



Pertinencia y convergencia de la integración latinoamericana en un contexto de cambios mundiales

Alberto José Hurtado Briceño
y Edgar Vieira Posada (Editores)



**PERTINENCIA Y CONVERGENCIA
DE LA INTEGRACIÓN
LATINOAMERICANA EN UN
CONTEXTO DE CAMBIOS
MUNDIALES**

¿CÓMO CITAR ESTE LIBRO? / HOW TO CITE THIS BOOK?

Hurtado Briceño, A. J. y Vieira Posada, E. (Eds.). *Pertinencia y convergencia de la integración latinoamericana en un contexto de cambios mundiales* (vol. 5). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. doi: <https://doi.org/10.16925/9789587602364>

PERTINENCIA Y CONVERGENCIA DE LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA EN UN CONTEXTO DE CAMBIOS MUNDIALES

Alberto José Hurtado Briceño y Edgar Vieira Posada (Editores)



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



EDICIONES



Pertinencia y convergencia de la integración latinoamericana en un contexto de cambios mundiales

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, junio de 2020
 © Edgar Vieira Posada, José Briceño Ruiz, Alberto José Hurtado Briceño, Sadcidi Zerpa de Hurtado, José U. Mora Mora, Rita Giacalone, Ana Marleny Bustamante, Francisco Javier Sánchez Chacón, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez, Fernanda Caballero Parra, Rita Gajate, Luis Antonio Toro Guerrero, Martín Alberto Tetaz, Juan Carlos Fernández Saca

ISBN (impreso): 978-958-760-234-0
 ISBN (PDF): 978-958-760-235-7
 ISBN (EPUB): 978-958-760-236-4
 DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587602364>

Colección Gridale Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: 17 de diciembre de 2019
 Evaluación de contenidos: 19 de enero de 2020
 Corrección de autores: 24 de enero de 2020
 Aprobación: 27 de enero de 2020

Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL
 Julián Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL
 Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)
 Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)
 Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL
 Claudia Carolina Caicedo Baquero

ASISTENTE ADMINISTRATIVA
 Yeraldin Xiomara Súa Páez

Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO Y LECTURA DE PRUEBAS
 María Elvira Mejía

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN
 Kilka Diseño Gráfico

DISEÑO DE PORTADA
 Kilka Diseño Gráfico

IMPRESIÓN
 Xpress Estudio Gráfico y Digital

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Pertinencia y convergencia de la integración latinoamericana en un contexto de cambios mundiales / Edgar Vieira Posada ... [et al.] ; Alberto José Hurtado Briceño, Édgar Vieira Posada, editores. -- Bogotá : Universidad Cooperativa de Colombia, 2020.

392 p. – (Colección Gridale ; T. 5)

Incluye datos de los autores. -- Contiene referencias bibliográficas al final de cada capítulo. -- Texto en español con resúmenes en inglés.

ISBN 978-958-760-234-0 -- 978-958-760-236-4 (e-pub) -- 978-958-760-235-7 (digital)

1. Integración regional - América latina 2. Regionalismo - América Latina 3. América Latina - Integración económica I. Vieira Posada, Edgar II. Hurtado Briceño, Alberto José, cd. III. Serie

Contenido

Introducción	7
CAPÍTULO 1. Elementos histórico-institucionales para una convergencia de la integración latinoamericana	15
<i>Edgar Vieira Posada</i>	
CAPÍTULO 2. Las dificultades en la convergencia de la integración latinoamericana	63
<i>José Briceño Ruiz</i>	
CAPÍTULO 3. Convergencia de políticas económicas en la integración latinoamericana	91
<i>Alberto José Hurtado Briceño</i>	
CAPÍTULO 4. Convergencia económica y comercial en América Latina	133
<i>Sadcidi Zerpa de Hurtado</i>	
<i>José U. Mora Mora</i>	
CAPÍTULO 5. La posición de los empresarios frente a la propuesta de convergencia Alianza del Pacífico-Mercado Común del Sur (2014-2018)	165
<i>Rita Giacalone</i>	

CAPÍTULO 6. Pertinencia de la integración regional en Latinoamérica: aproximación a la eficiencia institucional	203
<i>Ana Marleny Bustamante</i>	
<i>Francisco Javier Sánchez Chacón</i>	
CAPÍTULO 7. Pertinencia de políticas migratorias en la integración latinoamericana	245
<i>Claudia Patricia Sacristán Rodríguez</i>	
<i>Fernanda Caballero Parra</i>	
CAPÍTULO 8. Pertinencia de una convergencia jurídico-institucional en la integración Alianza del Pacífico-Mercado Común del Sur	289
<i>Rita Gajate</i>	
CAPÍTULO 9. Pertinencia de una convergencia fiscal entre el Mercado Común del Sur y la Alianza del Pacífico: oportunidades y limitaciones	319
<i>Luis Antonio Toro Guerrero</i>	
<i>Martín Alberto Tetaz</i>	
CAPÍTULO 10. Centroamérica: pertinencia de su proceso de integración y convergencia (divergencia) hacia la integración latinoamericana	347
<i>Juan Carlos Fernández Saca</i>	
Epílogo	369
<i>Alberto José Hurtado Briceño</i>	
<i>Edgar Vieira Posada</i>	
Sobre los autores	373
Resúmenes / Abstracts	381

Introducción

Una obra orientada a plantear la pertinencia y la convergencia de la integración en América Latina despierta reacciones encontradas, pues, para algunos, si los procesos de integración se encuentran en crisis, ¿qué objeto tiene formular reflexiones sobre su convergencia? Todavía, dirán algunos, está bien evaluar su pertinencia, etapa necesaria, pues en un contexto complejo de crisis mundial, se debe tener claro qué razones respaldan continuar en el siglo XXI con esfuerzos integracionistas. Pero es que, si la integración es pertinente, se requiere que en la situación de estancamiento y confusión en que se encuentran los distintos procesos de integración, América Latina establezca un camino, una hoja de ruta, sobre cómo relanzar y profundizar la integración, conociendo a dónde llegar mediante una agenda de trabajo que indique en el corto, mediano y largo plazo, los temas fundamentales por desarrollar.

Una consideración muy importante para trabajar en el futuro en la convergencia de la integración latinoamericana es la necesidad de dar respuestas comunitarias y no solo nacionales, a la situación de malestar y frustración en que se encuentran varios sectores de la sociedad. Se requiere un replanteamiento de la integración latinoamericana en un continente convulsionado por violentas protestas, principalmente, de una clase media emergente, frustrada de ver cuán difícil es conservar lo ya conseguido y de avanzar más en un entorno mundial de una globalización que: a) creó interdependencia planetaria y efectos de demostración de lo obtenido en otros lugares; b) aumentó la riqueza mundial, pero fortaleció las condiciones de inequidad en

su distribución, principalmente en Latinoamérica; c) generó expectativas de nuevas crisis económicas y de freno en el crecimiento de la economía mundial y d) llevó a la generalización en todos los niveles de la corrupción y de la falta de liderazgo y pérdida de credibilidad en la clase política en el mundo.

En este sentido, se requieren respuestas que contemplen el reforzamiento institucional para permitir recuperar la gobernabilidad en los países y en los procesos de integración, así como el desarrollo de una gobernanza multinivel, en la que se logre mayor participación de la sociedad civil, con un particular trabajo en la armonización de políticas sociales y de medidas orientadas a lograr mayor cohesión social que permita una distribución más equitativa de los beneficios de la integración.

La responsabilidad es, entonces, muy grande; la integración debe ser una de las cartas importantes en la recuperación de la paz social en el continente y uno de los instrumentos para reducir la extrema inequidad con un mejor reparto de los beneficios de la integración en América Latina. Para ello, se debe reorientar, reestructurar, refundar, reflexionar, profundizar —los calificativos pueden ser muchos— en la situación actual de estancamiento y parálisis de los procesos de integración latinoamericanos, en los cuales a futuro no se debe continuar con el fraccionamiento existente, pues es hora de que América Latina reflexione y se decida a trabajar por una convergencia en el tiempo hacia un bloque latinoamericano integrado, que se pueda articular adecuadamente con los demás bloques que dominan la escena mundial.

Realizar la convergencia de la integración latinoamericana implica efectuar el acercamiento entre procesos subregionales de la región, dotándolos de un marco normativo común en las principales fases o etapas de integración, tanto económicas, como políticas y sociales en una integración multidimensional. Ese acercamiento se puede hacer entre procesos o entre países; entre procesos, como el del Mercado Común del Sur (Mercosur) y la Alianza del Pacífico, del cual tanto se ha hablado en los últimos tiempos y, entre países, con la convergencia de las reglas que estos ya hayan pactado para integrarse mediante acuerdos de integración.

Para lograrlo, hay que superar problemas ya comentados de tipo político, ideológico, modelos diferentes de desarrollo, instituciones débiles en la implementación de la integración, falta de liderazgo, ausencia de la socie-

dad civil, prioridades en la articulación internacional y el contexto mundial neoproteccionista.

Una reflexión sobre convergencia de la integración latinoamericana es aceptar que hay que superar grandes asimetrías, integrando diversidades manifiestas, que esto no es realizable de manera inmediata y requiere una agenda a corto, a mediano y a largo plazo, sobre la cual trabajen conjunta y solidariamente los distintos actores responsables de la integración: los gobiernos, los organismos internacionales, los organismos encargados de los procesos de integración, la academia y la sociedad civil.

Disponer de un mercado común latinoamericano, en un mundo globalizado fraccionado en espacios de poder de diferentes bloques, le permitiría a América Latina contar con una voz colectiva más fuerte en las negociaciones internacionales; lo anterior coincidiría con la fecha de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2016-2030, con la cual habrá que trabajar en el relanzamiento y la profundización de la integración latinoamericana, por cuanto la convergencia es un mecanismo que favorece el desarrollo económico de América Latina.

Los autores de esta obra son académicos de cinco países: Argentina, Colombia, El Salvador, México y Venezuela, que forman parte del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), el cual, desde su fundación en 2017, tiene como objetivo reflexionar sobre las maneras de relanzar y profundizar la integración en América Latina, para lo cual viene desarrollando análisis en grupos de trabajo, foros regionales y conversatorios, congresos cada 2 años y publicaciones en la Colección Gridale, sobre dos ideas fundamentales: la pertinencia y la convergencia de los procesos latinoamericanos de integración.

El libro contiene diez capítulos. En el primer capítulo, “Elementos histórico-institucionales para una convergencia de la integración latinoamericana”, Edgar Vieira Posada recopila los elementos históricos que acompañaron los primeros intentos de integración desde el proceso de independencia, la formación y el fraccionamiento a mediados del siglo pasado de distintos procesos de integración latinoamericanos, los elementos conceptuales de diversas formas de regionalismo que los han acompañado y la pertinencia y las temáticas por desarrollar, para avanzar hacia la conver-

gencia de la integración latinoamericana de manera gradual en una agenda a corto, mediano y largo plazo.

En el segundo capítulo, “Las dificultades en la convergencia de la integración latinoamericana”, José Briceño Ruiz analiza las dificultades actuales del proceso de convergencia de la integración en América Latina. Aunque se parte del principio de que la idea de convergencia es adecuada, se reconoce que el momento regional no es el más propicio para su consecución. Se argumenta que la existencia de distintas visiones sobre el modelo económico que debe adoptar la integración regional es un factor clave para entender las dificultades de la convergencia. Por otro lado, se señala que los diferentes patrones de comercio y, especialmente, las relaciones con particulares socios extrarregionales, en particular, Estados Unidos y China tampoco ayuda a la convergencia. Finalmente, la volatilidad política que vive la región desde 2015 tampoco favorece la convergencia regional.

En el tercer capítulo, “Pertinencia de políticas macroeconómicas en la integración latinoamericana”, Alberto José Hurtado Briceño analiza la convergencia de políticas económicas en la integración latinoamericana, identificando los avances que en esta materia ha logrado el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), el Mercado Común del Sur (Mercosur) y la Alianza del Pacífico (AP), reconociendo los resultados obtenidos por cada proceso de integración y analizando la pertinencia teórico-práctica de políticas económicas comunes en América Latina.

En el cuarto capítulo, “Convergencia económica y comercial en América Latina”, Sadcidi Zerpa de Hurtado y José U. Mora Mora analizan la convergencia económica y comercial en los tres acuerdos de integración activos en la región: el SICA, el Mercosur y la AP. Para ello, presentan el estado del arte sobre la convergencia económica y comercial en América Latina; estiman el Índice de Convergencia Económica (ICE), se discuten los resultados obtenidos y se presentan las implicaciones de estos para la integración Latinoamérica. Del análisis realizado concluyen que América Latina tiene posibilidades reales de convergencia económica y comercial.

En el quinto capítulo, “La posición de los empresarios frente a la propuesta de convergencia Alianza del Pacífico-Mercado Común del Sur (2014-2018)”, Rita Giacalone analiza la posición de los empresarios desde la perspectiva

teórica, metodológica y práctica en relación con la convergencia de los dos procesos la propuesta original hecha en 2014 hasta 2018, en la que se presentó la aprobación del Plan de acción AP-Mercosur, y se encontró respuesta positiva desde el punto de vista económico en ambos grupos.

En el sexto capítulo, “Pertinencia de la integración regional en Latinoamérica: aproximación a la eficiencia institucional”, Ana Marleny Bustamante y Francisco Javier Sánchez Chacón revisan la eficiencia de las siguientes organizaciones de integración regional (OIR) en Latinoamérica: el SICA, la Comunidad Andina (CAN), el Mercosur y la AP, mediante el análisis de cinco dimensiones de eficiencia de acuerdo con el enfoque de producción de políticas de Tallberg, Sommerer, Squatrito y Lundgren, con la intención de evaluar su pertinencia en la búsqueda de su convergencia.

En el séptimo capítulo, “Pertinencia de políticas migratorias en la integración latinoamericana”, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez y Fernanda Caballero Parra analizan la pertinencia de las políticas migratorias en los principales procesos de integración latinoamericanos vigentes: Mercosur, AP, CAN, en un escenario político en la región que permite prever un debilitamiento de los acuerdos regionales con enfoque en derechos humanos; así como la problemática generada por la migración masiva procedente de Venezuela y la forma como desde los procesos de integración y desde posiciones nacionales se enfrenta el fenómeno.

En el octavo capítulo, “Pertinencia de una convergencia jurídico-institucional en la integración Alianza del Pacífico-Mercado Común del Sur”, Rita Gajate analiza la pertinencia de un proceso de convergencia jurídica entre la Alianza del Pacífico y el Mercosur, y ahonda sobre la metodología necesaria para concretarla. Con base en el análisis realizado concluye que la convergencia jurídico-institucional entre ambos bloques ha de implicar una metodología específica necesaria para viabilizar una mayor integración y que la convergencia necesita una revisión de los marcos normativos de los acuerdos existentes, para así evitar que actúen como obstáculos.

En el noveno capítulo, “Pertinencia de una convergencia fiscal entre el Mercado Común del Sur y la Alianza del Pacífico: oportunidades y limitaciones”, Luis Antonio Toro Guerrero y Martín Alberto Tetaz discuten la pertinencia de convergencia fiscal entre el Mercosur y la AP. Para ello,

presentan un modelo en el que analizan las decisiones de corto plazo (producción) y largo plazo (radicación) de las empresas y las decisiones de provisión de bienes públicos y privados por parte de los gobiernos, como también la definición de las tasas impositivas a familias y empresas para financiarlos. El análisis les permite concluir que la pertinencia de esta convergencia fiscal depende de las barreras para el comercio, de la eficiencia relativa en la provisión de bienes públicos y de los niveles de desigualdad.

En el décimo capítulo, “Centroamérica: pertinencia de su proceso de integración y convergencia (divergencia) hacia la integración latinoamericana”, Juan Carlos Fernández-Saca analiza cómo el proceso centroamericano de integración es utilizado por los gobiernos centroamericanos para solventar situaciones problemáticas de índole regional que suelen exceder la capacidad individual de estos para afrontarlas, por lo cual el proceso no se encuentra cuestionado por la sociedad, que antes reclama que se profundice. Indica los grandes cambios políticos internos y en el entorno mundial que están afectando a Centroamérica, que tensan las relaciones entre gobiernos, pero no afectan el mecanismo de integración.

El libro es resultado del proyecto de investigación *Convergencia de la integración latinoamericana en un contexto de cambios globales*, financiado por la Dirección Nacional de Investigaciones de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC), bajo el código INV2622. Este proyecto fue desarrollado por un grupo de investigadores del Centro de Pensamiento Global (Cepeg) y la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la UCC, sede Bogotá, en colaboración con académicos de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales y del Centro de Estudios de Fronteras e Integración (CEFI) de la Universidad de Los Andes, en Venezuela; del Centro de Investigaciones sobre América Latina y el Caribe (Cialc) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM); del Instituto de Integración Latinoamericana, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de la Plata y de la Universidad Dr. José Matías Delgado de El Salvador.

Se presenta este quinto tomo de la Colección Gridale como una contribución puntual de académicos de la región en momentos en los que la integración latinoamericana debe definir un nuevo rumbo, dentro de cuyas opciones está trabajar para confirmar su pertinencia y realizar gradual y pro-

gresivamente acciones hacia su convergencia. Esperamos que la comunidad académica y otros actores vinculados a la integración acojan esta obra como uno de los materiales por considerar en la realización de dichos propósitos.

Alberto José Hurtado Briceño y Edgar Vieira Posada

Editores

Bogotá, enero de 2020

Resúmenes / Abstracts

Pertinencia y convergencia de la integración latinoamericana en un contexto de cambios mundiales

Resumen general: este libro tiene por objetivo plantear la pertinencia y la convergencia de la integración en América Latina. Para ello, pertinencia se utiliza en el sentido de la eficiencia, la viabilidad, la realización, el impacto y los resultados de un proyecto, y convergencia como la confluencia o la concurrencia que es resultado de actos o acciones de converger. Por lo tanto, esta reflexión sobre la convergencia de la integración latinoamericana parte aceptando que se deben superar grandes asimetrías, integrando diversidades manifiestas. En este sentido, se dan respuestas que contemplan la necesidad de reforzar las instituciones para recuperar la gobernabilidad en los países y en los procesos de integración, así como el desarrollo de una gobernanza multinivel, en la que se logre mayor participación de la sociedad civil, con un particular trabajo en la armonización de políticas económicas y de medidas orientadas a lograr mayor cohesión social, que faciliten una distribución más equitativa de los beneficios de la integración. Teniendo en cuenta que esto no es realizable de manera inmediata, se plantea una agenda a corto, a mediano y a largo plazo, sobre la cual trabajen de manera conjunta los distintos actores responsables de la integración: los gobiernos, los organismos internacionales, los organismos encargados de los procesos de integración, la academia y la sociedad civil.

PALABRAS CLAVE: *Alianza del Pacífico, América Latina, Comunidad Andina, convergencia, integración regional, Mercado Común del Sur, Sistema de la Integración Centroamericana.*

Relevance and Convergence of Latin American Integration in a Context of Global Change

Abstract: The present publication aims to pose the relevance and convergence of Latin America's integration. To this effect, "relevance" is analogous of the efficiency, viability, complete, impact, and results of a project; and convergence is analogous as the confluence and concurrence which is the result of acts and actions of converge. Therefore, this reflection over the convergence of Latin America's integration starts by accepting the need to overcome the great asymmetries, integrating the manifest diversities. Thus, this work offers answers which considers the need to strengthen the institutions in order to regain the governability and the integration processes in the countries; as well as the development of a multilevel governance, in which civil society can achieve more participation, with a particular effort in the harmonization of economic policies and measures that guarantee social cohesion that enables a more equitable distribution of integration benefits. Considering that this is not feasible immediately a short, medium, and long-term agenda is posed here; one in which different integration agents can work together: governments, international organization, entities in charge of integration processes, academy, and civil society.

KEYWORDS: *Pacific Alliance, Latin America, Andean Nations Community, convergence, regional integration, Mercosur, Central America Integration System.*

Capítulo 1

Elementos histórico-institucionales para una convergencia de la integración latinoamericana

Edgar Vieira Posada

Resumen: se plantea la conveniencia de que los procesos de integración de América Latina realicen a futuro la convergencia que permita contar en el ámbito continental con una normativa e institucionalidad común, la cual facilite el funcionamiento y el aprovechamiento de los objetivos establecidos en una integración que debe ser multidimensional, con el cubrimiento de aspectos económicos comerciales, sociales y políticos, para lo cual se establecen los temas prioritarios por ser tratados y se propone una agenda para realizar la convergencia de la integración latinoamericana en el corto, el mediano y el largo plazo. La propuesta se justifica con el análisis de los antecedentes históricos en América Latina sobre integración desde el momento de la independencia, el inicio de los primeros procesos de integración a mediados del siglo xx y el contexto conceptual de los diversos tipos de regionalismo que han llevado los procesos de integración a posicionamientos ideologizados y divergentes, los cuales tienen en situaciones de estancamiento la integración latinoamericana, la cual debe ser superada con los trabajos de una agenda de convergencia.

PALABRAS CLAVE: *agenda, convergencia, época independencia, integración latinoamericana, regionalismos, multidimensionalidad.*

Chapter 1

Institutional and Historic Elements for a Convergence of Latin American Integration

Abstract: It is advisable that, in the future, Latin America integration processes carry out the convergence that allow its countries to have a common regulation and institutional framework at a continental level. This might facilitate the operation and use of the objectives established in an integration that must be multidimensional, covering economic, commercial, social, and political aspects. To carry out the convergence of Latin American integration in the short, medium and long-term, this chapter establishes the priority issues and propose an agenda. The proposal is justified from the analysis of the historical background in Latin America on integration since the Independence, the beginning of the first integration processes in the mid-20th century, and the conceptual context of the various types of regionalism that have led the integration processes to ideological and divergent positions. These views have led to a certain stagnation in Latin America's integration process that must be overcome with the work of an agenda of convergence.

KEYWORDS: *agenda, convergence, Independence, Latin American integration, multidimensionality, regionalisms.*

Capítulo 2

Las dificultades en la convergencia de la integración latinoamericana

José Briceño Ruiz

Resumen: América Latina es una de las regiones del mundo en las cuales la unidad regional es un tema de discusión en círculos académicos, intelectuales y de tecnócratas y en la cual la práctica de la integración y la cooperación regional ha proliferado durante décadas. En este capítulo se analizan las dificultades actuales del proceso de convergencia de la integración en América Latina. Aunque se parte del principio de que la idea de convergencia es adecuada, se reconoce que el momento regional no es el más propicio para su consecución. Se argumenta que la existencia de distintas visiones sobre el modelo económico que debe adoptar la integración regional es un factor clave para entender las dificultades de la convergencia. Por otro lado, se señala que los diferentes patrones de comercio y especialmente las relaciones con particulares socios extrarregionales, en particular Estados Unidos y China, tampoco ayuda a la convergencia. Finalmente, la volatilidad política que vive la región desde el 2015 tampoco favorece la convergencia regional.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, convergencia, integración regional, modelo económico.*

Chapter 2

The Difficulties of the Convergence of Latin American Integration

Abstract: Latin America is one of the regions of the world in which regional unity is a topic of discussion in academic, intellectual, and technocratic circles; and, also, one in which the practice of regional integration and cooperation has been proliferating for decades. This chapter analyses the current difficulties of the integration convergence process in Latin America. Although it starts from the principle that the idea of convergence is appropriate, it recognizes that the regional moment is not the most propitious for its achievement. It is argued that the existence of different views on the economic model that regional integration should adopt is a key factor in understanding the difficulties of convergence. On the other hand, it is pointed out that different trade patterns and especially relations with particular extra-regional partners, in particular United States of America and China, do not help convergence either. Finally, the political volatility experienced by the region since 2015 does not favors regional convergence either.

KEYWORDS: *Latin America, convergence, regional integration, economic model.*

Capítulo 3

Convergencia de políticas económicas en la integración latinoamericana

Alberto José Hurtado Briceño

Resumen: la convergencia económica se asocia con la capacidad de un conjunto de países para avanzar hacia indicadores macroeconómicos comunes, iguales estructuras productivas y similares niveles de vida. En Latinoamérica existen tres procesos de integración con claridad teórico-conceptual acerca de la importancia y la necesidad de profundizar los acuerdos regionales y, al mismo tiempo, con posiciones disimiles con respecto a la posibilidad de coordinar políticas macroeconómicas. La presente investigación tiene por objetivo analizar la convergencia de políticas económicas en la integración latinoamericana. Para ello, se identifican los avances que en materia de convergencia de políticas macroeconómicas ha logrado el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), el Mercado Común del Sur (Mercosur), y la Alianza del Pacífico. Se reconocen los resultados obtenidos por cada proceso de integración en su esfuerzo por lograr la convergencia de políticas económicas. Finalmente, se analiza la pertinencia teórico-práctica de políticas macroeconómicas comunes en la integración latinoamericana. Del análisis realizado se concluye que la región no evidenció esfuerzos cooperativos, se identificó falta de coordinación e inconsistencia temporal en el SICA y el Mercosur, y en la Alianza del Pacífico se evitan los compromisos regionales en materia de coordinación de políticas económicas.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, convergencia, integración regional, política económica.*

Chapter 3

Convergence of Economic Policies in the Latin American Integration

Abstract: Economic convergence is associated with the ability of a group of countries to move towards common macroeconomic indicators, equal production structures and similar living standards. In Latin America there are three integration processes with theoretical-conceptual clarity about the importance and need to deepen regional agreements and, at the same time, with dissimilar positions regarding the possibility of coordinating macroeconomic policies. The aim of this chapter is to analyze the convergence of economic policies in Latin American integration. To this end, it identifies the progress made in macroeconomic policy convergence by the Central American Integration System (SICA), the Southern Common Market (Mercosur), and the Pacific Alliance (PA). The chapter recognize the results obtained by each integration process in its effort to achieve economic policy convergence. Finally, it analyzes the theoretical and practical relevance of common macroeconomic policies in Latin American integration. It is concluded that the region did not show cooperative efforts and it was identified a lack of coordination and temporary inconsistency in SICA and Mercosur. Regarding the AP regional, the region avoided the commitments made in terms of economic policy coordination.

KEYWORDS: *Latin America, convergence, regional integration, economic policy.*

Capítulo 4

Convergencia económica y comercial en América Latina

Sadcidi Zerpa de Hurtado

José U. Mora Mora

Resumen: la convergencia representa un proceso que agrupa las condiciones necesarias para el acercamiento entre los países de una región. Cuando se realiza con base en un acuerdo regional, la convergencia económica y comercial busca el crecimiento económico sostenible para expandir el mercado e incrementar el comercio y la inversión, de manera que sea posible garantizar la estabilidad del proceso. En América Latina, los estudios acerca de este tema destacan que la región se caracteriza por un bajo nivel de convergencia condicional y ofrecen respuestas parciales acerca de los medios para avanzar hacia la convergencia. En este sentido, el presente capítulo tiene por objetivo analizar la convergencia económica y comercial en los tres acuerdos de integración activos en la región: el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), el Mercado Común del Sur (Mercosur) y la Alianza del Pacífico (AP). Para ello, se presenta el estado del arte sobre la convergencia económica y comercial en América Latina. Se estima el Índice de Convergencia Económica (ICE), se discuten los resultados obtenidos y se presentan las implicaciones de estos para la integración Latinoamericana. Del análisis realizado se concluye que América Latina tiene posibilidades reales de convergencia económica y comercial.

PALABRAS CLAVE: *Alianza del Pacífico, América Latina, comercio, convergencia, integración regional, Mercosur, Sistema de la Integración Centroamericana.*

Chapter 4

Economic and Commercial Convergence in Latin America

Abstract: Convergence represents a process that brings together the necessary conditions for rapprochement between the countries of a region. When carried out based on a regional agreement, economic and trade convergence seeks sustainable economic growth to expand the market and increase trade and investment. Thus, it is possible to guarantee the stability of the process. In Latin America, the studies on this topic highlight that the region is characterized by a low-level of conditional convergence and offer poor answers regarding the means to advance toward convergence. This chapter aims to analyze economic and trade convergence in the three integration agreements active in the region: The Central American Integration System (SICA), the Southern Common Market (Mercosur), and the Pacific Alliance (AP). To this end, it presents the state of the art on economic and commercial convergence in Latin America, and it estimates the Economic Convergence Index. The results obtained are discussed and it is presented the implications of these for Latin American integration. From this analysis it is concluded that Latin America has real possibilities of economic and commercial convergence.

KEYWORDS: *Pacific Alliance, Latin America, trade, convergence, regional integration, Mercosur, Central American Integration System.*

Capítulo 5

La posición de los empresarios frente a la propuesta de convergencia Alianza del Pacífico-Mercado Común del Sur (2014-2018)

Rita Giacalone

Resumen: en la coyuntura regional y global de fines de la segunda década del siglo XXI, la convergencia entre la Alianza del Pacífico y el Mercado Común del Sur (Mercosur) aparece como una propuesta positiva desde el punto de vista económico, según empresarios de ambos grupos. Su posición frente a la convergencia aparece matizada por consideraciones vinculadas a experiencias nacionales de desarrollo y de relación entre Estado y sector privado, pero la dimensión temporal los impulsa a construir situaciones que evadan las limitaciones económicas actuales. Sobre este telón de fondo, se analiza su posición frente a la convergencia desde la propuesta original de 2014 hecha por los gobiernos de Chile y Brasil hasta 2018, cuando se aprobó el Plan de Acción AP-Mercosur. Aunque esta propuesta de convergencia no es la única que ha existido en la región, este capítulo se concentra en ella por la importancia económica de los países que participan. Su exploración desde la perspectiva del discurso empresarial se justifica por razones teóricas, metodológicas y prácticas.

PALABRAS CLAVE: *Alianza del Pacífico, América Latina, convergencia, integración regional, Mercosur, relación empresarios-Estado.*

Chapter 5

Businessmen Position Regarding the Pacific Alliance-Mercosur Proposal of Convergence (2014-2018)

Abstract: In the regional and global situation at the end of the second decade of the 21st century, the convergence between the Pacific Alliance (AP) and the Southern Common Market (Mercosur) appears as a positive proposal from the economic point of view, according to businessmen from both groups. Their position regarding convergence is qualified by considerations linked to national experiences of development and the relationship between the State and the private sector. However, the temporal dimension encourages them to build situations that avoid the current economic limitations. Against this backdrop, their position on convergence is analyzed from the original 2014 proposal made by the governments of Chile and Brazil until 2018, when the AP-Mercosur Action Plan was approved. Although this convergence proposal is not the only one that has existed in the region, this chapter focuses on it because of the economic relevance of the countries involved. Its exploration from the perspective of business discourse is justified for theoretical, methodological, and practical reasons.

KEYWORDS: *Pacific Alliance, Latin America, convergence, regional integration, Mercosur, Businessmen-State relations.*

Capítulo 6

Pertinencia de la integración regional en Latinoamérica: aproximación a la eficiencia institucional

Ana Marleny Bustamante

Francisco Javier Sánchez Chacón

Resumen: este capítulo tiene dos propósitos: 1) revisar la eficiencia de las organizaciones de integración regional (OIR) en Latinoamérica, con la intención de evaluar su pertinencia, con miras a la búsqueda de su convergencia, mas no fusión. 2) Hacer un esfuerzo metodológico por sistematizar la información disponible y comparar las instituciones de esas OIR. Inicialmente, se incluyen todas las OIR de Latinoamérica, siguiendo los cinco criterios de Magliveras (2011) sobre eficiencia en las organizaciones internacionales (OI). Para lo anterior se descartan las que no cumplen todos los criterios, se seleccionaron las que se analizan a profundidad: el Sistema de la Integración Centroamericana, la Comunidad Andina, el Mercado Común del Sur y la Alianza del Pacífico, según las cinco dimensiones de eficiencia, de acuerdo con el enfoque de producción de políticas (*policy output approach*) de Tallberg, Sommerer, Squatrito y Lundgren (2016). Se concluye que la integración regional en Latinoamérica es pertinente, que la evaluación y la comparación de la eficiencia, siguiendo las dimensiones mencionadas es limitada porque no hay información total, y que se requiere mayor disponibilidad de información (transparencia) de las OIR para lograr resultados verificables, a pesar de los avances y los logros institucionales encontrados.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, eficiencia, institucionalidad, pertinencia, organizaciones de integración regional.*

Chapter 6

Regional Integration Relevance in Latin American: An Approach to Institutional Efficiency

Abstract: This chapter has two purposes: 1. To review the efficiency of regional integration organizations (OIR) in Latin America aiming to assess their relevance, in order to seek for their convergence rather than their merger; 2. To make a methodological effort to systematize the available information and to compare the institutions of these OIR. Initially, all the OIR of Latin America are included, following the five Magliveras' (2011) criteria on efficiency in international organizations. Therefore, it is discarded those that do not meet all the criteria. Those selected are analyzed in depth following the five dimensions of efficiency, in accordance with the policy output approach of Tallberg, Sommerer, Squatrito and Lundgren (2016). The OI are the Central American Integration System (SICA), the Andean Community (CAN), the Southern Common Market (Mercosur) and the Pacific Alliance (AP). This chapter concludes that regional integration in Latin America is relevant; that the evaluation and comparison of efficiency, following the mentioned dimensions, is limited because there the whole information is not available; and that greater availability of information (transparency) from OIR is required to achieve verifiable results, despite the progress and institutional achievements.

KEYWORDS: *Latin America, efficiency, institutional, relevance, regional integration organizations.*

Capítulo 7

Pertinencia de políticas migratorias en la integración latinoamericana

Claudia Patricia Sacristán Rodríguez

Fernanda Caballero Parra

Resumen: los fuertes desplazamientos de inmigrantes por la región suponen un desafío importante para las instituciones y los gobiernos que, a través de su gestión, deben dar respuesta a los requerimientos de los refugiados y los migrantes. Este capítulo tiene como propósito analizar la pertinencia de las políticas migratorias en los principales procesos de integración latinoamericanos vigentes: Mercado Común del Sur (Mercosur), Alianza del Pacífico y Comunidad Andina (CAN), en un escenario político regional que permite prever un debilitamiento de los acuerdos regionales con enfoque en derechos humanos; así como la problemática generada por la migración masiva procedente de Venezuela y la forma como desde los procesos de integración y desde posiciones nacionales se enfrenta el fenómeno. El análisis realizado permite concluir que la respuesta de los países que pertenecen al Mercosur o a la CAN al proceso migratorio venezolano, han presentado las diversas formas de afrontar este reto migratorio, mientras que lo pertinente sería recurrir a los acuerdos de integración existentes o también asumir la solicitud de la ONU-Acnur de otorgar la categoría de refugiados a través de la implementación de la Declaración de Cartagena, lo observado hasta la fecha es fundamentalmente la discrecionalidad de los gobiernos de turno.

PALABRAS CLAVE: *Alianza del Pacífico, Comunidad Andina, éxodo venezolano, integración regional, Mercosur, migración, política migratoria.*

Chapter 7

Relevance of Migratory Policies in Latin American Integration

Abstract: The strong immigrant displacement in the region entail a major challenge for institutions and governments that, through their management, must respond to the requirements of refugees and migrants. The purpose of this chapter is to analyzed the relevance of migration policies in the main Latin American integration processes currently under way: Mercosur, Pacific Alliance (AP), and Community of Andean Nations (CAN); given that they develop in a regional political scenario that allows a foreseeable weakening of regional agreements with a focus on human rights, as well as on problems generated by massive migration from Venezuela, and on the way in which the phenomenon is being confronted from integration processes and national positions. This analysis allows us to conclude that the response of the countries that belong to Mercosur or to the CAN to the Venezuelan migratory process has shown diverse forms of confronting this migratory challenge; while the pertinent action to take would be to resort to the existing integration agreements or, also, to assume the request of the UN-UNHCR to grant the category of refugees through the implementation of the Declaration of Cartagena. But what have been occurring are the discretionary actions of the current governments.

KEYWORDS: *Pacific Alliance, Andean Community, Venezuelan exodus, regional integration, Mercosur, migration, migration policies.*

Capítulo 8

Pertinencia de una convergencia jurídico-institucional en la integración Alianza del Pacífico-Mercado Común del Sur

Rita Gajate

Resumen: la Alianza del Pacífico y el Mercado Común del Sur (Mercosur) constituyen procesos de integración de diferentes características. Poseen distintas estructuras. Sin embargo, no parecieran ser incompatibles. No obstante reconocer dichas diferencias, tanto los países miembros del Mercosur como los integrantes de la Alianza del Pacífico han anunciado el inicio del camino hacia la articulación de ambos bloques. Esta política no ha implicado aún medidas concretas que puedan evidenciar la metodología por utilizar (Plan de Acción, Cumbre de Puerto Vallarta, 24 de julio de 2018). En el plano jurídico-normativo se podría hipotetizar que se avanzará utilizando la estructura institucional con la que cuenta cada proceso. No obstante, *a priori* cabe preguntarse acerca de la necesidad de un marco específico para tal fin. Como antecedente puede observarse que el tratado constitutivo de la Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi) preveía la convergencia como principio ordenador. Nos preguntamos acerca de la pertinencia de un proceso de convergencia jurídica entre ambos bloques y sobre qué metodología sería conveniente implementar para concretarla ¿Qué ventajas podría ofrecer la estructuración de un proceso en este sentido? La institucionalidad de la que se dispone en ambos procesos de integración: ¿es apta para su negociación y tratamiento? ¿Qué obstáculos pueden identificarse? ¿Potencialidades?

PALABRAS CLAVE: *Alianza del Pacífico, convergencia institucional, integración regional, Mercosur.*

Chapter 8

Relevance of a Legal and Institutional Convergence in the Pacific Alliance-Mercosur Integration

Abstract: The Pacific Alliance and the Southern Common Market (Mercosur) constitute integration processes of different features. They have different structures. However, they do not seem incompatible. Despite recognizing these differences, both the member countries of Mercosur and the members of the Pacific Alliance have announced the beginning of the path towards the articulation of both blocks. Such policy has not yet implied concrete measures that could show the methodology to be used (Action Plan, Puerto Vallarta Summit 07/24/18). In the legal-normative field, it could be hypothesized that progress will be made using the institutional structure that each process has. However, *a priori*, it is worth asking about the need for a specific framework for such purpose. As a precedent, it can be observed that the Aladi's constitutive treaty foresaw convergence as an ordering principle. This chapters enquire about the relevance of a process of legal convergence between both blocks and about which methodology would be convenient to implement to make it happen. What advantages could offer the structuring of a process in this sense? Is it the institutional framework available in both integration processes suitable for negotiation and treatment? What obstacles and potentialities can be identified?

KEYWORDS: *Pacific Alliance, institutional convergence, regional integration, Mercosur.*

Capítulo 9

Pertinencia de una convergencia fiscal entre el Mercado Común del Sur y la Alianza del Pacífico: oportunidades y limitaciones

Luis Antonio Toro Guerrero

Martín Alberto Tetaz

Resumen: el presente capítulo discute la pertinencia de la convergencia fiscal entre la Alianza del Pacífico y el Mercado Común del Sur. El capítulo presenta un modelo que analiza, primero, las decisiones de corto y largo plazo de las empresas y, segundo, las decisiones de provisión de bienes públicos y privados por parte de los gobiernos, así como la definición de las tasas impositivas a familias y empresas para financiarlos. Los resultados dependen de las barreras al comercio, de la eficiencia relativa en la provisión de bienes públicos y de los niveles de desigualdad. Con libertad de circulación de bienes, los países compiten por la radicación de las empresas buscando la combinación óptima de bienes públicos e impuestos y las firmas concentran su producción en las jurisdicciones más baratas. Con trabas al comercio, las firmas mantienen su radicación en países más caros, dándole a los Estados la posibilidad de explotar sus necesidades de acceso a los mercados. La desigualdad distributiva permite que los gobiernos sean ineficientes en la provisión de los bienes públicos, porque hay ilusión fiscal y el votante mediano no sufre su financiamiento. En ese contexto, los países más desiguales pueden ofrecer mejores bonos fiscales a las empresas, favoreciendo su radicación.

PALABRAS CLAVE: *Alianza del Pacífico, convergencia, integración regional, Mercosur, modelo económico.*

Chapter 9

Relevance of a Fiscal Convergence Between Mercosur and the Pacific Alliance: Opportunities and Limitations

Abstract: This chapter discusses the relevance of fiscal convergence between the Pacific Alliance and Mercosur. It presents a model that analyses: first, the short and long-term decisions of companies; and, second, the decisions of governments in providing public and private goods, as well as the definition of tax rates for families and companies to finance them. The results depend on the barriers imposed to trade, the relative efficiency in the provision of public goods, and the levels of inequality. With free circulation of goods, countries compete for the location of companies seeking the optimal mix of public goods and taxes; and companies concentrate their production in the cheapest jurisdictions. With imposed barriers to trade, companies maintain their locations in more expensive countries, giving states the ability to exploit their market access needs. Inequality in distribution allows governments to be inefficient in providing public goods, because there is a fiscal illusion and the average voter does not suffer from its financing. In this context, the most unequal countries can offer better fiscal bonds to companies, favoring their establishment.

KEYWORDS: *Pacific Alliance, convergence, regional integration, Mercosur, economic model.*

Centroamérica: pertinencia de su proceso de integración y convergencia (divergencia) hacia la integración latinoamericana

Juan Carlos Fernández Saca

Resumen: el proceso de integración regional de Centroamérica se ha configurado en un instrumento al que acuden los Estados para buscar solventar situaciones problemáticas de índole regional que suelen exceder la capacidad individual de estos para afrontarlas. Por lo anterior, la pertinencia de la integración no se encuentra cuestionada por la sociedad, por el contrario, el clamor es que esta se profundice; sin embargo, sí es cuestionado con frecuencia el grado de eficiencia y eficacia de la institucionalidad regional para dar respuesta a los desafíos que se le plantean. Centroamérica transita por un periodo histórico marcado por cambios políticos que denotan el agotamiento del modelo económico, social y político sobre el cual se configuró su proceso de integración y las relaciones entre sus gobiernos en las últimas tres décadas. A pesar de los cambios políticos que tensan las relaciones entre los gobiernos centroamericanos, hasta el momento no se vislumbran afectaciones importantes en los mecanismos de integración económica, ni en sus estrategias de inserción internacional claramente orientadas hacia Estados Unidos, China y el mercado intrarregional, con débil convergencia o interés hacia otros bloques de integración de América Latina y el Caribe.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, Centroamérica, convergencia, integración regional, pertinencia.*

Chapter 10

Central America: Relevance of its Integration and Convergence-Divergence Process Towards Latin American Integration

Abstract: The process of regional integration in Central America has become an instrument that the states use to solve regional problems, which often exceed their individual capacity to deal with them. For this reason, the relevance of integration is not questioned by society; on the contrary, the clamor is for it to be deepened. However, the degree of efficiency and effectiveness of regional institutions responding to the challenges they face is often questioned. Central America is going through a historical period marked by political changes that denote the exhaustion of the economic, social, and political model on which its integration process is configured; as well as of the relations between their governments during the last three decades. Despite the political changes that have strained relations between the Central American governments, no significant effects are yet to be seen on the mechanisms of economic integration; nor on their strategies for international insertion, which are clearly oriented towards United States, China, and the intraregional market, with little convergence —or interest— towards other integration blocs in Latin America and the Caribbean.

KEYWORDS: *Latin America, Central America, convergence, regional integration, relevance.*