y jurídicos, pero también la importancia que en relación con tales factores tienen los recursos humanos y, en particular, los que conectan al liderazgo con la acción política, empresarial y social. El objetivo perseguido es que de su lectura resulte una contribución para entender aspectos diversos de la realidad internacional, al igual que estimular la búsqueda de nuevos horizontes en la difícil tarea que nuestros países tienen para competir y negociar en un entorno internacional, ojalá cooperativo y basado en una solidaridad efectiva. Los temas abordados son: 1) lo que la región podría hacer para acrecentar la eficacia en los acuerdos comerciales de alcance global y en especial de la OMC; 2) el multilateralismo en el plano regional de América Latina y el Caribe; y 3) los aportes resultantes de las experiencias de la integración económica (Mercosur, Grupo Andino y Comunidad Andina, Mercado Común Centroamericano, Alianza del Pacífico).

En el tercer capítulo, “Efectos colaterales de la pandemia para la integración regional en América Latina: una perspectiva comparativa”, de Detlef Nolte y Brigitte Weiffen, se analizan las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 para el regionalismo latinoamericano, donde existen factores de estrés que pueden agravar los problemas existentes y contribuir a la desintegración regional. La pandemia como factor de estrés refuerza factores como la profundización de la crisis económica de América Latina, cuyo manejo puede dividir y obstaculizar la integración regional. El autoritarismo de izquierda y el populismo de derecha ocasionan un alejamiento político entre

los países, y esto, junto a la falta de liderazgo, frena actuaciones en política exterior y en políticas concertadas frente, por ejemplo, a una necesaria gobernanza regional sanitaria, pues falta voluntad política de cooperación regional para combatir la pandemia. Se señala que existe el riesgo de que, resultado de la pandemia, el peso de América Latina en la economía mundial continúe disminuyendo y su papel se limite al de proveedor de materias primas. La recuperación económica más rápida en China y Asia podría conducir a un aumento del intercambio comercial, mientras con Europa la firma del acuerdo UE-Mercosur puede retrasarse. En resumen, la pandemia ha vuelto a poner de manifiesto las debilidades del regionalismo latinoamericano ante la ausencia de liderazgo regional y la debilidad de las instituciones.

En el cuarto capítulo, “La crisis mundial en la coyuntura del coronavirus: escenarios y desafíos desde la perspectiva latinoamericana”, de Isabel Clemente Batalla, se presenta un enfoque desde Uruguay de cómo la COVID-19 va a incidir en aspectos de la gobernanza global y de las relaciones internacionales, vistos desde América Latina e impactados por la profundización de relaciones de interdependencia desde el concepto de bienes públicos y los aportes de teorías de las relaciones internacionales centradas en el Estado. Se analizan escenarios de cooperación internacional acompañados de transformaciones en el orden mundial en la pospandemia, en aspectos como los equilibrios de poder en las relaciones internacionales y la competencia entre potencias, en un contexto de efectos de tendencias autoritarias en las políticas domésticas por el avance de organizaciones políticas de extrema derecha. Se configuran, entonces, unas relaciones internacionales impactadas por nuevos escenarios de reformulación del orden mundial, con efectos sobre la inserción latinoamericana. Asimismo, emergen desafíos de gobernanza en la capacidad de respuesta de los Estados y en el establecimiento de políticas públicas, principalmente en materia de salud por las dos organizaciones responsables en nuestro continente: la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud.

En el quinto capítulo, “Estados del este asiático: el péndulo confuciano-legalista y el ejercicio de la soberanía digital”, de Francisco Daniel Parada e Isabel Marcela Rodríguez, se analiza la actuación de tres países asiáticos: China, Taiwán y Corea del Sur, frente a la pandemia del COVID-19, con



base en tres grandes líneas de pensamiento: el confucianismo, el taoísmo y el legalismo, que fundamentan la legalidad del Estado y delimitan sus políticas internas desde hace siglos. Se evalúan los resultados de eficacia colectiva de acuerdo con estrategias de control de la pandemia en las fronteras, soportados en fundamentos políticos y sociales que otorgan legitimidad a los lineamientos y medidas del Estado y se traducen en respuestas positivas por parte de la población. China presenta la superioridad de su sistema autoritario frente al decadente sistema democrático occidental como un logro, acompañado de diplomacia sanitaria. Los autores explican en detalle los resultados alcanzados a través de los avances en soberanía digital en los tres países, que aunque tienen regímenes políticos distintos, el gran control tecnológico ejercido sobre la población en desplazamientos e información es aceptado por la influencia confuciana y la experiencia reciente en pandemias anteriores, pues tanto en el régimen autoritario como en los otros dos democráticos, la libertad individual es menos importante que la seguridad colectiva, en una sociedad disciplinada que coopera con la autoridad y confía en las instituciones.

En el sexto capítulo: “La COVID-19, la transición a un nuevo orden internacional y el ascenso de China”, de Fernando Romero Wimer, se analiza la incidencia de las condiciones de la pandemia en la política exterior y en la posición internacional de la República Popular China, en un contexto en el que las condiciones globales de la pandemia facilitaron que se configurara en condiciones de liderazgo mundial. Considera los mecanismos de dominación del capitalismo y desarrolla las características de potencia de China en términos económicos, diplomáticos y militares. Aunque pone de presente que todavía no tiene un poderío económico, tecnológico y militar semejante al de Estados Unidos, sí se ubica en segundo lugar como potencia mundial. Reflexiona sobre la aparición de la COVID-19 en China, su dispersión por el planeta y la forma de reaccionar del mundo, en un escenario de pandemia donde la estrategia de cooperación internacional en el combate a la enfermedad la han fortalecido como alternativa de poder y liderazgo global. Analiza la existencia de oportunidades estratégicas para el ascenso mundial del gigante asiático a una posición de liderazgo; y examina las aspiraciones internacionales de China y sus manifestaciones en el

contexto de la pandemia, las cuales evidencian la apertura de una transición hacia un nuevo orden internacional bajo el liderazgo de China con una reconfiguración de las relaciones de dominación y asociación en el plano internacional.

En el séptimo capítulo, “Liderazgos en la COVID-19: ¿hacia un nuevo orden mundial?”, de Gerald Solano Aguilar, Percy Rodríguez Argüello y Ana Gabriela Navarro Alpízar, se plantean algunos escenarios de cómo podría verse afectada la arquitectura del orden mundial, a partir de los liderazgos que han caracterizado al sistema internacional. Describen las repercusiones de la pandemia que han obligado a repensar el sistema internacional, los liderazgos mundiales y los posibles escenarios en el orden mundial; todo ello acompañado del análisis pormenorizado de las etapas del sistema internacional, desde el modelo de Westfalia de los Estados Nación en 1648, las dos Guerras Mundiales y los autoritarismos de entreguerras, la Guerra Fría, la caída del Muro de Berlín, la desintegración de la Unión Soviética, los ataques de septiembre del 2001, la crisis financiera del 2008, los ataques terroristas de grupos fundamentalistas, hasta la llegada de la COVID-19. En la pospandemia se pondrá a prueba la respuesta colectiva a la crisis global y los liderazgos para aplicarla en cuanto a los mecanismos para abordar los problemas y la crisis sanitaria mundial, así como para establecer un nuevo contrato social internacional en un nuevo orden mundial. Los autores plantean tres escenarios: 1) un sistema golpeado, con debilitamiento del multilateralismo; 2) un sistema fortalecido en el que el sistema y el capitalismo se mantienen y fortalecen, y 3) una nueva arquitectura mundial, con capacidad de respuesta, balances de poder y agudización de las crisis, junto con nuevas oportunidades para los regionalismos.

En conclusión, se puede expresar que los escritos incorporados en este tomo 6 ponen en evidencia que se pueden esperar cambios importantes y significativos en el orden mundial como consecuencia de los impactos de la COVID-19 en ámbitos como el geopolítico, el económico, el social, en políticas de salud pública, de transición energética y ecológica y de integración de América Latina, en un escenario de mayor solidaridad y cooperación internacional; resultado de un reforzamiento del multilateralismo y de respuestas de políticas públicas vinculadas al desarrollo sostenible, al medio ambiente y

particularmente a la salud, en un contexto que abre nuevamente las puertas a la integración latinoamericana como un factor de desarrollo y de trabajo consensuado y cooperativo. Tal dinámica se configura en medio de confrontaciones de liderazgo y de poder, especialmente en la disputa entre Estados Unidos y China, pero lamentablemente con la pérdida de participación en el sistema internacional de América Latina frente a otras regiones, ante una manifiesta debilidad del regionalismo latinoamericano y ante los progresos de Asia Oriental, soportados en grandes avances de la soberanía digital en países como la República Popular China, Taiwán y Corea del Sur. La transición hacia un nuevo orden mundial liderado por China pondrá a prueba la respuesta colectiva y los liderazgos a la crisis global, con condiciones dadas para establecer un nuevo contrato social internacional.

Edgar Vieira Posada y Félix Peña

Editores

Diciembre del 2020

## Sobre los autores

### Edgar Vieira Posada

Doctor en Estudios Latinoamericanos por la Universidad de París III Sorbona Nueva, magíster en Relaciones Internacionales por la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá, especialista en Desarrollo Económico en París y economista por la Universidad de Medellín. Amplia experiencia profesional en cargos públicos y privados de organismos, gremios y empresas nacionales e internacionales, en comercio exterior e integración (seis años como jefe del Departamento de Comercio en la Junta del Acuerdo de Cartagena, en Lima). Es actualmente director del Centro de Pensamiento Global (Cepeg) en la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC). Con anterioridad, fue profesor titular en el Colegio de Estudios Superiores de Administración (CESA) y director de la Especialización en Integración en el sistema internacional en la Pontificia Universidad Javeriana, así como coordinador del grupo sobre integración Proyecto “La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante” de la Fundación Friedrich Ebert de Colombia (Fescol) y de cinco universidades de Bogotá. Fue integrante de la Red de Docencia PCI-América Latina (AECT) con la Universidad de Alicante, la Universidad Complutense de Madrid, la Universidad de Murcia (España), la Universidad de Cuenca (Ecuador) y la Universidad Nacional de Brasilia (Brasil), además de haber sido investigador en la Red de Posgrados en Integración del Instituto Internacional de Integración y Convenio Andrés Bello, con universidades de Chile, Bolivia, Perú, Ecuador y Colombia.

**Correo electrónico:** [edgar.vieirap@ucc.edu.co](mailto:edgar.vieirap@ucc.edu.co)

## Félix Peña

Doctor en Derecho por la Universidad de Madrid, licenciado en Derecho Europeo por la Universidad Católica de Lovaina, y con estudios en Economía en esta misma institución, además de ser abogado de la Universidad Nacional del Litoral (Santa Fe, Argentina). Es actualmente director de la Maestría de Relaciones Comerciales Internacionales de la Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF), así como director del Instituto de Comercio Internacional de la Fundación ICBC. Ha sido miembro del Comité Ejecutivo del Consejo Argentino de Relaciones Internacionales (CARI).

**Correo electrónico:** fpea23@gmail.com, felix.pena@ficbc.com.ar

## Detlef Nolte

Doctor en Ciencia Política por la Universidad de Mannheim (Alemania). Es investigador asociado del German Institute for Global and Area Studies (GIGA) en Hamburgo y del German Council on Foreign Relations (DGAP) en Berlín, así como profesor de Ciencia Política en la Universidad de Hamburgo. Ha sido miembro honorífico del Instituto de Iberoamérica, de la Universidad de Salamanca; exdirector del GIGA y del Institute for Latin America Studies (ILAS; 2006-2018); presidente de la Asociación Alemana de Estudios Latinoamericanos (ADLAF; 2010-2016); y vicepresidente del Consejo Europeo de Investigaciones Sociales de América Latina (CEISAL; 2010-2016); además de haber sido profesor visitante en FLACSO Argentina, en la Universidad del Salvador (Buenos Aires), en la Pontificia Universidad Católica (Santiago de Chile) y en la Universidad de São Paulo (USP). Sus líneas de investigación se centran en el regionalismo comparado, las potencias regionales, las relaciones Europa-América Latina, China y América Latina, y el cambio constitucional en América Latina.

**Correo electrónico:** detlef.nolte@giga-hamburg.de

## Brigitte Weiffen

Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad de Tübingen (Alemania). Desde septiembre del 2020, es profesora asociada de Política Comparada en la Facultad de Ciencias Sociales y Estudios Globales de The Open University, Milton Keynes, Gran Bretaña. Del 2015 al 2020 ocupó la Cátedra Martius de Estudios Alemanes y Europeos, patrocinada por el Servicio Alemán de Intercambio Académico (DAAD), en el Departamento de Ciencia Política de la Universidad de São Paulo (USP), Brasil. Fue profesora visitante en el Instituto de Relaciones Internacionales de la USP (2014-2015) y profesora asistente en la Universidad de Konstanz, Alemania (2008-2014). Sus líneas de investigación se centran en la democratización y crisis de la democracia, los derechos humanos y la justicia transicional, el regionalismo comparado, las organizaciones regionales, la seguridad regional y la gestión de conflictos, con especial énfasis en América Latina.

**Correo electrónico:** [brigitte.weiffen@open.ac.uk](mailto:brigitte.weiffen@open.ac.uk)

## Isabel Clemente Batalla

Doctora en Historia por el Institute of Latin American Studies (Gran Bretaña), magíster en Ciencias Políticas por la Universidad de los Andes (Colombia). Es docente de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República, en Uruguay. Sus líneas de investigación se centran en la inserción internacional de Uruguay, el sistema internacional, los procesos de cambio, las fronteras y la cooperación transfronteriza.

**Correo electrónico:** [isabel.clemente@cienciassociales.edu.uy](mailto:isabel.clemente@cienciassociales.edu.uy)

## Francisco Daniel Parada

Magíster en Asuntos Internacionales por la Universidad Johns Hopkins (EE. UU.) y en Economía por la Universidad de Bologna (Italia). Es investigador del Centro de Estudios de Relaciones Internacionales de la Facultad de Gobierno, en la Universidad del Desarrollo (Chile).

**Correo electrónico:** [fparada@udd.cl](mailto:fparada@udd.cl)

## Isabel Marcela Rodríguez

Doctora en Ciencia Política y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid (España), magíster en Estudios Internacionales por la Universidad de Chile, con posgrado en Procesos de Integración de Asia, Europa y América Latina por la Universiteit Leiden, en Holanda; licenciada en Historia por la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, Chile. Actualmente, es investigadora del Centro de Estudios de Relaciones Internacionales (CERI) y directora de la Escuela de Ciencia Política y Políticas Públicas, de la Facultad de Gobierno de la Universidad del Desarrollo, Chile. Sus áreas de investigación son globalización y procesos de integración comparados, política exterior, reforma económica y proceso político de la República Popular China y relaciones regionales e internacionales de Asia Pacífico.

**Correo electrónico:** [isabelrodriguez@udd.cl](mailto:isabelrodriguez@udd.cl)

## Fernando Romero Wimer

Doctor en Historia por la Universidad de Buenos Aires y magíster en Desarrollo y Gestión Territorial por la Universidad Nacional del Sur (Argentina). Es actualmente profesor y licenciado en Historia. En Argentina, ha trabajado como profesor de grado y posgrado en la Universidad Nacional de Mar del Plata, la Universidad Nacional del Sur y la Universidad Nacional de Salta. Desde el 2005, se ha desempeñado como director del Colectivo de Estudios e Investigaciones Sociales (CEISO), institución perteneciente al Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). Entre el 2010 y 2017, dirigió la *Revista Interdisciplinaria de Estudios Sociales*, que edita esta organización de investigadores, y actualmente es miembro del Comité Editorial. También se desempeña como miembro del cuerpo editorial de la revista *Trama*, publicada por la Escuela de Ciencias Sociales del Instituto Tecnológico de Costa Rica, y de *Faces da História* del Programa de Posgrado de la Universidade Estadual Paulista (UNESP) de Brasil.

**Correo electrónico:** [fernando.romero@unila.edu.br](mailto:fernando.romero@unila.edu.br), [fernandogromero@gmail.com](mailto:fernandogromero@gmail.com)

## Gerald Solano Aguilar

Magíster en Gerencia del Comercio Internacional y licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Costa Rica. Es actualmente profesor de la Universidad Nacional de Costa Rica y profesor investigador de la Escuela de Relaciones Internacionales, en temas de política internacional. Es responsable de proyectos de investigación referentes a la política comercial de Estados Unidos hacia América Latina, integración regional, igualdad de género y diversidades en Centroamérica. Sus líneas de investigación se enfocan en la política de los Estados Unidos y la integración regional.

**Correo electrónico:** gerald.solano.aguilar@una.cr

## Percy Rodríguez Argüello

Historiador, comunicador, exdiplomático y magíster en Relaciones Internacionales y Diplomacia, con mención en América Latina. Es investigador y director de Comunicación Corporativa y Relaciones Externas de la Editorial Izcandé, así como miembro de Izcandé Group, Costa Rica. Sus líneas de investigación se enfocan en la democratización en América Latina, los sistemas multipolares y el equilibrio geoestratégico internacional, la comunicación corporativa y el *marketing* político, el desarrollo territorial, las políticas públicas y la planificación estratégica.

**Correo electrónico:** percyrodri@gmail.com

## Ana Gabriela Navarro Alpizar

Magíster en Gestión Educativa con énfasis en Liderazgo y licenciada en Administración Aduanera y Comercio Exterior. Es actualmente profesora de la Universidad Nacional de Costa Rica y profesora investigadora de la Escuela de Relaciones Internacionales del mismo país, en temas de política comercial, comercio multilateral y regional, acceso a mercados y emprendimiento. Sus líneas de investigación son política comercial, comercio multilateral, comercio regional, relaciones comerciales y auge de China.

**Correo electrónico:** ana.navarro.alpizar@una.cr



## Resúmenes / Abstracts

### **La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial**

**Resumen general:** cuando pase la pandemia y sobrevenga la pospandemia, habrá que enfrentar los profundos cambios en el sistema internacional que conducirán hacia un nuevo orden mundial. Dichos cambios cubren diversos frentes: el económico, el geopolítico, el social o el ambiental, y un instrumento como la integración se debe preparar para atender de manera cooperativa, solidaria y consensuada tales retos. En el ámbito económico se produce una revalorización de la actuación de los Estados mediante políticas públicas orientadas inicialmente de manera prioritaria hacia la salud, pero que derivarán hacia otros temas de política social en materia de empleo y reactivación económica. Así, se consolidarán nuevas formas de encadenamientos productivos y de establecimiento de políticas públicas orientadas a priorizar medidas correspondientes a un Estado de bienestar, donde los objetivos de desarrollo sostenible adquieren prioridad, así como todas las políticas relacionadas con las problemáticas medioambientales. Estas medidas estarán acompañadas de una revalorización del manejo multilateral mediante reformas institucionales y acuerdos globales, influenciados a la vez por una gran disputa del liderazgo mundial entre los Estados Unidos y China, pero en un contexto de regionalización con diferentes áreas del planeta ejerciendo algún papel protagónico, como Asia Oriental y Medio Oriente. Los países de América Latina poco lograrán de manera individual y desorganizada, por lo cual un reto en la pospandemia es reactivar sus procesos de integración para atender las enormes necesidades y requerimientos del mejor modo posible. Académicos investigadores integrantes del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale) analizan los desafíos de un nuevo orden mundial como consecuencia de la COVID-19.

**PALABRAS CLAVE:** *COVID-19, integración, orden mundial, pospandemia, sistema internacional.*

### **COVID-19 and Integration Before the Challenges of a New World Order**

**Abstract:** When the pandemic passes, a fundamental post-pandemic stage comes in which we must face the profound changes in the International System that will lead to a new world order. These changes cover various fronts such as economics and geopolitics, social or environmental, and an instrument such as integration must be prepared to address these challenges in a cooperative, supportive, and consensual manner. In the economic sphere, there is a revaluation of the actions of the States through public policies, initially oriented primarily towards health, but which will lead to other issues of social policy in the field of employment, economic reactivation through new forms of productive chains and of establishing public policies aimed at prioritizing measures corresponding to a Welfare State, where the objectives of sustainable development acquire priority, as well as all the policies related to environmental problems. These measures will be accompanied by a revaluation of multilateral management through institutional reforms and global agreements, influenced at the same time by a great dispute of world leadership between the United States and China, but in a context of regionalization with different areas of the planet playing a leading role, such as East Asia and the Middle East. The countries of Latin America will achieve little individually and in a disorganized manner, which is why a challenge in the post-pandemic is to reactivate their integration processes to meet the enormous needs and requirements that must be addressed as well as possible. Academic researchers who are members of the Reflection Group on Integration and Development in Latin America and Europe - GRIDALE participate with their analysis of these challenges of a new world order as a consequence of COVID-19.

**KEYWORDS:** *COVID-19, integration, world order, post-pandemic, international system.*

## Los principales impactos de la pandemia de la COVID-19 y las renovadas posibilidades de la integración

Edgar Vieira Posada

**Resumen:** la pandemia de la COVID-19, ocurrida por primera vez en un mundo globalizado e interconectado, abre posibilidades de cambios y ajustes tanto en el orden internacional como en las herramientas de integración para una época de pospandemia, cuando la humanidad deberá plantear y desarrollar soluciones globales efectivas. Los escenarios pueden ser positivos si se encuentran mecanismos de salir adelante mediante formas colaborativas y solidarias; o negativos si las posiciones aislacionistas y egoístas se imponen, dando como resultado un agravamiento del capitalismo salvaje. La realidad es que un *shock* de la magnitud del experimentado durante meses de confinamiento, acompañado de la permanente reflexión, ha llevado a la mayoría de la población a esperar cambios profundos. Este capítulo analiza cuatro ámbitos fundamentales de posibles impactos: 1) el impacto en lo geopolítico y en la gobernanza mundial con realineamiento de liderazgos mundiales, auge del autoritarismo y reestructuración de las organizaciones internacionales; 2) el impacto en el modelo económico y en la globalización con un proceso no tan centrado en la economía de mercado y en la libre especulación; 3) el impacto en las políticas de salud pública y de transición energética y ecológica, y 4) el impacto en la integración de América Latina, para cuyo relanzamiento se requiere del debido respaldo político que facilite una actuación conjunta y solidaria en la reactivación de una integración que debe ser multidimensional y que responda a un "Plan de acción de la integración latinoamericana en la pospandemia".

**PALABRAS CLAVE:** COVID-19, geopolítica, globalización, integración, pospandemia, salud.

### Chapter 1

## The Major Impacts of the COVID-19 Pandemic and the Renewed Possibilities for Integration

**Abstract:** The COVID-19 pandemic, which occurred for the first time in a globalized and interconnected world, opens up possibilities for changes and adjustments both in the international order and in the tool of integration for a post-pandemic era in which humanity must rethink effective global solutions. The scenarios can be positive if mechanisms are found to move forward with collaborative and solidarity forms; or negative, where isolationist and selfish positions are imposed with the result of an aggravation of savage capitalism. The reality is that a shock of the magnitude of that experienced during months of confinement and reflection has led most of the population to expect profound changes. This chapter analyzes four fundamental areas of possible impacts: the first, is the impact on geopolitical and world governance with the realignment of world leaderships, the rise of authoritarianism and the restructuring of international organizations; the second, is the impact on the economic model and on globalization with a process not so focused on the market economy and free speculation; the third, is the impact on public health and energy and ecological transition policies; and the fourth, is the impact on the integration of Latin America, for which relaunch requires due political support to facilitate joint action in solidarity in the reactivation of an integration that must be multidimensional and that responds to a "Plan of action for Latin American integration in the post-pandemic."

**KEYWORDS:** COVID-19, geopolitics, globalization, integration, post-pandemic, health.

## Capítulo 2

### **América Latina en un mundo que pueda ser más solidario y eficaz: su contribución a acuerdos comerciales multilaterales y a la integración regional**

Félix Peña

**Resumen:** este capítulo apunta a brindar algunos elementos para una visión realista de los procesos de integración latinoamericana y de su inserción en el sistema multilateral del comercio mundial, a través de los setenta años de experiencia, pero con especial referencia a la de los últimos años, incluyendo la de la reciente crisis global provocada por la pandemia de COVID-19. En torno a la trayectoria profesional acumulada por el autor —especialmente, en organismos internacionales y regionales, y en los planos gubernamental y académico—, su contribución está basada en una lectura multidisciplinaria de tal experiencia, en la que se consideran, en especial, la interacción institucional y dinámica de factores políticos, económicos y jurídicos, pero también la importancia que en relación con tales factores tienen los recursos humanos, en particular los asociados al liderazgo en la acción política, empresarial y social. Algunas de sus principales limitaciones derivan de correlacionar la importancia y variedad de las cuestiones privilegiadas en el análisis con las restricciones impuestas por la extensión que no podía sobrepasar el capítulo. El objetivo perseguido podrá considerarse logrado si es que de su lectura resulta alguna contribución, aunque sea modesta, para entender aspectos diversos y complejos de la realidad internacional en las que nuestros países se insertan y, a la vez, estimular la búsqueda de nuevos horizontes y dimensiones en la difícil tarea que nuestros países tienen a la hora de competir y negociar en un entorno internacional que aspire a ser cooperativo por estar basado en una solidaridad efectiva.

**PALABRAS CLAVE:** *comercio, integración, Mercosur, Organización Mundial del Comercio.*

## Chapter 2

### **Latin America in a World that Can Be More Supportive and Effective: Its Contribution to Multilateral Trade Agreements and Regional Integration**

**Abstract:** This chapter aims to provide elements for a realistic vision of Latin American integration processes and their insertion into the multilateral world trade system; through seventy years of accumulated experience, but with special reference to that of recent years, including the recent global crisis caused by the COVID-19 pandemic. Its contribution to the author's accumulated professional career is based on a multidisciplinary reading of this experience, which considers, in particular, the institutional and dynamic interaction of political, economic and legal factors, but also the importance of human resources in relation to these factors, and in particular those that play a leading role in political, business and social action. Some of its main limitations derive, among many others, from correlating the importance and variety of the issues privileged in the analysis, with the restrictions imposed by the length that the chapter could not exceed. The objective pursued can be considered achieved, if it results in some contribution, however modest, to understanding the diverse and complex aspects of the international reality in which our countries are inserted and, at the same time, to stimulate the search for new horizons and dimensions in the difficult task that our countries have when competing and negotiating in an international environment, which aspires to be cooperative because it is based on an effective solidarity.

**KEYWORDS:** *Trade, integration, Mercosur, World Trade Organization.*

## Efectos colaterales de la pandemia para la integración regional en América Latina: una perspectiva comparativa

Detlef Nolte y Brigitte Weiffen

**Resumen:** desde una perspectiva comparativa, el artículo analiza las repercusiones de la pandemia COVID-19 para el regionalismo latinoamericano. Se basa en un esquema analítico para sistematizar los diversos desafíos que se pueden convertir en factores de estrés para el regionalismo e identificar las características de una región que ayudan a explicar cómo esta enfrenta el estrés. Los factores de estrés pueden agravar problemas preexistentes en el regionalismo y contribuir a la desintegración regional, al tiempo que pueden desencadenar una contrarreacción y fortalecer la resiliencia de la región. En el texto se pregunta si la región pasará la prueba de estrés y si el regionalismo latinoamericano está suficientemente preparado para los desafíos del mundo posCOVID-19. También se demuestra cómo la pandemia —en cuanto nuevo factor de estrés— refuerza varios de los otros factores que afectaron a la región antes. En lo económico, la pandemia ha profundizado la crisis económica de América Latina, lo cual ha derivado en una contracción del comercio intrarregional y de las exportaciones del sector manufacturero. Además, ha profundizado las debilidades preexistentes de la gobernabilidad democrática en la región y endurecido la posición de los líderes populistas contra la globalización y el multilateralismo. Finalmente, se muestra el modo en que la crisis revela los déficits estructurales del regionalismo latinoamericano, como una baja regionalización económica, una institucionalidad ligera y la falta de liderazgo regional y de un consenso sobre los objetivos de la integración regional. Existe el riesgo de que la región juegue un papel cada vez más marginal en el mundo posCOVID-19.

**PALABRAS CLAVE:** *América Latina, COVID-19, desintegración, integración, regionalismo, resiliencia, Unión Europea.*

### Chapter 3

## Side Effects of the Pandemic for Regional Integration in South America: A Comparative Perspective

**Abstract:** From a comparative perspective, the article analyzes the repercussions of the COVID-19 pandemic for Latin American regionalism. It is based on an analytical framework to systematize the various challenges that may become stress factors for regionalism and identify the characteristics of a region that help explain how a region faces stress. Stressors can aggravate pre-existing problems in regionalism and contribute to regional disintegration; but they can also trigger a counter-reaction and strengthen the region's resilience. We ask whether the region will pass the stress test and whether Latin American regionalism is sufficiently prepared for the challenges of the post-COVID-19 world. We demonstrate how the pandemic as a new stress factor reinforces several of the other stress factors affecting the region in the past. Economically, the pandemic has deepened Latin America's economic crisis and has resulted in a contraction of intraregional trade and manufacturing exports. In addition, it has deepened the pre-existing weaknesses of democratic governance in the region and hardened the position of populist leaders against globalization and multilateralism. We show how the crisis reveals the structural deficits of Latin American regionalism as a low economic regionalization, a light institutionalality, and the lack of both regional leadership and consensus on the objectives of regional integration. There is a risk that the region will play an increasingly marginal role in the post-COVID-19 world.

**KEYWORDS:** *COVID-19, Latin America, regionalism, integration, disintegration, resilience, European Union.*

#### Capítulo 4

### La crisis mundial en la coyuntura del coronavirus: escenarios y desafíos desde la perspectiva latinoamericana

Isabel Clemente Batalla

**Resumen:** este capítulo presenta un análisis de los impactos de la pandemia de coronavirus en la gobernanza global, la sociedad y las relaciones internacionales. La mayoría de los países adoptó restricciones de cuarentena e instó a la población a permanecer en el hogar y abstenerse de circular sin necesidad. Los impactos en la economía, la educación y las relaciones sociales pueden implicar un cambio radical en los estilos de vida, caracterizado por el desplazamiento del estudio y las actividades de trabajo y estudio a los hogares, reduciendo así la frecuencia y los medios de la comunicación a los intercambios sociales a través de plataformas como Zoom y Webex. El análisis se concentra en los impactos posibles sobre el sistema internacional, las perspectivas de transformación del orden mundial, los efectos del autoritarismo en la política doméstica y la formación de nuevos abordajes a la gobernanza global, que enmarcan los escenarios para las relaciones internacionales de América Latina y los desafíos que enfrentan la economía, la formulación de políticas públicas, la capacidad de los Estados y el rol de dos instituciones: la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud, y sus respuestas a los efectos de la crisis global en la salud.

**PALABRAS CLAVE:** *cambio político, gobernanza global, impactos sociales y económicos, organismos internacionales, pandemia.*

#### Chapter 4

### The World Crisis in the Context of the Corona Virus: Scenarios and Challenges from the Latin American Perspective

**Abstract:** This chapter presents an analysis of the impacts of the corona-virus pandemic on global governance, society, and international relations. Most countries adopted quarantine restrictions or urged people to stay at home and not to circulate without necessity. The impacts on the economy, education, and social relations may imply a radical change in the ways of living characterized by the displacement of study and work activities to family homes, reducing the frequency and forms of social exchanges to virtual communication through platforms like Zoom and Webex. The analysis focusses on the possible impacts on the international system, the perspectives of transformation of the world order, the effects of authoritarianism on domestic politics and the emergence of new approaches to global governance framing the scenarios for the international relations of Latin America, and the main challenges facing the economy, public policy formulation, State capacity and the role of two international institutions: The World Health Organization and the Pan American Health Organization and their response to the effects of the global health crisis.

**KEYWORDS:** *Political change, global governance, economic and societal impacts, international organizations, pandemic.*

## Capítulo 5

### Estados del este asiático: el péndulo confuciano-legalista y el ejercicio de la soberanía digital

Francisco Daniel Parada e Isabel Marcela Rodríguez

**Resumen:** los orígenes del *ethos* cultural chino se basan en el desarrollo de tres grandes líneas de pensamiento: el confucianismo, el taoísmo y el legalismo. Estas corrientes han sido los fundamentos de la legitimidad del Estado y han creado el espectro político por el cual las instituciones y dinastías del Este asiático han delineado sus políticas internas. Este péndulo ideológico se ha manifestado, en los tiempos de la COVID-19, en los modos en que los Estados han reaccionado frente a la emergencia sanitaria. El capítulo se propone analizar la forma en que los países asiáticos han manejado la crisis de la COVID-19, considerando el estudio de China, Taiwán y Corea del Sur. El objetivo es evaluar sus estrategias políticas de control de la pandemia en sus fronteras, para entender la eficacia colectiva conseguida, así como los fundamentos políticos y sociales que permiten esas estrategias y una respuesta positiva por parte de su población.

**PALABRAS CLAVE:** *Asia, confucianismo, legalismo, legitimidad estatal, políticas públicas.*

## Chapter 5

### East Asian States: The Confucian-Legalistic Pendulum and the Exercise of Digital Sovereignty

**Abstract:** The origin of the Chinese cultural ethos is based on the development of three philosophical schools: Confucianism, Daoism and Legalism. These philosophies have been the foundations of the State's legitimacy and have created the political spectrum by which the institutions and dynasties in the region have organized their inner policies. This ideological spectrum has manifested during the COVID-19 crises in the form of various reactions to the sanitary crisis. In that regard, the present chapter analyzes the way in which selected Asian countries have faced the crisis; mainly China, Taiwan and South Korea. The objective is to evaluate the political strategies around societal control in order to understand the obtained collective efficiency and the political and social foundations that allow for the implementation of given strategies and their positive outcome.

**KEYWORDS:** *Asia, Confucianism, legalism, state legitimacy, public policy.*

## Capítulo 6

### La COVID-19, la transición a un nuevo orden internacional y el ascenso de China

Fernando Romero Wimer

**Resumen:** este estudio analiza cómo las condiciones de la pandemia inciden en la actuación internacional de la República Popular China. En términos metodológicos, se optó por diversas vías de abordaje cuali-cuantitativo: en primer lugar, se establece una revisión de las manifestaciones de expertos y líderes internacionales y las acciones de las principales potencias respecto a China; en segundo orden, se examinan varias fuentes estadísticas referentes tanto a la evolución histórica de las condiciones materiales de China como datos de la actual coyuntura de la pandemia de COVID-19. Asimismo, se analizaron documentos oficiales recientes y publicaciones de prensa vinculadas al Gobierno chino respecto a las actuales circunstancias económicas, militares y sanitarias globales. El texto presenta las características del gigante asiático como nueva potencia global en términos económicos, diplomáticos y militares; aborda las reacciones internacionales ante el brote de la COVID-19 en China y su dispersión a escala planetaria; analiza la existencia de oportunidades estratégicas para el ascenso mundial del gigante asiático a una posición de liderazgo; y examina las aspiraciones internacionales de China y sus manifestaciones en el contexto de la pandemia. En las conclusiones se ponen de relieve los rasgos generales que evidencian la apertura de una transición hacia un nuevo orden internacional bajo el liderazgo de China.

**PALABRAS CLAVE:** *pandemia, política exterior, relaciones internacionales, República Popular China.*

## Chapter 6

### COVID-19, the Transition to a New International Order and the Rise of China

**Abstract:** This study analyzes how the conditions of the pandemic affect the international performance of the People's Republic of China. Methodologically, various routes of qualitative-quantitative approach were chosen. First, we established a review of the statements of experts, international leaders, and the actions of the major powers regarding China. Second, we examine several statistical sources referring both to the historical evolution of China's material conditions and data on the current situation of the COVID-19 pandemic. Likewise, recent official documents and press publications linked to the Chinese government were analyzed regarding the current global economic, military and health circumstances. The text presents the characteristics of the Asian giant as a new global power in economic, diplomatic, and military terms; it addresses international reactions to the COVID-19 outbreak in China and its spread on a planetary scale; it analyzes the existence of strategic opportunities for the global rise of the Asian giant to a leadership position; and it examines China's international aspirations and their manifestations in the context of the pandemic. The conclusions highlight the general features that show the opening of a transition to a new international order under the leadership of China.

**KEYWORDS:** *Pandemic, foreign policy, international relations, People's Republic of China.*

## Liderazgos en la COVID-19: ¿hacia un nuevo orden mundial?

Gerald Solano Aguilar, Percy Rodríguez Argüello y Ana Gabriela Navarro Alpizar

**Resumen:** los líderes mundiales están lidiando con la crisis del SARS-COV-2, una pandemia que no reconoce las fronteras de un país y cuyos efectos se están sintiendo en todas las sociedades. El coronavirus parece ser un llamado de atención para las potencias: los desafíos mundiales deben enfrentarse con políticas cooperativas, con un rol protagónico de la sociedad, y donde el Estado sea garante del bienestar de su población. El objetivo principal de este capítulo es describir las repercusiones generadas por la pandemia, que han obligado a repensar el sistema internacional, los liderazgos mundiales ante la crisis sanitaria y los posibles escenarios que podrían generarse en el orden mundial. Se utilizaron los métodos descriptivo y explicativo, que permitieron establecer algunas relaciones entre la forma en que se está afrontando la crisis por parte de los Estados, el sistema multilateral y el rol de la sociedad, para lo cual se hace una revisión bibliográfica de fuentes primarias y principalmente secundarias. En cuanto a los resultados, se proponen tres escenarios pospandemia, que sirvan como discusión y diálogo para el abordaje de los retos y desafíos que enfrenta el mundo. El llamado es a dar soluciones eficaces para un panorama complejo, pues si algo ha demostrado esta crisis sanitaria es que todos estamos en la misma tempestad, pero unos navegan en barco, otros en yate, algunos en una panga (barco muy pequeño), y otros nada hasta donde sus fuerzas lo permitan; de ahí los retos y desafíos en el escenario pospandemia.

**PALABRAS CLAVES:** COVID-19, liderazgos, orden mundial, sistema internacional.

### Chapter 7

## Leadership in COVID-19: towards a new world order?

**Abstract:** World leaders are dealing with the SARS-COV-2 crisis; a pandemic that does not recognize the borders of a country and whose effects are being felt in all societies. The coronavirus seems to be a wake-up call for the powerhouses that global challenges must be faced with cooperative policies, with a leading role for society and where the State must be the guarantor of the well-being of its population. The main objective of this chapter seeks to describe the repercussions generated by the pandemic that have forced us to rethink the International System, a country's leadership in the face of a health crisis and the possible scenarios that could be generated in the world order. Descriptive and explanatory methods were used, which helped establish some relationships between the way in which the crisis is being faced by the different States, the multilateral system and the role of society; conducting a bibliographic review of primary and mainly secondary sources. Concerning the results, three post-pandemic scenarios are proposed, which serve as a discussion and dialogue to address the challenges that the world faces. The call is to provide effective solutions for a complex panorama, because, if this health crisis has shown something, it is that we are all weathering the same storm, but some sail in ships, others in yachts, some, in small boats and others, swimming as far as their strength allows; hence, the challenges of the post-pandemic scenario.

**KEYWORDS:** COVID-19, leadership, world order, international system.





UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-289-0



978-958-760-289-0

Cuando pase la pandemia y sobrevenga la pospandemia, habrá que enfrentar los profundos cambios en el sistema internacional que conducirán hacia un nuevo orden mundial. Dichos cambios cubren diversos frentes: el económico, el geopolítico, el social o el ambiental, y un instrumento como la integración se debe preparar para atender de manera cooperativa, solidaria y consensuada tales retos.

En el ámbito económico, se produce una revalorización de la actuación de los Estados mediante políticas públicas orientadas inicialmente de manera prioritaria hacia la salud, pero que derivarán hacia otros temas de política social en materia de empleo y reactivación económica. Así se consolidarán nuevas formas de encadenamientos productivos y de establecimiento de políticas públicas orientadas a priorizar medidas correspondientes a un Estado de bienestar, donde los objetivos de desarrollo sostenible adquieren prioridad, así como todas las políticas relacionadas con las problemáticas medioambientales.

Estas medidas estarán acompañadas de una revalorización del manejo multilateral mediante reformas institucionales y acuerdos globales, influenciados a la vez por una gran disputa del liderazgo mundial entre los Estados Unidos y China, pero en un contexto de regionalización con diferentes áreas del planeta ejerciendo algún papel protagónico, como Asia Oriental y Medio Oriente.

Los países de América Latina poco lograrán de manera individual y desorganizada, por lo cual un reto en la pospandemia es reactivar sus procesos de integración para atender las enormes necesidades y requerimientos del mejor modo posible.

Todas estas y otras reflexiones más se reúnen en los siete capítulos de este sexto tomo de la colección Gridale sobre pandemia e integración regional.