



# Nuevas propuestas de integración regional

Tendencias y retos  
de transformación

Catherine Ortiz Morales y Edgar Vieira Posada (Editores)



# **NUEVAS PROPUESTAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL:**

tendencias y retos de transformación



# NUEVAS PROPUESTAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL:

tendencias y retos de transformación

Catherine Ortiz Morales y Edgar Vieira Posada  
(Editores)



TOMO 4



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



## Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, diciembre 2019  
© María Inés Barbosa Camargo, Ricardo Buitrago, Sergio Caballero, Carlos Alberto Chaves García, Roberto Goulart Menezes, Geneviève Marchini, Catherine Ortiz Morales, Karina Lilia Pasquariello Mariano, Fabio Sánchez, Francisco Santos Carrillo, Eric Tremolada Álvarez

ISBN (impreso): 978-958-760-201-2  
ISBN (PDF): 978-958-760-202-9  
ISBN (EPUB): 978-958-760-203-6  
DOI: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

### Colección Gridale

#### Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: agosto de 2018  
Evaluación de contenidos: octubre de 2018  
Corrección de autores: enero de 2019  
Aprobación: junio de 2019

### Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL  
Julián Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL  
Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)  
Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)  
Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL  
Claudia Carolina Caicedo Baquero

ASISTENTE ADMINISTRATIVA  
Yeraldin Xiomara Sua Páez

### Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO Y LECTURA DE PRUEBAS  
María Carolina Ochoa Gutiérrez

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN  
Mauricio Salamanca

DISEÑO DE PORTADA  
Julián Salamanca

IMPRESIÓN  
Xpress Estudio Gráfico y Digital S.A.S.

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

---

*Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia*

Nuevas propuestas de integración regional : tendencias y retos de transformación / [autores, María Inés Barbosa Camargo ... et al.] ; editores, Catherine Ortiz Morales y Edgar Vieira Posada. -- Bogotá : Universidad Cooperativa de Colombia, 2019.

p. -- (Colección Gridale ; tomo 4)

Incluye datos curriculares de los autores. -- Texto en español con resúmenes en inglés.

ISBN 978-958-760-201-2

1. Integración regional - América Latina 2. Regionalismo - América Latina 3. América Latina - Integración económica

I. Barbosa Camargo, María Inés II. Ortiz Morales, Catherine, editor III. Posada, Edgar Vieira, editor IV. Serie

CDD: 337.18 ed. 23

CO-BoBN- a1055560

## Contenido

<b>Prólogo</b> .....	<b>7</b>
<i>Edgar Vieira Posada</i>	
<b>Introducción</b> .....	<b>11</b>
<i>Catherine Ortiz Morales</i>	
<b>1ª PARTE REGIONALIZACIÓN, INTERDEPENDENCIA ECONÓMICA Y REGIÓN REAL</b> .....	<b>21</b>
<b>CAPÍTULO 1. Regionalismo latinoamericano, multilateralismo y transregionalismo: divergencias, retroalimentaciones y potencialidades</b> .....	<b>23</b>
<i>Sergio Caballero</i>	
<b>CAPÍTULO 2. La Alianza del Pacífico y Asia del Este: relaciones económicas, alcances del comercio intraindustrial y perspectivas de mayores encadenamientos productivos</b> .....	<b>45</b>
<i>Geneviève Marchini</i>	
<b>CAPÍTULO 3. La razón de ser de la Alianza del Pacífico: ¿integración profunda o integración estratégica?</b> .....	<b>95</b>
<i>María Inés Barbosa Camargo</i> <i>Ricardo Buitrago</i>	
<b>CAPÍTULO 4. De integración a cooperación regional. Aprendizajes a partir del análisis de las políticas regionales de la integración centroamericana</b> .....	<b>119</b>
<i>Francisco Santos Carrillo</i>	

2DA PARTE REGIONALISMO, INSTITUCIONALIDAD Y REGIÓN FORMAL .....	163
<b>CAPÍTULO 5. Reflexões teóricas sobre a integração regional: a construção de novos pressupostos .....</b>	<b>165</b>
<i>Karina L. Pasquariello Mariano</i>	
<i>Roberto Goulart Menezes</i>	
<b>CAPÍTULO 6. Grupo de Lima: ¿expresión renovada del multilateralismo latinoamericano? .....</b>	<b>197</b>
<i>Carlos Alberto Chaves García</i>	
<i>Catherine Ortiz Morales</i>	
<b>CAPÍTULO 7. Unasur y Prosur, el dilema suramericano .....</b>	<b>249</b>
<i>Fabio Sánchez</i>	
<b>CAPÍTULO 8. La Alianza del Pacífico: ¿marketing sin contenido? ...</b>	<b>267</b>
<i>Eric Tremolada Álvarez</i>	
<b>Sobre los autores .....</b>	<b>307</b>
<b>Resúmenes/Abstracts .....</b>	<b>311</b>

## Prólogo

**E**l Centro de Pensamiento Global (CEPEG), de la Universidad Cooperativa de Colombia, inició contactos a finales de 2016 con diversos académicos latinoamericanos y europeos que trabajan los temas de la integración, con miras a la creación de una estructura académica que sirviera para analizar, evaluar y proponer medidas necesarias para la reformulación y relanzamiento de los estancados y limitados procesos de integración latinoamericanos.

Para el desarrollo de estas tareas, se convino tener como marco de referencia lo avanzado por el proceso de la Unión Europea y las características propias del desarrollo latinoamericano y de un contexto globalizador, orientado a alcanzar en poco más de una década objetivos de desarrollo sostenible.

Con tales propósitos fue constituido en mayo de 2017 el GRIDALE (Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo de América Latina), el cual, para comienzos de 2019, contaba con la participación de más de 180 académicos de más de 100 universidades y centros de pensamiento de 30 países de América Latina y Europa.

Iniciados los trabajos de reflexión en cuatro grupos de trabajo temáticos, se organizó y realizó en Bogotá el Primer Congreso del GRIDALE (21 y 22 de junio de 2018), con el propósito de lograr una mayor interacción y conocimiento entre sus miembros y establecer unas primeras aproximaciones con respecto a posibles soluciones para las problemáticas de la integración latinoamericana.

Las temáticas desarrolladas en los cuatro grupos de trabajo son:

El Grupo 1 reflexiona sobre la razón de ser de la integración en el siglo XXI y la conveniencia de una nueva conceptualización teórica de la integración latinoamericana que otorgue claridad a los objetivos a alcanzar.

El Grupo 2 analiza la armonización multidimensional de políticas para superar la disyuntiva entre integración económico-comercial e integración político-social, en un contexto mundial de desarrollo sostenible que incorpora nuevos temas a armonizar.

El Grupo 3 investiga las limitaciones en la institucionalidad que perjudican la gobernabilidad mundial y la necesaria profundización de espacios de participación en una gobernanza multinivel, hasta ahora inexistente en América Latina, que refuerce el papel de las regiones y de la sociedad civil en la integración.

El Grupo 4 se pronuncia sobre la revalorización y el reforzamiento de lo multilateral ante la generalización de negociaciones bilaterales, regionales e interregionales que reducen las condiciones favorables a alcanzar por los países en desarrollo, con el fin de recuperar un entorno multilateral que facilite a los procesos latinoamericanos de integración, una mejor inserción en un mundo multipolar.

Estas variables fueron recogidas en mi intervención en la instalación del Primer Congreso del GRIDALE con estas palabras:

La integración en América latina debe superar modelos de desarrollo divergentes de un regionalismo abierto neoliberal y un regionalismo postliberal neoproteccionista y estatista, Los académicos agrupados en el GRIDALE tenemos grandes responsabilidades frente a la crisis de la integración y al cuestionado orden mundial; y debemos interactuar organizadamente en la identificación de alternativas y dimensiones de las reformas a llevar a cabo, de la reorientación de los procesos de integración, de la cohabitación de modelos diferentes de desarrollo en un contexto de desarrollo sostenible y de la sustentación conceptual de un marco teórico que otorgue claridad y precisión a los objetivos a alcanzar en los procesos de integración de

América latina. para avanzar hacia lo que el INTAL ha llamado un “regionalismo inteligente”.

En dicho congreso se logró la participación de más de 30 académicos venidos del exterior, un total de 206 participantes presenciales y 704 a través de la transmisión en vivo, y se trabajaron las reflexiones y propuestas con 9 participantes en 2 mesas redondas y 18 participantes con ponencias en 4 grupos de trabajo, más los documentos elaborados por los coordinadores de cada grupo sobre las reflexiones hechas en cada uno de ellos.

Ante la riqueza del material de reflexión presentado en el congreso, se invitó a los ponentes a que profundizaran los términos de sus ponencias preparando capítulos de libro, lo cual arrojó como resultado la respuesta favorable inicial de 30 integrantes del GRIDALE, de los cuales 25 realizaron el proceso completo de entrega final de su documento con la incorporación de observaciones hechas por pares.

Estos 25 capítulos se reparten en 3 libros correspondientes a los tomos 2, 3 y 4 de esta nueva Colección GRIDALE sobre Integración latinoamericana y europea, de Ediciones UCC, que se suman al primer tomo sobre *Repensar la integración en América Latina: los casos del Mercosur y la Alianza del Pacífico*, editado por José Briceño y el suscrito, fruto del trabajo investigativo de académicos de la Universidad de los Andes (ULA) de Venezuela y del Centro de Pensamiento Global (CEPEG) de la Universidad Cooperativa de Colombia.

De los tomos 2, 3 y 4, el suscrito Coordinador General del GRIDALE es el Editor y le acompañan como coeditoras en cada uno de los libros las profesoras Martha Ardila, de la Universidad Externado de Colombia; Rita Giacalone, de la Universidad de los Andes de Venezuela, y Fernanda Caballero Parra, de la Universidad Cooperativa de Colombia; y Catherine Ortiz, de la Universidad Sergio Arboleda de Colombia. A todas ellas expreso mi profundo agradecimiento por su colaboración.

Del segundo tomo titulado *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana*, son editores Edgar Vieira y Martha Ardila y se inicia con los documentos presentados en el Congreso por cada uno de los cuatro Coordinadores de los Grupos de Trabajo: Grupo uno: José Briceño; Grupo

dos: Germán Prieto; Grupo tres: Amalia Stuhldreher, y Grupo cuatro: Noemí Mellado. El libro contiene, además, nueve capítulos de autores de Francia (Christian Girault), Brasil (Miriam Gomes Saraiva), Colombia (Gisela Da Silva Guevara), Argentina (Andrés Serbín), Venezuela (Ana Marleny Bustamante), Colombia (Martha Ardila), Brasil (Paula Daniela Fernández), España (Carlos Francisco Molina del Pozo) y Chile (Fernando Villamizar Lamus).

El tercer tomo se titula *La integración regional latinoamericana y europea en el Siglo XXI: marco para la reflexión sobre su presente y futuro*, es editado por Rita Giacalone, Fernanda Caballero Parra y Edgar Vieira, y contiene ocho capítulos de autores de Alemania (Detlef Nolte), Venezuela (Rita Giacalone), Bélgica (Philippe De Lombaerde), Uruguay (Isabel Clemente Bata-lla), México (Alberto Rocha Valencia), Argentina (María Victoria Alvarez y Hugo Daniel Ramos), Brasil (Fernando Romero Wimer) y El Salvador (Juan Carlos Fernández).

Y del cuarto tomo titulado *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación*, son editores Edgar Vieira y Catherine Ortiz y contiene ocho capítulos de autores de España (Sergio Caballero), México (Geneviève Marchini), Colombia (María Inés Barbosa Camargo y Ricardo Buitrago), España (Francisco Santos Carrillo), Brasil (Karina L. Pasquariello Mariano y Roberto Goulart Menezes) y de Colombia (Carlos Alberto Chaves García y Catherine Ortiz Morales, Fabio Sánchez y Eric Tremolada Álvarez).

Los tres libros recogen planteamientos ampliados de reflexiones llevadas al Primer Congreso del GRIDALE en junio de 2018, las cuales sirven como un primer grupo de ideas correspondientes a los objetivos del GRIDALE. Ahora siguen los trabajos de preparación de los temas a ser discutidos en el II Congreso del GRIDALE, a celebrarse en Buenos Aires, Argentina, a mediados de 2020.

Edgar Vieira  
Editor, Bogotá, junio de 2019

## Introducción

Catherine Ortiz Morales

**E**l libro *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* es resultado de la ardua labor académica y de investigación de los autores que aquí se presentan. Sus contribuciones son aportes desde la academia y como miembros del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (Gridale), abordan los grandes desafíos generados con las nuevas tendencias internacionales y regionales que han surgido a partir de las transformaciones del actual sistema internacional y los recientes acontecimientos.

La integración regional como fenómeno y objeto de estudio, así como estrategia de desarrollo e inserción internacional, enfrenta grandes desafíos ante los recientes cambios nacionales, regionales e internacionales, entre los cuales en términos generales se pueden resaltar la relativa pérdida de peso de Occidente, el relativo repliegue de Estados Unidos como *paymaster*, la consolidación de nuevas potencias emergentes, las nuevas estrategias de inserción internacional como el interregionalismo (transregionalismo) y los efectos de la globalización que ante las externalidades negativas generadas con la creciente interdependencia demandan mayor cooperación internacional para una acción colectiva, obstaculizada por el creciente unilateralismo.

Frente a este contexto internacional, una de las principales características del proceso de integración en América Latina para responder a dichas tendencias ha estado reducida a esquemas de concertación política y coopera-

ción económica marcada por la flexibilidad institucional desde una visión de integración negativa, entendida como un proceso en el cual las políticas han sido dirigidas más hacia la eliminación de barreras y la promoción de la liberalización comercial. Por otra parte, esta tendencia ha coexistido con otras propuestas de regionalismo —poshegemónico o posliberal— en un marco institucional de un “nuevo” multilateralismo regional acotado —revisionista, afirmativo y cooperativo frente a un multilateralismo defensivo— en el siglo XXI, que ante el cambiante escenario político regional ha dado paso a un retroceso de dicha tendencia planteando un escenario de crisis —desorden— de la región latinoamericana en materia de integración regional, limitando su proyección mancomunada como actor regional cohesionado en el sistema internacional para responder a las nuevas tendencias y desafíos internacionales.

A partir de este marco de referencia de un escenario internacional cambiante como eje central del libro, los autores analizan y reflexionan acerca de los desafíos internos —regionales— y externos —internacionales— para la construcción de una región real resultante de un fuerte proceso de interdependencia económica dado a partir de las relaciones económico-comerciales intrarregionales (regionalización), y también para la construcción de una región formal sobre la base de principios organizadores (principios generales de conducta) en un multilateralismo regional resultante de las convergencias de propósitos, fines e intereses en un proyecto político (regionalismo) y sobre bases institucionales sólidas que los blinde ante el cambiante escenario político latinoamericano.

Pese al agotamiento, la crisis o el caos de los procesos (regionalización) y proyectos (regionalismo) de integración latinoamericana, los autores resaltan escenarios de oportunidad para superar la encrucijada del estado actual en materia de integración regional. De esta manera, el libro comprende ocho capítulos organizados en dos grandes apartados. La primera parte responde a los análisis de la dimensión económico-comercial de la integración latinoamericana (regionalización) y el segundo apartado responde a la dimensión político-diplomática de las relaciones internacionales en el marco de la institucionalidad de la integración latinoamericana (regionalismo).

## Regionalización, interdependencia económica y región real

Sergio Caballero, en el capítulo 1 sobre “Regionalismo latinoamericano, multilateralismo y transregionalismo: divergencias, retroalimentaciones y potencialidades”, presenta un amplio análisis a partir de la correlación conceptual entre regionalismo, interregionalismo —en particular, el transregionalismo— y multilateralismo. En su abordaje académico, argumenta que existe un desacompañamiento en tres sentidos: (1) a nivel de políticas exteriores que han dado paso a la divergencia de intereses y valores opuestos; (2) entre las tendencias de regionalismo y multilateralismo a partir del cual el interregionalismo surge como nueva tendencia internacional; y, (3) entre las estrategias de orden internacional y las regionales dado el cambio de la variable política a partir de acontecimientos como el ascenso de Donald Trump con medidas proteccionistas y el Brexit que a nivel regional se contraponen con el escenario político latinoamericano actual. En el último caso, el autor resalta que se asiste a un escenario caracterizado por una fuerte incertidumbre, dadas las crecientes tendencias proteccionistas y de reorientación de las prioridades de política exterior que han dado paso a una revisión y a un replanteamiento del regionalismo y del multilateralismo dado el desacompañamiento entre políticas proteccionistas y la vía media del transregionalismo selectivo —transregionalismo a la carta o globalización selectiva— excluyente del comercio internacional y nueva estrategia de inserción internacional ante los posibles costos de exclusión.

En materia de integración latinoamericana, el autor expone las dos maneras de inserción internacional que tuvieron lugar en la primera década del siglo XXI. Por una parte, una estrategia basada en el liberalismo, aperturismo y multilateralismo, de la cual surge la promoción de un transregionalismo económico sobre la base de una integración negativa entendida como eliminación de aranceles y barreras. Por otra parte, en el marco del regionalismo posliberal, el autor identifica una estrategia a partir de la redefinición de prioridades del proyecto regional que incluye agendas ampliadas y multidimensionales, enfatizando el retorno de la política y del Estado. Sin embargo, su origen y desarrollo tuvo lugar en un contexto económico internacional

favorable a partir de la bonanza regional con el boom de los precios internacionales. Este contexto ha dado paso a un repliegue a partir de lo que el autor denomina péndulo ideológico, dándose un retorno al aperturismo y la liberalización económica con el desgaste del regionalismo posliberal; es decir, un nuevo ciclo regional que se contrapone con la retórica actual estadounidense sobre proteccionismo y guerras comerciales.

En el capítulo 2, Gneviéve Marchini presenta su artículo “La Alianza del Pacífico y Asia del Este: relaciones económicas, alcances del comercio intraindustrial y perspectivas de mayores encadenamientos productivos”. Su análisis parte de la tendencia actual con la firma de acuerdos comerciales entre países o grupos de países como un fenómeno relativamente reciente en la economía global y que pueden ser entendidos desde distintas perspectivas como “agrupaciones transnacionales” o “regionalismo cruzado”, entre otras. Estas nuevas tendencias han traído ventajas y desventajas para el regionalismo latinoamericano. Desde este contexto, el propósito de la autora es analizar el potencial de integración económica y productiva entre los miembros de la Alianza del Pacífico y tres socios asiáticos claves en este relacionamiento transregional: China, Corea y Japón.

A partir de un análisis de la evolución de las relaciones comerciales y financieras entre estos actores interregionales, la autora resalta dos aspectos de una nueva estructura. En primera medida, la activa inserción en la región de Asia del Este por medio de la firma de acuerdos de Chile y Perú, con lo que se espera que las relaciones se vean fortalecidas a partir del nuevo marco TPP (CPTPP). El segundo aspecto de esta revisión histórica es que para el año 2000 se presentó un incremento en los intercambios comerciales de carácter interindustrial; sin embargo, una fuerte asimetría a partir del tipo de exportaciones primario por parte de los miembros de la Alianza del Pacífico en relación con las mayores importaciones de contenido tecnológico desde Asia que han generado un déficit comercial a nivel agregado, en especial para México y Colombia.

Desde este diagnóstico, la autora resalta la voluntad política de los países miembros de la Alianza del Pacífico para responder a esta debilidad con el documento “Visión Alianza 2030”, a partir del cual se ha buscado adoptar metas que fortalezcan las cadenas de valor regional dada la baja participación

en las cadenas globales de valor (CGV) manufactureras, resaltando en su análisis las oportunidades de fortalecer sus vínculos con los socios asiáticos a partir de un mayor comercio intraindustrial y conexiones productivas que son medidas sobre la base del índice de Grübel-Lloyd o IGL. Sin embargo, el análisis de las oportunidades que la autora identifica y expone no es ajeno a las nuevas tendencias y cambios en la configuración del orden internacional dadas las perspectivas de un sistema internacional cambiante.

María Inés Barbosa Camargo y Ricardo Buitrago contribuyen a esta serie con el capítulo 3 “La razón de ser de la Alianza del Pacífico: ¿integración profunda o integración estratégica?”. Para los autores, el bloque de países denominado Alianza del Pacífico (AP) es la propuesta de integración más reciente del continente americano; sin embargo, su conformación ha sido objeto de críticas y de halagos desde su misma conceptualización. Los autores analizan los principios conceptuales en los que se fundamenta el bloque regional para contrastarlos con los marcos de análisis de la integración y determinar así, con mayor claridad, bajo qué esquema se pretende desarrollar esta iniciativa y sus posibles repercusiones en los procesos integradores de América Latina.

Los autores proponen un enfoque multidimensional desde las dinámicas comerciales, de inversión y migratorias que la misma AP propone en su declaratoria de constitución. Esta aproximación busca evidenciar: si efectivamente los objetivos de mayor crecimiento, desarrollo y competitividad para las economías del bloque se han cumplido (por lo menos parcialmente); si se han desarrollado esquemas de convergencia política, económica y social; y cuál es la senda que se vislumbra en el futuro de esta propuesta de integración a partir del nivel de integración de la AP que los autores miden y analizan desde seis factores: (1) comercio de bienes y servicios, (2) grado de movilidad de capital, (3) grado de movilidad laboral, (4) nivel de importancia de la institucionalidad, (5) grado de coordinación de la política monetaria y (6) grado de coordinación de la política fiscal.

Francisco Santos Carrillo es autor del capítulo 4 denominado “De integración a cooperación regional. Aprendizajes a partir del análisis de las políticas regionales de la integración centroamericana”. En este capítulo, analiza de forma crítica la evolución del proyecto integracionista

centroamericano a través del catálogo histórico de políticas sectoriales formuladas en el ámbito del Sistema de Integración Centroamericano (SICA). Los resultados muestran cómo el diseño institucional y el modelo de gobernanza intergubernamental resultante obstaculizan la implementación de políticas comunes que permitan avanzar hacia mayores niveles de interdependencia y regionalización. Ante estas dificultades, la ejecución de la práctica y la totalidad de iniciativas, terminan condicionadas por los intereses y la financiación de la cooperación internacional.

Según el autor, la lógica de la integración centroamericana termina sustentándose sobre una abigarrada y costosa estructura institucional de carácter político que no hace políticas, generando con ello importantes dosis de descrédito. *De facto*, su papel queda reducido al de una organización internacional de cooperación entre países vecinos que compite por la captura de fondos con otros espacios de cooperación multilateral. Para el autor, se debe tener en cuenta que el intergubernamentalismo es el modelo predominante en el complejo escenario del regionalismo latinoamericano, en el cual se plantea si la vía de la cooperación multilateral y los acuerdos comerciales son suficientes para promover una integración más efectiva en términos de interdependencia y regionalización que dé respuesta a los problemas del desarrollo de la región y la convierta en un actor de peso en la gobernanza global.

## **Regionalismo, institucionalidad y región formal**

Los autores Karina L. Pasquariello Mariano y Roberto Goulart Menezes presentan el capítulo 5, que se titula “Reflexões teóricas sobre a integração regional: a construção de novos pressupostos”. Proponen un nuevo esquema analítico para comprender, a partir de las especificidades, los procesos de integración regional no europeos. De esta manera, la integración puede ser entendida en dos sentidos opuestos. El primero, en su sentido más amplio, el fenómeno de la integración representa un mecanismo de adaptación al sistema internacional; es decir, un instrumento de ajuste y acomodación. En el segundo sentido, la integración hace referencia a una estrategia a largo plazo para alterar la inserción y el peso internacional del país/región dentro del

orden mundial; un intento de alterar el statu quo desde una visión geopolítica y estratégica. Así, a partir de este marco de referencia se plantean dos tipos de integración: (1) una integración pasiva que busca solo el acoplamiento al orden mundial (lógica de acomodación) y (2) un tipo de integración para la autonomía como estrategia de contestación (lógica de autonomía).

Los autores identifican dos grandes tendencias. (1) En la primera década del siglo XXI, se asistió a una multiplicación de procesos regionales y a una tendencia a la consolidación de una lógica multilateral en todos los continentes; sin embargo, algunos de estos procesos enfrentan situaciones de crisis. (2) Actualmente, se asiste a un reordenamiento del sistema internacional a partir del comportamiento de actores centrales, en particular, Estados Unidos y su proteccionismo económico, a lo que se suma el ascenso de nuevos actores en el sistema internacional como China. Estos factores externos (tendencias) traen nuevos elementos para el análisis del actual orden mundial. Uno de los principales aportes del capítulo se centra a nivel institucional en la propuesta de una descentralización decisoria y una democratización que le permitan mayor estabilidad y dinamismo al proceso de integración, limitando la posibilidad de cambios bruscos con la llegada al poder de nuevos gobiernos con visión contraria a la de sus antecesores.

Catherine Ortiz Morales y Carlos Alberto Chaves, en el capítulo 6 “Grupo de Lima: ¿expresión renovada del multilateralismo latinoamericano?”, abordan el multilateralismo latinoamericano a partir de su origen, evolución y tipología para analizar el actual escenario regional retomando el debate denominado “nuevo” multilateralismo latinoamericano que tuvo lugar en la primera década del siglo XXI y parte de la segunda. Los autores reflexionan acerca del surgimiento del Grupo de Lima como escenario de concertación política de carácter *ad hoc* que responde a un tipo de multilateralismo beligerante a partir de algunos de sus elementos y estrategias, siendo considerado un punto de inflexión dentro del debate del nuevo multilateralismo latinoamericano del siglo XXI.

El rol institucional ejercido por el Grupo de Lima en el actual contexto político ha estado marcado por una estructura normativa de rivalidad, contexto en el cual su acción colectiva se ha reducido a una estrategia presión-cerco diplomático que no ha representado en sí una instancia

efectiva y eficiente para la salida de la crisis intraestatal venezolana, ni ha permitido alterar y modificar la estructura normativa y el rol estructural a nivel regional como en su momento se logró en escenarios como: (1) la alianza político-diplomática del Grupo Contadora frente a la crisis centroamericana, (2) la tensión diplomática Colombia-Ecuador en el marco del Grupo de Río y (3) la crisis intraestatal boliviana en el escenario multilateral de Unasur.

Fabio Sánchez, en el capítulo 7 denominado “Unasur y Prosur, el dilema suramericano”, aborda los efectos de algunos acontecimientos que han tenido lugar en la segunda década del siglo XXI y que han desafiado a la Unasur. Según el autor, esta organización de carácter subregional constituye el punto de partida para proponer un marco analítico denominado *surlateralismo* que puede ser de referencia para las organizaciones y para la construcción de una agenda en la Suramérica contemporánea. Este concepto —*surlateralismo*— es entendido como un proceso de aprendizaje institucional y normativo que busca fortalecer el diálogo suramericano, así como la concertación de una agenda a partir del ritmo propio de los actores regionales, destacando actividades en infraestructura, cultura, seguridad y observación electoral, a lo que se suma su participación para mediar y resolver, en su momento, crisis intra e interestatales.

Pese a las capacidades tangibles de la región suramericana, el autor argumenta que para el desempeño en el orden internacional se requiere de una organización como la Unasur para promover y proteger la democracia, los derechos humanos y salir del subdesarrollo y la pobreza. Para el autor, el multilateralismo latinoamericano emergente de una “nueva ola latinoamericana” se caracteriza por un marcado aire de autonomía; su carácter intergubernamental, con énfasis presidencialista, busca destacar una agenda social y promover la construcción de una agenda regional. Sin embargo, se ha sufrido una ralentización a partir del cambio en el escenario político del denominado *giro a la izquierda* o *marea rosa*, que en su origen y desarrollo los potenció. Actualmente, la Unasur enfrenta un progresivo apaciguamiento ante la falta de capacidad de respuesta institucional; se plantea el debate de un escenario de crisis de la Unasur manifestada de

manera explícita por los cancilleres de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay y Perú al dejar de participar temporalmente.

Por último, Eric Tremolada Álvarez presenta su capítulo “La Alianza del Pacífico: ¿*marketing* sin contenido?”. El autor hace un análisis de lo que él denomina “la irrupción ruidosamente mercadeada de la Alianza del Pacífico”, que va más allá de la atracción que genera en líderes políticos y empresarios del mundo en medio de la coyuntura inestable de una Latinoamérica marcada por la coexistencia de distintos modelos políticos —cargados ideológicamente— que ofertan distintos esquemas de integración.

Su escrito parte de cuestionar si realmente la Alianza del Pacífico está configurando un bloque nuevo y pragmático como esquema de regionalización en América Latina. Para contestar este interrogante, el autor aborda el estudio de su Tratado Constitutivo a la luz de las teorías económicas y jurídicas de la integración frente a sus desarrollos, avances y retos. El capítulo, en términos del autor, “transita por los rimbombantes desafíos del preámbulo, se centra en los deslumbramientos de sus objetivos, continúa con los anunciados marcos cooperativos para, finalmente, analizar su escaso andamiaje institucional” cuestionando si como organización internacional goza de personalidad jurídica.

Algunas de sus conclusiones y reflexiones se enmarcan en señalar que la Alianza del Pacífico tendrá escaso contenido sin una explícita voluntad política al más alto nivel y un rediseño de la estructura institucional. Por ahora, para el autor, la Alianza no es más que una sumatoria de zonas de libre comercio pactadas de forma bilateral y en la Comunidad Andina, y solo configura una tradicional zona de libre comercio que se recoge en su Protocolo Adicional; de ahí que sus principales desarrollos sean eminentemente cooperativos —integración superficial—. Pese a su proyección (Visión 2030), dista mucho de ser una integración trascendental y profunda, aunque los gobiernos de los Estados que la componen insistan en esto y en que son más que un simple TLC. ¿Mucho *marketing* y poco contenido?

## Resúmenes/Abstracts

### Resumen general

Este libro aborda los desafíos generados con las nuevas tendencias internacionales y regionales, que han surgido a partir de las transformaciones del actual sistema internacional como consecuencia de los más recientes acontecimientos. Los autores parten, como marco de referencia, de un escenario internacional cambiante, a partir del cual analizan y reflexionan acerca del agotamiento y estancamiento, la crisis o el caos, la creciente incertidumbre de los procesos y proyectos de integración latinoamericana. Entre los recientes cambios nacionales, regionales e internacionales, se resaltan la relativa pérdida de peso de Occidente, el relativo repliegue de Estados Unidos como *paymaster*, la consolidación de nuevas potencias emergentes, las nuevas estrategias de inserción internacional como el interregionalismo y los efectos de la globalización que, ante las externalidades negativas, demandan mayor cooperación internacional para una acción colectiva. Se identifican y resaltan escenarios de oportunidad para superar la encrucijada del estado actual en materia de integración regional.

**PALABRAS CLAVE:** *América Latina, comercio exterior, desarrollo, integración, multilateralismo.*

**Abstract:** This book addresses the challenges generated by the new international and regional trends, which have arisen from the transformations of the current international system as a result of the most recent events. The authors start, as a frame of reference, from a changing international scenario, from which they analyze and reflect on exhaustion and stagnation, crisis or chaos, the growing uncertainty of Latin American integration processes and projects. Among the recent national, regional and international changes, the relative weight loss of the West, the relative withdrawal of the United States as a paymaster, the consolidation of new emerging powers, the new strategies of international insertion such as interregionalism and the effects of the globalization that, in the face of negative externalities, demands greater international cooperation for collective action. Opportunity scenarios are identified and highlighted to overcome the crossroads of the current state in terms of regional integration.

**KEYWORDS:** *Latin America, foreign trade, development, integration, multilateralism.*

## CAPÍTULO 1

# Regionalismo latinoamericano, multilateralismo y transregionalismo: divergencias, retroalimentaciones y potencialidades

Sergio Caballero

**Resumen:** En el actual contexto internacional de incertidumbre por las crecientes tendencias proteccionistas y de renacionalización de las prioridades de política exterior, el regionalismo y el multilateralismo están en cuestión, pero al mismo tiempo se erigen en expectativas de una visión del mundo más abierta e interdependiente. Frente a una visión cerrada y crecientemente nacionalista, el regionalismo se presenta como un posible mecanismo de inserción internacional para los países latinoamericanos. En este texto, se abordan los desafíos de inserción internacional que genera el desacompañamiento entre las políticas exteriores de Estados Unidos y las del grueso de la región latinoamericana. Así mismo, se exploran las relaciones entre el multilateralismo, el transregionalismo y el regionalismo latinoamericano para acabar concluyendo con unas reflexiones sobre la oportunidad e idoneidad de la integración regional frente a un escenario crecientemente nacionalista y fragmentado.

**PALABRAS CLAVE:** *multilateralismo, regionalismo latinoamericano, política exterior transregionalismo.*

**Abstract:** In the current international context, where uncertainty is rising due to protectionist trends and nationalist priorities in most countries foreign policies, regionalism and multilateralism are at stake. Nevertheless they are also hopes of a more open and interdependent vision of the world. Against the so called closed and nationalist vision, regionalism would be a hypothetical tool to achieve international insertion for Latin American countries. In this paper, international insertion challenges are tackled within a scenario where US foreign policy and most of the Latin American foreign policies are not going in the same direction. Furthermore, links between multilateralism and transregionalism will be explored to conclude with some ideas on the suitability of Latin American regionalism as an opportunity to cope with an increasing nationalist and fragmented international context.

**KEYWORDS:** *Latin American regionalism, multilateralism, transregionalism, foreign policy.*

---

### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Caballero, S. (2019). Regionalismo latinoamericano, multilateralismo y transregionalismo: divergencias, retroalimentaciones y potencialidades. En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 23-44). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

## CAPÍTULO 2

# La Alianza del Pacífico y Asia del Este: relaciones económicas, alcances del comercio intraindustrial y perspectivas de mayores encadenamientos productivos

Geneviève Marchini

**Resumen:** Los países miembros de la Alianza del Pacífico (AP) han firmado tratados de libre comercio o acuerdos de asociación económica con naciones de Asia desde los años 2000. Este capítulo explora el potencial de integración económica y productiva entre los miembros de la AP y sus tres primeros socios en Asia: la República Popular China, Japón y Corea del Sur. Analiza la evolución de las relaciones económicas entre estos dos grupos de países entre 2000 y 2016, y estima más específicamente la presencia de encadenamientos productivos entre los miembros de la Alianza y entre estos y sus socios asiáticos (2008-2014). El texto inicia caracterizando en forma resumida las relaciones comerciales y financieras de los miembros de la AP con China, Japón y Corea del Sur, para luego abordar la presencia de cadenas globales de valor entre ambos grupos de países. En una tercera sección, se analiza la presencia de encadenamientos productivos regionales en la AP para debatir finalmente acerca de las oportunidades de fortalecer sus vínculos con los socios asiáticos.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, cadenas globales de valor, comercio exterior, encadenamientos regionales, integración interregional, integración regional, inversión extranjera.*

**Abstract:** The member countries of the Pacific Alliance (PA) have signed Free Trade Agreements or Economic Partnership Agreements with Asian nations since the 2000s. This chapter explores the potential for economic and productive integration between the members of the PA and their top economic partners in Asia: the People's Republic of China, Japan and South Korea. It analyzes the trends in economic relations between these two groups of countries between 2000 and 2016 and estimates the presence of Global or Regional Value Chains among the members of the Alliance and between them and their Asian partners (2008-2014). The chapter begins by summarizing the trade and financial relations of the Pacific Alliance with China, Japan and South Korea, and then addresses the presence of Global Value Chains between both groups of countries. In a third section, we analyze the regional productive linkages in the PA to finally discuss the opportunities to strengthen links with Asian partners.

**KEYWORDS:** *Pacific Alliance, global value chains, regional value chains, foreign trade, foreign investment, regional integration, interregional integration.*

---

### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Marchini, G. (2019). La Alianza del Pacífico y Asia del Este: relaciones económicas, alcances del comercio intraindustrial y perspectivas de mayores encadenamientos productivos. En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 45-93). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.  
doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

## CAPÍTULO 3

### La razón de ser de la Alianza del Pacífico: ¿integración profunda o integración estratégica?

María Inés Barbosa Camargo

Ricardo Buitrago

**Resumen:** El bloque de países denominado Alianza del Pacífico (AP) es la propuesta de integración más reciente del continente americano, y su conformación ha sido objeto de críticas y de halagos desde su misma conceptualización. Este capítulo tiene como fin analizar los principios conceptuales en los que se fundamenta el bloque regional y contrastarlos con los marcos de análisis de la integración, a fin de determinar con mayor claridad bajo qué esquema se pretende desarrollar esta iniciativa, así como sus posibles repercusiones en los procesos integradores de América Latina. Se busca dar un enfoque multidimensional desde las dinámicas comerciales, de inversión y migratorias que la misma AP propone en su declaratoria de constitución. Esta aproximación busca evidenciar si, efectivamente, los objetivos de mayor crecimiento, desarrollo y competitividad para las economías del bloque se han cumplido (por lo menos parcialmente), si se han desarrollado esquemas de convergencia política, económica y social, y cuál es la senda que se vislumbra en el futuro de esta propuesta de integración.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, América Latina, integración, regionalismo.*

**Abstract:** The block of countries called "The Pacific Alliance" (AP), is the most recent integration proposal of the American continent, its conformation has been subject to criticism and praise, from its very conceptualization. The purpose of this document is to analyze the conceptual principles on which the regional bloc is based and contrast them with the integration analysis frameworks, to determine more clearly under what scheme this initiative is to be developed, as well as its possible repercussions on the processes integrators of Latin America. The aim is to give a multidimensional approach, from the commercial, investment, and migratory dynamics, which the same AP proposes in its constitution declaration. This approach seeks to show whether, indeed, the objectives of higher growth, development, and competitiveness for the participant economies have been met (at least partially), if political, economic and social convergence schemes have been developed, and what is the path that is glimpsed in the future of this integration proposal.

**KEYWORDS:** *Integration, Pacific Alliance, regionalism, Latin America.*

---

#### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Barbosa Camargo, M. I. y Buitrago, R. La razón de ser de la Alianza del Pacífico: ¿integración profunda o integración estratégica? En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 95-117). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.  
doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

## CAPÍTULO 4

### De integración a cooperación regional. Aprendizajes a partir del análisis de las políticas regionales de la integración centroamericana

Francisco Santos Carrillo

**Resumen:** En este trabajo, se analiza de forma crítica la evolución del proyecto integracionista centroamericano a través del catálogo histórico de políticas sectoriales formuladas en el ámbito del Sistema de Integración Centroamericano (SICA). Los resultados muestran cómo el diseño institucional y el modelo de gobernanza intergubernamental obstaculizan la implementación de una meritoria oferta de políticas comunes que permitan avanzar hacia mayores niveles de interdependencia y regionalización. Con estas limitaciones, la ejecución de casi la totalidad de iniciativas se torna muy contingente, condicionada por un improbable alineamiento de los intereses de actores que responden a lógicas diferenciadas. De esta manera, la integración centroamericana termina sustentándose sobre una abigarrada y costosa estructura institucional de carácter político que no es capaz de materializar políticas, generando con ello importantes dosis de descrédito. *De facto*, su papel queda reducido al de una organización internacional de cooperación entre países vecinos que compite por la captura de fondos con otros espacios de la cooperación multilateral. Teniendo en cuenta que este modelo es el predominante en el complejo escenario del regionalismo latinoamericano, se plantea si la vía de la cooperación y los acuerdos comerciales es suficiente para promover una integración más efectiva que dé respuesta a los problemas del desarrollo de la región y la convierta en un actor de peso en la gobernanza global.

**PALABRAS CLAVE:** América Central, integración regional, regionalismo, regionalización, políticas regionales.

**Abstract:** This paper critically analyzes the evolution of the Central American integrationist project through the historical catalog of sectoral policies formulated within the scope of the Central American Integration System. The results show how the institutional design and the intergovernmental governance model hinder the implementation of a meritorious offer of common policies that would allow progress towards higher levels of interdependence and regionalization. Due to these limitations, the execution of almost all initiatives becomes very contingent, conditioned by an improbable alignment of the interests of actors that respond to diverse logics. As a result, the Central American integration ends up sustaining itself on a motley and expensive institutional structure of a political nature that is not capable of materializing policies, and therefore generating important doses of discredit. *De facto*, its role is reduced to an international cooperation organization encompassing neighboring countries that competes for funds with other sphere of multilateral cooperation. Bearing in mind that this model is predominant in the complex scenario of Latin American regionalism, the question arises as to whether the path of cooperation and trade agreements are sufficient to promote a more effective integration that responds to the development problems of the region so that the region becomes a major player in global governance.

**KEYWORDS:** Regional integration, regionalism, regionalization, Central America, regional policies.

---

#### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Santos Carrillo, F. (2019). De integración a cooperación regional. Aprendizajes a partir del análisis de las políticas regionales de la integración centroamericana. En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 119-162). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.  
doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

## CAPÍTULO 5

### Reflexões Teóricas sobre a Integração Regional: a construção de novos pressupostos

Karina L. Pasquariello Mariano

Roberto Goulart Menezes

**Resumo:** A partir de uma análise dos objetivos comuns encontrados nos processos de integração regional (paz, autonomia e desenvolvimento), este artigo reflete sobre como estes foram incorporados nos distintos processos que se desenvolveram ao redor do mundo a partir da segunda metade do século xx, dando ênfase às experiências sul-americanas, e levando em consideração os reflexos destes regionalismos no debate teórico. Ao mesmo tempo, apresenta-se uma discussão sobre como as atuais mudanças no contexto internacional impõem desafios para a reflexão sobre integração e demandam a construção de novos parâmetros para a compreensão deste fenômeno.

**PALAVRAS-CHAVE:** *integração regional, autonomia, desenvolvimento, Sul-América.*

**Resumen:** A partir del análisis sobre los objetivos comunes encontrados en los procesos de integración regional (paz, autonomía y desarrollo), este artículo discute la forma mediante la cual estos objetivos han sido incorporados en los diferentes procesos que se desarrollaron alrededor del mundo a partir de la segunda mitad del siglo xx, dando especial destaque a las experiencias suramericanas y también llevando en consideración la incidencia de estos regionalismos en el debate teórico. Al mismo tiempo, presentamos la discusión sobre cómo los cambios actuales en el contexto internacional imponen desafíos para la reflexión sobre integración y la necesidad de nuevos parámetros para la comprensión de ese fenómeno.

**PALABRAS CLAVE:** *integración regional, autonomía, desarrollo, Suramérica.*

---

#### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Pasquariello Mariano, K. L. y Goulart Menezes, R. (2019). Reflexões Teóricas sobre a Integração Regional: a construção de novos pressupostos. En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 165-196). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

## CAPÍTULO 6

### Grupo de Lima: ¿expresión renovada del multilateralismo latinoamericano?

Carlos Alberto Chaves García

Catherine Ortiz Morales

**Resumen:** El multilateralismo es una categoría analítica que se ha contrapuesto al regionalismo como categoría de análisis para hablar de una fragmentación y crisis del sistema internacional. Sin embargo, el multilateralismo representa un tipo de institución internacional cuyo elemento diferenciador radica en su dimensión cualitativa, entendido como el principio ordenador (principios generales de conducta) para la indivisibilidad entre sus miembros. Así, el alcance de este artículo plantea un marco conceptual con el propósito de ubicar el multilateralismo de alcance regional en el caso latinoamericano. De esta manera, se retoma el debate del “nuevo” multilateralismo latinoamericano para analizar las características de la actual tipología de multilateralismo regional a partir de la creación de escenarios como el Grupo de Lima y la propuesta de Prosur. En esta revisión y análisis (evolución y tipología), se plantea la asistencia a un repliegue del multilateralismo en su nivel y carácter institucional hacia el multilateralismo tradicional —defensivo, impugnado y beligerante—, que responde al actual escenario político regional y a la lógica de péndulo ideológico en una región caracterizada por las tensiones políticas y diplomáticas existentes —rivalidad—; escenario en el cual no se ha encontrado instancia ni rol institucional que permita una salida a la crisis de Venezuela.

**PALABRAS CLAVE:** *Grupo de Lima, multilateralismo beligerante, multilateralismo defensivo.*

**Abstract:** Multilateralism is an analytical category which has opposed regionalism as a category of analysis to speak of a fragmentation and crisis of the international system. However, multilateralism represents a type of international institution whose differentiating element lies in its qualitative dimension understood as the computer principle (general principles of conduct) for indivisibility among its members. Thus, the scope of this article proposes a conceptual framework with the purpose of locating multilateralism of regional scope in the almost Latin American one. In this way, the debate on the “new” Latin American multilateralism is taken up again to analyze the characteristics of the current typology of regional multilateralism based on the creation of scenarios such as the Group of Lima and the Prosur proposal. Within this review and analysis (evolution and typology) it is argued that there is a retreat of multilateralism in its level and institutional character towards traditional, defensive, contested and belligerent multilateralism that responds to the current regional political scenario and the logic of pendulum ideological in a region characterized by existing political and diplomatic tensions-rivalry; a scenario in which no instance or institutional role has been found that would allow an exit to the Venezuelan crisis.

**KEYWORDS:** *defensive multilateralism, belligerent multilateralism, Lima Group.*

---

#### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Chaves García, C. A. y Ortiz Morales, C. Grupo de Lima: ¿expresión renovada del multilateralismo latinoamericano? En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (197-247). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

## CAPÍTULO 7

### Unasur y Prosur, el dilema suramericano

Fabio Sánchez

**Resumen:** Este capítulo analiza el ocaso de la Unasur y el nacimiento de Prosur en medio de un panorama político complejo en Suramérica. La Unasur representa la fase más avanzada del multilateralismo en la región, logró resolver crisis internas e interestatales y construyó una agenda de cooperación a través de sus Consejos: defensa, salud e infraestructura, entre otros. No obstante, su apaciguamiento frente a la crisis de Venezuela y la falta de orden e interés institucional llevaron a la crisis de 2018, cuando la mitad de sus miembros decidieron abstenerse de participar temporalmente. Después, vendrían los retiros de Colombia y Ecuador. Lo anterior antecede al nacimiento de Prosur, una nueva organización prematura y flexible que obedece a los intereses del giro a la derecha que experimenta recientemente la región.

**PALABRAS CLAVE:** *multilateralismo, política exterior, Prosur, regionalismo, Suramérica, Unasur.*

**Abstract:** In this section we analyse the fall of the Unasur and the rise of Prosur in the middle of a divided and complex political landscape in South America. The Unasur represents the most advanced stage of the multilateralism in the region, solved internal and interstate crisis and build a cooperation agenda throughout its councils: defense, health and infrastructure, among others. However, its' appeasement related to the Venezuelan' crisis and the lack of order and institutional interest caused the crisis during 2018, when a half of its members decided temporary halt the participation. Then Colombia and Ecuador withdrew from the organization. The above precedes the birth of Prosur, a new and flexible organization that belongs to the right wing thinking that rules the region nowadays.

**KEYWORDS:** *Unasur, Prosur, multilateralism, South America, regionalism, foreign policy.*

---

#### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Sánchez, F. (2019). Unasur y Prosur, el dilema suramericano. En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 249-266). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

## CAPÍTULO 8

### La Alianza del Pacífico: ¿marketing sin contenido?

Eric Tremolada Álvarez

**Resumen:** En medio de la coyuntura inestable que reina en Latinoamérica por la coexistencia de distintos modelos políticos —cargados ideológicamente— que ofertan distintos esquemas de integración, la irrupción ruidosamente mercadeada de la Alianza del Pacífico merece ser analizada más allá de la atracción que genera en líderes políticos y empresarios del mundo. Este capítulo comienza preguntándose si realmente la Alianza del Pacífico está configurando un bloque nuevo y pragmático como esquema de regionalización en América Latina. Para contestar tal interrogante, el texto aborda el estudio de su Tratado Constitutivo para interpretarlo —a la luz de las teorías económicas y jurídicas de la integración— frente a sus desarrollos; transita por los rimbombantes desafíos del preámbulo, se centra en los deslumbramientos de sus objetivos, continúa con los anunciados marcos cooperativos; y finalmente, analiza su escaso andamiaje institucional y se cuestiona si como organización internacional goza de personalidad jurídica.

**PALABRAS CLAVE:** *Alianza del Pacífico, capitales y personas, libre circulación de bienes, servicios, organizaciones internacionales, personalidad jurídica internacional.*

**Abstract:** In the middle of the unstable situation that prevails in Latin America by the coexistence of different political models —loaded ideologically— that offer different integration schemes, the irruption of the noisily traded Pacific Alliance deserves to be analyzed beyond the attraction that generates in political leaders and entrepreneurs of the world. This writing starts wondering if really the Pacific Alliance is setting up a new and pragmatic block as regionalization scheme in Latin America. To answer this question, deals with the study of their treaty establishing to interpret it —in the light of the economic and legal theories of integration— compared to their developments. Passes through the grand challenges of the preamble, focuses on the glare of its objectives, continuing with the announced cooperative frameworks. Finally it analyzes its little institutional framework and there are questions as to whether as an international organization it enjoys a legal personality.

**KEYWORDS:** *Pacific Alliance, free circulation of goods, services, capital and people, international organizations, international legal personality.*

---

#### ¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Tremolada Álvarez, E. (2019). La Alianza de Pacífico: ¿marketing sin contenido? En C. Ortiz Morales y E. Vieira Posada (eds.), *Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación* (pp. 267-305). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587602036>

---

Este libro se terminó de imprimir y encuadernar en diciembre de 2019, en los talleres de Xpress Estudio Gráfico y Digital S.A.S. Fue publicado por Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

Se utilizaron las familias de fuentes tipográficas Garamond Premier pro y Avenir LT, y se imprimió en papel Bond Beige de 70 gramos.

---



UNIVERSIDAD  
COOPERATIVA  
DE COLOMBIA



EDICIONES



Peer review



ISBN: 978-958-760-201-2



9789587602012

Este libro aborda los grandes desafíos generados con las nuevas tendencias internacionales y regionales, que han surgido a partir de las transformaciones del actual sistema internacional como consecuencia de los más recientes acontecimientos. Los autores parten, como marco de referencia, de un escenario internacional cambiante, a partir del cual analizan y reflexionan acerca del agotamiento y estancamiento, la crisis o el caos, la creciente incertidumbre de los procesos (regionalización) y proyectos (regionalismo) de integración latinoamericana. Entre los recientes cambios nacionales, regionales e internacionales, se resaltan la relativa pérdida de peso de Occidente, el relativo repliegue de Estados Unidos como paymaster, la consolidación de nuevas potencias emergentes, las nuevas estrategias de inserción internacional como el interregionalismo (transregionalismo) y los efectos de la globalización que, ante las externalidades negativas generadas con la creciente interdependencia, demandan mayor cooperación internacional para una acción colectiva (que se ha visto obstaculizada con el creciente unilateralismo). No obstante, se identifican y resaltan escenarios de oportunidad para superar la encrucijada del estado actual en materia de integración regional.

El libro comprende ocho capítulos organizados en dos grandes apartados. La primera parte responde al análisis desde la dimensión económico-comercial (regionalización); el segundo apartado responde al análisis de la dimensión político-diplomática (regionalismo) de la integración latinoamericana.

**Catherine Ortiz Morales**