



Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana

Martha Ardila y Edgar Vieira Posada (Editores)

**GEOPOLÍTICA Y NUEVOS
ACTORES DE LA INTEGRACIÓN
LATINOAMERICANA**

GEPOLÍTICA Y NUEVOS ACTORES DE LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA

Martha Ardila y Edgar Vieira Posada
Editores



TOMO 2



UNIVERSIDAD
COOPERATIVA
DE COLOMBIA



EDICIONES



Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, diciembre de 2019
©Martha Ardila *et al.*

ISBN (impreso): 978-958-760-197-8
ISBN (PDF): 978-958-760-198-5
ISBN (EPUB): 978-958-760-199-2
DOI: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

Colección Gridale

Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: agosto de 2018
Evaluación de contenidos: octubre de 2018
Corrección de autores: enero de 2019
Aprobación: junio de 2019

Fondo Editorial

DIRECTOR NACIONAL EDITORIAL
Julían Pacheco Martínez

ESPECIALISTA EN GESTIÓN EDITORIAL
Daniel Urquijo Molina

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (LIBROS)
Camilo Moncada Morales

ESPECIALISTA EN PRODUCCIÓN EDITORIAL (REVISTAS)
Andrés Felipe Andrade Cañón

ANALISTA EDITORIAL
Claudia Carolina Caicedo Baquero

ASISTENTE ADMINISTRATIVA
Yeraldin Xiomara Sua Pérez

Proceso editorial

CORRECCIÓN DE ESTILO Y LECTURA DE PRUEBAS
Camila Suárez

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN
Javier Barbosa

IMPRESIÓN
Xpress Estudio Gráfico y Digital S.A.S.

Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995

Nota legal

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Universidad Cooperativa de Colombia.

Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana / Martha Ardila y Edgar Vieira Posada, editores. -- Bogotá : Universidad Cooperativa de Colombia, 2019.
p. -- (Gridale)

Incluye datos biográficos de los autores. -- Contiene referencias bibliográficas.

ISBN 978-958-760-197-8

1. Integración latinoamericana I. Ardila, Martha, ed. II. Vieira Posada, Edgar, [ced. III. Serie

CDD: 377.18 ed. 23

CO-BoBN- a1054625

Contenido

Prólogo	7
<i>Edgar Vieira - Editor, Bogotá, abril de 2019</i>	
Introducción	11
<i>Martha Ardila, Bogotá, abril de 2019</i>	
Resultados primer congreso GRIDALE	17
1ª PARTE. INTEGRACIÓN, GEOPOLÍTICA Y GOBERNANZA	123
CAPÍTULO 1. La geopolítica de las integraciones regionales: logros y limitaciones	125
<i>Christian Girault</i>	
CAPÍTULO 2. Variedade de motivações e regionalismos na América Latina (1960-2018)	137
<i>Miriam Gomes Saraiva</i>	
CAPÍTULO 3. Brasil y el interés geopolítico en la Alianza del Pacífico	157
<i>Gisela da Silva Guevara</i>	
CAPÍTULO 4. La gobernanza en crisis: participación ciudadana y déficit democrático en los procesos de regionalización en América Latina	173
<i>Andrés Serbin</i>	

CAPÍTULO 5. La supranacionalidad e infranacionalidad de la integración regional latinoamericana en el siglo XXI	213
<i>Ana Marleny Bustamante</i>	
2ª PARTE. INTEGRACIÓN: NUEVOS ACTORES, TEMAS Y AGENDAS	245
CAPÍTULO 6. Integración e internacionalización de los gobiernos subnacionales	247
<i>Martha Ardila</i>	
CAPÍTULO 7. Agendas sociales de la integración: el caso de la integración Educativa en el Mercosur	265
<i>Paula Daniela Fernández</i>	
CAPÍTULO 8. La lucha contra el cambio climático en el contexto de la política de protección del medio ambiente en la Unión Europea	289
<i>Carlos Francisco Molina del Pozo</i>	
CAPÍTULO 9. Integración y ciberespacio	311
<i>Fernando Villamizar Lamus</i>	
Sobre los autores	335
Resúmenes	339

Prólogo

El Centro de Pensamiento Global –CEPEG– de la Universidad Cooperativa de Colombia inició contactos, a finales de 2016, con diversos académicos latinoamericanos y europeos que trabajan en temas de integración, con miras a la creación de una estructura académica que sirviera para analizar, evaluar y proponer medidas necesarias para la reformulación y relanzamiento de los estancados y limitados procesos de integración latinoamericanos.

Para el desarrollo de estas tareas, se acordó tener como marco de referencia lo avanzado por el proceso de la Unión Europea y las características propias del desarrollo latinoamericano y de un contexto globalizador, orientado a alcanzar, en poco más de una década, objetivos de desarrollo sostenible.

Con tales propósitos, fue constituido en mayo de 2017 el Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo de América Latina –GRIDALE, que para comienzos de 2019 contaba con la participación de más de 180 académicos pertenecientes a más de 100 universidades y centros de pensamiento de 30 países de América Latina y Europa.

Una vez iniciados los trabajos de reflexión en cuatro grupos de trabajo temáticos, se organizó y se realizó el Primer Congreso del GRIDALE el 21 y 22 de junio de 2018 en Bogotá, con el propósito de lograr una mayor interacción y conocimiento entre sus miembros y establecer unas primeras aproximaciones con respecto a posibles soluciones para la problemática de la integración latinoamericana.

Las temáticas por investigar en los cuatro grupos de trabajo del GRIDALE fueron:

- El Grupo 1 reflexionó sobre la razón de ser de la integración en el siglo XXI y la conveniencia de una nueva conceptualización teórica de la integración latinoamericana, que otorgue claridad a los objetivos a alcanzar.
- El Grupo 2 analizó la armonización multidimensional de políticas para superar la disyuntiva entre integración económico-comercial e integración político-social, en un contexto mundial de desarrollo sostenible, que incorpora nuevos temas a armonizar.
- El Grupo 3 investigó las limitaciones en la institucionalidad que perjudican la gobernabilidad mundial y la necesaria profundización de espacios de participación en una gobernanza multinivel, hasta ahora inexistente en América Latina, que refuerce el papel de las regiones y de la sociedad civil en la integración.
- El Grupo 4 se pronunció sobre revalorización y reforzamiento de lo multilateral ante la generalización de negociaciones bilaterales, regionales e interregionales, que reducen las condiciones favorables a alcanzar por los países en desarrollo, con el fin de recuperar un entorno multilateral que facilite a los procesos latinoamericanos de integración una mejor inserción en un mundo multipolar.

Estas variables fueron recogidas en mi intervención en la instalación del Primer Congreso del GRIDALE con estas palabras:

La integración en América latina debe superar modelos de desarrollo divergentes de un regionalismo abierto neoliberal y un regionalismo postliberal neoproteccionista y estatista, Los académicos agrupados en el GRIDALE tenemos grandes responsabilidades frente a la crisis de la integración y al cuestionado orden mundial; y debemos interactuar organizadamente en la identificación de alternativas y dimensiones de las reformas a llevar a cabo, de la reorientación de los procesos de integración, de la cohabitación de modelos diferentes de desarrollo en un contexto de desarrollo sostenible y de la

sustentación conceptual de un marco teórico que otorgue claridad y precisión a los objetivos a alcanzar en los procesos de integración de América latina. para avanzar hacia lo que el INTAL ha llamado un “regionalismo inteligente.

En el Primer Congreso del GRIDALE se logró la participación de más de 30 académicos provenientes del exterior, un total de 206 participantes presenciales y 704 a través de la transmisión en vivo. Adicionalmente, se trabajó sobre las reflexiones y propuestas con nueve participantes en dos mesas redondas y 18 participantes con ponencias en cuatro grupos de trabajo, más los documentos elaborados por los coordinadores de cada uno sobre las reflexiones hechas en cada grupo

Ante la riqueza del material de reflexión presentado en el congreso, se invitó a los ponentes a que profundizaran los términos de sus ponencias, preparando capítulos de libro, lo que arrojó como resultado la respuesta favorable inicial de 30 integrantes del GRIDALE, de los cuales 25 realizaron el proceso completo de entrega final de su documento con la incorporación de observaciones hechas por pares.

Estos veinticinco capítulos se reparten en tres (3) tomos de una nueva colección sobre *Integración latinoamericana y europea* de la Editorial de la Universidad Cooperativa de Colombia, pero más adelante se espera abrir la colección a la producción conjunta con otras editoriales de universidades participantes en el GRIDALE.

El suscrito Coordinador General del GRIDALE es el editor y le acompañan como coeditoras en cada uno de los libros las profesoras Martha Ardila de la Universidad Externado de Colombia, Rita Giacalone de la Universidad de los Andes de Venezuela y Catherine Ortiz de la Universidad Sergio Arboleda de Colombia, a quienes expreso mi profundo agradecimiento por su colaboración.

Del primer libro titulado “Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana” son editores Edgar Vieira y Martha Ardila y se inicia con los documentos presentados en el congreso por cada uno de los cuatro coordinadores de los grupos de trabajo: Grupo 1: José Briceño; Grupo 2: Germán Prieto; Grupo 3: Amalia Stuhldreher y Grupo 4: Noemí Mellado.

El libro contiene, además, nueve capítulos de autores de Francia (Christian Girault), Brasil (Miriam Gomes Saraiva y Paula Daniela Fernández), Colombia (Gisela da Silva Guevara y Martha Ardila), Argentina (Andrés Serbín), Venezuela (Ana Marleny Bustamante), España (Carlos Francisco Molina del Pozo) y Chile (Fernando Villamizar Lamus).

El segundo libro se titula “La integración regional latinoamericana y europea en el Siglo XXI: marco para la reflexión sobre su presente y futuro”, es editado por Edgar Vieira, Rita Giacalone y Fernanda Caballero Parra, y contiene ocho capítulos de autores de Alemania (Detlef Nolte), Venezuela (Rita Giacalone), Bélgica (Philippe De Lombaerde), Uruguay (Isabel Clemente Batalla), México (Alberto Rocha Valencia), Argentina (María Victoria Alvarez y Hugo Daniel Ramos), Brasil (Fernando Romero Wimer) y El Salvador (Juan Carlos Fernández).

Finalmente, el tercer libro titulado “Nuevas propuestas de integración regional: tendencias y retos de transformación”, del que son editores Edgar Vieira y Catherine Ortiz, contiene ocho capítulos de autores de España (Sergio Caballero y Francisco Santos Carrillo), México (Geneviève Marchini), Colombia (María Inés Barbosa Camargo, Ricardo Buitrago, Carlos Alberto Cháves García y Catherine Ortiz Morales, Fabio Sánchez y Eric Tremolada Álvarez) y de Brasil (Karina L. Pasquariello Mariano y Roberto Goulart Menezes).

Los tres libros recogen planteamientos ampliados de reflexiones llevadas al Primer Congreso del GRIDALE en junio de 2018, las cuales sirven como un primer grupo de ideas correspondientes a los objetivos del Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa –GRIDALE. Ahora siguen los trabajos de preparación de los temas a ser discutidos en el II Congreso del GRIDALE a celebrarse en Buenos Aires, Argentina, a mediados de 2020.

Edgar Vieira - Editor, Bogotá, abril de 2019

Introducción

América Latina es una región heterogénea y fragmentada en su inserción internacional. Temas como la integración presentan variaciones dentro y hacia fuera de la región. Esa fragmentación hace parte de su transición, no solo en el ámbito político, sino también en el económico, en sus actores, agentes y estructuras.

En América Latina podemos diferenciar diversas Américas Latinas con vulnerabilidades, sensibilidades y desarrollos muy variados, en las que los factores internos y externos inciden de diversa manera; en las que el Estado y otros actores no gubernamentales interactúan dependiendo de la apertura del régimen político, así como de las élites económicas y políticas.

Países, como Estados Unidos, que ejercieron una hegemonía unipolar en América Latina, atraviesan un debilitamiento y comienzan a ser reemplazados por otros como China y, en su momento, la Unión Europea. El liderazgo empieza a ser cuestionado y no solo el de esta gran potencia, sino también el de otras regionales como Brasil y México. Y qué decir, aún más, de países que buscan liderar como Venezuela y Colombia, pero que han o tienden a estar aislados del escenario regional y hasta del internacional. Todo esto incide en las posibilidades de una integración y unidad latinoamericana, y de la Gran Región como se señala en este libro.

Durante los últimos 2 años se han llevado a cabo elecciones presidenciales, regionales y locales en América Latina, las cuales también alteran, directa o indirectamente, los procesos de integración. La Ola Rosa fue reemplazada por gobiernos de corte neoliberal e incluso se habla de una “derechización”

de América Latina. Esta transición marca nuevas tendencias integracionistas y fragmentadoras, y el dilema de si se privilegia lo multilateral o lo bilateral.

Por otra parte, el papel del Estado, de la soberanía y de su misma autonomía, es cuestionado. Surgen nuevos actores regionales y locales que desarrollan su propia política exterior, muchas veces sin tener en cuenta las estructuras estatales. Esta diplomacia paralela incide en organismos regionales. En ocasiones, es tal el poder que adquieren, que desarrollan acciones internacionales.

Es por ello que el Grupo de Reflexión sobre Integración de América Latina –GRIDALE, quiso editar este libro, resultado de su primer congreso que se llevó a cabo en Bogotá en junio de 2019 y bajo la coordinación y liderazgo de Edgar Vieira. En esta compilación, analizamos aspectos generales que apuntan a una gobernanza, vinculados con temas como democracia, medio ambiente, cooperación y educación, entre otros, señalando múltiples crisis a nivel global y del orden liberal internacional, que se reflejan en la encrucijada integracionista que atraviesa la región. Se analizan también estudios de caso en Colombia, Brasil y Venezuela.

Organización del libro

La primera sección del libro se refiere a la vinculación de la integración con la geopolítica y la gobernanza. Dentro de ella, el primer artículo del profesor Christian Girault, analiza la incidencia de la geopolítica en la integración. Para ello, profundiza en el concepto de región y se cuestiona qué tanto América Latina es una región. Plantea, a su vez, una serie de problemas como la desigualdad entre los Estados y los “territorios humanos”, la articulación entre la “Gran Región” y las subregiones. Concluye que se presenta un riesgo de pasar de la integración a la desintegración y fragmentación.

Por su parte, la profesora brasileña Miriam Gomes Saravia examina las diferentes reflexiones sobre regionalismos que han tenido lugar en América Latina de 1960 a 2018. Realiza un recorrido de las motivaciones y de la evolución conceptual del regionalismo, planteando proposiciones conceptuales y desafíos actuales.

Por otra parte, la profesora Gisela da Silva analiza el interés geopolítico de Brasil en la Alianza del Pacífico. Hace énfasis en una estrategia de convergencia y en el impulso que este grupo de integración le da a Brasil para su inserción internacional, a pesar de no ser un miembro integrante. Para este gigante suramericano, el Pacífico tiene un gran significado en términos económicos y geopolíticos.

Posteriormente, Andrés Serbin señala que América Latina atraviesa una transición y observa un agotamiento de los intentos de regionalización y concertación. Señala que los proyectos multilaterales que surgieron, se encuentran en competencia, lo que lleva a un desarrollo fragmentado que afecta la integración. Mientras mecanismos regionales como la ASEAN se abrieron a la participación de la sociedad civil, en América Latina hay un déficit democrático y una ausencia de participación ciudadana efectiva en los procesos de integración, afirma el autor.

Para finalizar esta primera sección, Marleny Bustamante vincula la integración con el papel del Estado y las diferentes percepciones de diversos actores internacionales, tomando como ejemplo el caso de Venezuela. Enfatiza en la debilidad del Estado, así como la gobernanza infranacional. Concluye que el proceso de toma de decisiones venezolano es vertical y obstaculiza la apertura del sistema político a los diversos actores no gubernamentales.

La segunda sección del libro se refiere a los nuevos actores, temas y agendas para la integración. En su artículo, Martha Ardila vincula la integración con la internacionalización de los gobiernos subnacionales. Para ello, parte de una definición sobre gobernanza y paradiplomacia y, posteriormente, examina la participación de ciudades y regiones en MERCOSUR y la Comunidad Andina, así como la internacionalización de la ciudad de Bogotá. Similar a Venezuela, en Colombia se observa una paradiplomacia independiente y desarticulada del Ministerio de Relaciones Exteriores. En ambos países se privilegian los factores internos para la internacionalización de sus regiones y ciudades, y en ambos también, el Estado continúa apegado a un concepto de soberanía tradicional y wesfaliano.

En cuanto a nuevos temas de la integración, en el libro se enfatiza en la educación, el cambio climático y el ciberespacio. El primero, de Paula Daniela Fernández, hace alusión a la integración educativa en Mercosur. Se

enfatisa en la revalidación y reconocimiento de títulos, y de manera especial, en el papel desempeñado por la Universidad Federal de Integración Latinoamericana –UNILA–, que fue fundada durante la administración del presidente Luis Ignacio Lulla da Silva.

En el siguiente capítulo, del profesor Molina del Pozo, se analiza el marco normativo para la protección del medio ambiente en el contexto de la Unión Europea. Enfatisa en políticas de cambio climático con estrategias basadas en la comunicación, en los libros blancos y libros verdes diseñados para este fin. A su vez, hace alusión a la Agencia Europea del Medio Ambiente como organismo comunitario en el viejo continente, concluyendo con la necesidad de que haya un mayor involucramiento y coordinación entre los estados miembros.

Finalmente, el texto de Fernando Villamizar, vincula la integración con el ciberespacio, un tema desconocido y carente de estrategia entre los Estados miembro de los organismos multilaterales. El autor, examina las características, actores y desafíos, concluyendo que los Estados deberán definir qué entienden por ciberespacio.

Para terminar la introducción de este libro, es necesario resaltar que los diversos capítulos son de fácil comprensión para un público que va más allá de la especialización en integración y regionalismos, es práctico y de gran utilidad para tomadores de decisiones. No se queda en una visión tradicional, sino que avanza y recalca en nuevos actores y temas para la integración.

Este libro constituye un buen insumo para los tomadores de decisiones. Es un *Policy Paper* que presenta recomendaciones y propuestas. Se enfatiza en la necesidad de crear una cultura de la integración en la que confluyan diversos actores, en la necesidad de fomentar estudios comparados, y en el tratamiento de nuevos temas como la educación, el medio ambiente, y la seguridad, de manera amplia y multidimensional, que en gran medida fueron examinados en este libro que ponemos a consideración y conocimiento de la comunidad académica internacional.

Muchas de las recomendaciones que realizan los autores son de fácil aplicación y solo requieren una voluntad política decidida, que apunte a la formulación e implementación de políticas públicas integracionistas.

Recordemos que nuevos actores vinculados con la sociedad civil y los gobiernos subnacionales, resultan importantes para el éxito de una integración más democrática y horizontal. Y pensar, sobretodo, en una Gran Región.

Martha Ardila, Bogotá, abril de 2019

Resumen general.

Podemos diferenciar diversas Américas Latinas con vulnerabilidades, sensibilidades y desarrollos muy variados. En ellas, el Estado y otros actores no gubernamentales interactúan dependiendo de la apertura del régimen político, así como de las élites económicas y políticas. Países como Estados Unidos, que han ejercido una hegemonía unipolar en la región, atraviesan un debilitamiento y comienzan a ser reemplazados por otros como China o la Unión Europea. Los liderazgos empiezan a ser cuestionados; nuevos candidatos quieren entrar en la contienda, como Venezuela y Colombia, aunque tienden a estar aislados del escenario regional e internacional. En los últimos dos años se han llevado a cabo elecciones presidenciales, regionales y locales que alteran los procesos de integración. La Ola Rosa fue reemplazada por gobiernos neoliberales e incluso se habla de una “derechización” de América Latina. Este cambio marca nuevas tendencias integracionistas y fragmentadoras, y el dilema de si se privilegia lo multilateral o lo bilateral. El papel del Estado soberano y de su misma autonomía es cuestionado; surgen nuevos actores que desarrollan su propia política exterior, muchas veces sin tener en cuenta las estructuras estatales. Esta diplomacia paralela incide en organismos regionales y puede ser tal su poder, que desarrollan acciones internacionales. En esta compilación analizamos aspectos generales que apuntan a una gobernanza, vinculados con temas como democracia, medio ambiente, cooperación y educación, señalando múltiples crisis a nivel global y del orden liberal internacional, que se reflejan en la encrucijada integracionista que atraviesa la región.

PALABRAS CLAVE: *América Latina, geopolítica, integración, región.*

Abstract

We can differentiate diverse Latin Americas with vulnerabilities, sensitivities and very varied developments. In them, the State and other non-governmental actors interact depending on the opening of the political regime, as well as the economic and political elites. Countries, like the United States, which have exercised a unipolar hegemony in the region, undergo a weakening and begin to be replaced by others such as China or the European Union. Leaderships begin to be questioned; new candidates want to enter the race, such as Venezuela and Colombia, although they tend to be isolated from the regional and international scene. The presidential, regional and local elections of the last two years have altered the integration processes. The Pink Wave was replaced by neoliberal governments, and there is talk of a Latin America that tends to the “right”. This change marks new integrationist and fragmentary tendencies, and the dilemma of whether multilateral or bilateral is privileged. The role of the sovereign State and its autonomy is questioned; new emerging actors develop their foreign policies, often without regard to state structures. This parallel diplomacy affects regional organizations and their power can develop international actions. In this book we analyze general aspects that point to governance linked to issues such as democracy, environment, cooperation, and education, pointing out multiple crises at the global level and the international liberal order, which are reflected in the integrationist crossroads that crosses the region.

KEYWORDS: *Latin America, geopolitics, integration, region.*

1ª parte

Integración, geopolítica y gobernanza

CAPÍTULO 1

La geopolítica de las integraciones regionales: logros y limitaciones

Christian Girault

Resumen: Este capítulo vincula la integración con la geopolítica. Examina los procesos de integración y sus condicionamientos. Cuestiona qué tipo de región es Latinoamérica y Suramérica, y qué condicionamientos presenta una Gran Región estructurada. Los estudios geopolíticos son abordados con una variedad de escalas, la local, la regional (subestatal), la nacional-estatal, la internacional y la mundial, las cuales se examinan en este capítulo. Plantea una serie de problemáticas como la de la articulación entre la «Gran Región» y las subregiones; el de la descentralización y de la organización territorial; y el de la carencia de infraestructura. Concluye acerca de los riesgos de la fragmentación latinoamericana.

PALABRAS CLAVES: *geopolítica, integración, región, gran región.*

Abstract: This chapter links integration with geopolitics. It examines the integration processes and their conditioning. It questions what type of region is Latin America and South America, and what conditions has a structured Greater Region. Geopolitical studies are approached with a variety of scales, the local scale, the regional scale (sub-state), national-state, international, global, which is discussed in the chapter. It raises a series of problems such as the articulation between the «Great Region» and the sub-regions; the decentralization and territorial organization; and the lack of infrastructure. Concludes about the risks of Latin American fragmentation.

KEYWORDS: *geopolitics, integration, region, large region.*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Girault, C. (2019). La geopolítica de las integraciones regionales: logros y limitaciones. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 125-136). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

CAPÍTULO 2

Variedade de motivações e regionalismos na América Latina (1960-2018)

Miriam Gomes Saraiva

Resumen: En el presente trabajo nos proponemos examinar el tema de la integración educativa en el Mercosur, analizando, de manera puntual, el problema de la revalidación y reconocimiento de títulos universitarios dentro del bloque. Asimismo, estudiaremos el caso específico de la Universidad Federal de Integración Latinoamérica (UNILA), universidad brasileña ubicada en la región trinacional (Argentina, Brasil y Paraguay), que tiene como misión la integración regional. Al respecto, nos interesa problematizar en torno a la revalidación y reconocimientos de los títulos universitarios por parte de esta institución y su seguimiento de las normativas supranacionales, motivo por el cual también abordaremos la propia legislación brasileña.

PALABRAS CLAVE: MERCOSUR, integración educativa, revalidación y reconocimiento de títulos universitarios, UNILA.

Resumo: Neste trabalho, propomos examinar a questão da integração educacional no MERCOSUL, analisando, pontualmente, o problema da revalidação e reconhecimento de títulos universitários dentro do bloco. Além disso, estudaremos o caso específico da Universidade Federal de Integração Latino-americana (UNILA), universidade brasileira localizada na região da tripla fronteira (Argentina, Brasil, Paraguai), que tem como missão a integração regional. Nesse sentido, interessa-nos problematizar em torno à revalidação e o reconhecimento dos títulos universitários por parte desta instituição e o seguimento das normativas supranacionais, motivo pelo qual abordaremos também a própria legislação brasileira.

PALAVRAS-CHAVE: MERCOSUL, integração educativa, revalidação e reconhecimento de títulos universitários, UNILA

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Gomes Saravia, M. (2019). Variedade de motivações e regionalismos na América Latina (1960-2018). En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 137-156). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

Brasil y el interés geopolítico en la Alianza del Pacífico

Gisela da Silva Guevara

Resumen: Comenzando con la declaración del profesor norteamericano Robert Lawrence sobre que “desafortunadamente, América Latina está dividida geopolíticamente en Atlántico y Pacífico. Necesitamos a una América unida. Brasil me parece global, lo cual es bueno, pero necesita relaciones regionales más sólidas” (Lawrence, 2016). En este capítulo, se analizarán los intereses geopolíticos de Brasil en la Alianza del Pacífico (AP). Contrario a los escépticos que consideran que en Brasil la AP se visualiza de forma negativa, sostengo que es esencial ampliar el estudio de los intereses geopolíticos actuales del país sudamericano para reflexionar sobre las perspectivas que representa la AP para el país y sus élites locales. La Alianza del Pacífico permite a los países latinoamericanos, y con más razones para una economía como la de Brasil, una mejor inserción internacional que no pretende descartar. Se analizará, también, la relevancia de la tradición de las escuelas geopolíticas brasileñas, que durante décadas le dieron importancia a que el país aspirase a estar entre las grandes potencias a través de medios no bélicos e integracionistas. Finalmente, el acercamiento de Brasil a la Alianza del Pacífico puede significar para el país la consolidación de un aspecto geopolítico que fortalecerá su inserción regional e internacional en la dinámica globalizada de un mundo en constante cambio.

PALABRAS CLAVE: *escuelas geopolíticas brasileñas; Alianza del Pacífico; hegemonía cooperativa; integración suramericana.*

Abstract: Starting with the statement of North American professor Robert Lawrence about: “Unfortunately Latin America is divided geopolitically in Atlantic and Pacific. We need a united America. Brazil seems to me global, which is good, but needs stronger regional relations” (Lawrence, 2016), I shall analyze the geopolitical interests of Brazil in the Pacific Alliance (PA). Contrary to the skeptics who consider that in Brazil the PA is viewed negatively, I argue it is essential to broaden the study of what the current geopolitical interests of the South American country are in it, in order to reflect on the perspectives it represents for the country and its local elites. The PA allows the Latin American countries, and with more reasons to an economy like Brazil’s, a better international insertion that the country does not intend to discard. I shall analyze the relevance of the tradition of Brazilian geopolitical schools [we consider more precise the term “Brazilian Geopolitical Schools” than “geopolitical school”, because we are not facing a monolithic school of tendencies in this regard], which for decades gave importance to Brazil to aspire to be among the great powers through non-war and integrationist means. Finally, the rapprochement of Brazil to the PA may mean for it the consolidation of a geopolitical aspect that strengthens its regional and international insertion in the globalized dynamics of an ever changing world.

KEYWORDS: *Brazilian Geopolitical Schools; Pacific Alliance; Cooperative Hegemony; South American integration*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Da Silva Guevara, G. (2019). Brasil y el interés geopolítico en la Alianza del Pacífico. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 157-171). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

CAPÍTULO 4

La gobernanza en crisis: participación ciudadana y déficit democrático en los procesos de regionalización en América Latina

Andrés Serbin

Resumen: América Latina y el Caribe enfrenta un proceso de transición articulado tanto a los cambios en el entorno internacional como a una reconfiguración del mapa político regional y a un agotamiento de los intentos de regionalización y concertación política. A la inopia de la CELAC se suma el manifiesto debilitamiento del ALBA con el agotamiento de la capacidad venezolana de nutrir con recursos petroleros la cooperación que sustenta el esquema bolivariano, y una crisis en curso en UNASUR en la que más de la mitad de sus países miembros han puesto en cuestión el funcionamiento del organismo y amenazan retirarse del mismo. Pese a que la crisis venezolana puede ser el epicentro de esta situación regional y de su impacto sobre la encrucijada por la que atraviesa el regionalismo y la integración regional, no basta con la introspección centrada en la potencial convergencia de Mercosur con la Alianza del Pacífico, la redefinición de las políticas externas de sus miembros a raíz de cambios electorales o el re-diseño de sus vínculos internos para entenderla. Hace falta combinarla con las dinámicas que impone un entorno internacional cambiante. En esta perspectiva, el presente artículo aborda las diferentes facetas de la transformación global y su impacto en la gobernanza global y regional con especial énfasis en el déficit democrático y en la ausencia de una efectiva participación ciudadana en los procesos de regionalización en América Latina y el Caribe.

PALABRAS CLAVES: *gobernanza, democracia, regionalización, América Latina, actores no estatales.*

Abstract: Latin America and the Caribbean face a process of transition articulated both to changes in the international environment and to a reconfiguration of the regional political map and to an exhaustion of attempts at regionalization and political agreement. To the inopia of the CELAC is added the manifest weakening of the ALBA with the exhaustion of the Venezuelan capacity to nourish with oil resources the cooperation that sustains the Bolivarian scheme, and an ongoing crisis in UNASUR where more than half of its member countries have put in question the functioning of the body and threaten to withdraw from it. Although the Venezuelan crisis may be the epicenter of this regional situation and its impact on the crossroads of regionalism and regional integration, introspection focused on the potential convergence of Mercosur with the Pacific Alliance is not enough. the redefinition of the external policies of its members as a result of electoral changes or the re-design of its internal links to understand it. It is necessary to combine it with the dynamics imposed by a changing international environment. In this perspective, this article addresses the different facets of the global transformation and its impact on global and regional governance, with special emphasis on the democratic deficit and the absence of effective citizen participation in regionalization processes in Latin America and the Caribbean.

KEYWORDS: *Governance, Democracy, Regionalization, Latin America, Non-State Actors.*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Serbin, A. (2019). La gobernanza en crisis: participación ciudadana y déficit democrático en los procesos de regionalización en América Latina. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 173-211). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.
doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

La supranacionalidad e infranacionalidad de la integración regional latinoamericana en el siglo XXI

Ana Marleny Bustamante*

Resumen: La integración regional latinoamericana se ha caracterizado por la debilidad relativa de los actores que deberían adelantarla con el avance y profundidad requeridos. Hay una serie de factores que explican esto, como el tamaño de las economías, la influencia transnacional de capitales y empresas extranjeras, el papel de las fuerzas armadas nacionales, burocracia ineficiente, conflictos nacionales, debilidad relativa del Estado y diferencias en la visión del país y político-ideológicas entre países, entre otros, que inciden en el predominio de lo nacional y de conceptos como la soberanía estatal para limitar las experiencias de integración regional. Es decir, hay limitaciones para adelantarla, siguiendo los procesos típicos de transferencia de poderes a instituciones supra o infranacionales. En este *policy paper* se analiza el papel del Estado y las diferencias en percepciones entre los socios de integración regional y se ejemplifica con el caso de Venezuela.

PALABRAS CLAVE: *supranacionalidad, infranacionalidad, gobernanza, gobernanza multinivel, Estado.*

Abstract: Regional Integration in Latin America has been characterized by the relative weakness of the actors that should advance it with the appropriate speed and depth. There are a series of factors that explain it, such as the size of the economies, transnational influence of capital and foreign companies, the role of national armed forces, inefficient bureaucracy, national conflicts, the weakness of the State and differences in the vision of the country as well as in politics and ideologies between countries; among others that affect the predominance of national issues and concepts such as national sovereignty. I.e. there are limitations to advance regional integration according to the concepts of supra and infranationality. This paper will analyze the role of the State and the differences in perceptions between regional integration partners and it uses the case of Venezuela as an illustration of the limitations to advance regional integration in Latin America

KEYWORDS: *supranationality, infranationality, governance, multilevel governance, State*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Bustamante. A. M. (2019). La supranacionalidad e infranacionalidad de la integración regional latinoamericana en el siglo XXI. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 213-244). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.
doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

2ª parte

Integración: nuevos actores, temas y agendas

CAPÍTULO 6

Integración e internacionalización de los gobiernos subnacionales

Martha Ardila

Resumen: A partir de la gobernanza multinivel, este artículo examina la gobernanza local relacionada con la internacionalización de los gobiernos subnacionales (o paradiplomacia), enfatizando en aspectos conceptuales y de la ciudad de Bogotá durante los últimos 8 años. Busca dar respuesta a: ¿qué es la paradiplomacia? ¿Cómo interactúa con los procesos de integración? ¿Cómo se ubica Bogotá y qué características presenta respecto a su internacionalización? ¿Se presenta una articulación con el Ministerio de Relaciones Exteriores? Finalmente, se plantean algunas recomendaciones dirigidas a una reflexión mayor involucrando tanto académicos como tomadores de decisiones.

PALABRAS CLAVE: *gobernanza multinivel, diplomacia paralela, diplomacia tradicional, integración, cooperación, paradiplomacia, Bogotá, Comunidad Andina, Mercosur.*

Abstract: Based on Multilevel Governance, this article examines Local Governance related to the internationalization of subnational governments (or paradiplomacy), emphasizing conceptual aspects and the city of Bogotá during the last 8 years. The article seeks to answer: what is paradiplomacy? How does it interact with the integration processes? What characteristics presents Bogota regarding its internationalization? Is there an articulation with the Ministry of Foreign Affairs? Finally, there are some recommendations aimed at a greater reflection involving both academics and decision makers.

KEYWORDS: *Multilevel governance, parallel diplomacy, traditional diplomacy, integration, cooperation, paradiplomacy, Bogotá, Andean Community, MERCOSUR.*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Ardila, M. (2019). Integración e internacionalización de los gobiernos subnacionales. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 247-264). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

Agendas sociales de la integración: el caso de la integración Educativa en el Mercosur

Paula Daniela Fernández

Resumen: En el presente trabajo nos proponemos examinar el tema de la integración educativa en el Mercosur, analizando, de manera puntual, el problema de la revalidación y reconocimiento de títulos universitarios dentro del bloque. Asimismo, estudiaremos el caso específico de la Universidad Federal de Integración Latinoamérica (unila), universidad brasileña ubicada en la región trinacional (Argentina, Brasil y Paraguay), que tiene como misión la integración regional. Al respecto, nos interesa problematizar en torno a la revalidación y reconocimientos de los títulos universitarios por parte de esta institución y su seguimiento de las normativas supranacionales, motivo por el cual también abordaremos la propia legislación brasileña.

PALABRAS CLAVE: *Mercosur, integración educativa, revalidación y reconocimiento de títulos universitarios, Universidad Federal de Integración Latinoamérica.*

Resumo: No presente trabalho propomo-nos examinar o assunto da integração educativa no MERCOSUL, analisando, de maneira pontual, o problema da revalidação e reconhecimento de diplomas universitários dentro do bloco. Assim mesmo, estudaremos o caso específico da Universidade Federal da Integração Latino-América (unila), universidade brasileira localizada na região trinacional (Argentina, Brasil e Paraguai), que tem como missão a integração regional. Em relação ao assunto, interessa-nos problematizar sobre a revalidação e reconhecimento dos diplomas universitários por parte desta instituição e seu seguimento das normativas supranacionais, motivo pelo qual também examinaremos a própria legislação brasileira.

PALAVRAS CHAVE: *Mercosul, integração educativa, revalidação e reconhecimento de diplomas universitários, Universidade Federal da Integração Latino-América.*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Fernández, P. D. (2019). Agendas sociales de la integración: el caso de la integración educativa en el Mercosur. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 265-288). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

CAPÍTULO 8

La lucha contra el cambio climático en el contexto de la política de protección del medio ambiente en la Unión Europea

Carlos Francisco Molina del Pozo*

Resumen: Desde la década de los setenta, la Unión Europea se ha preocupado por el medio ambiente y ha desempeñado un gran papel como actor internacional. La introducción en los Tratados de la política de medio ambiente tuvo lugar con el Acta Única Europea el 1 de julio de 1987. A pesar de ser un actor temprano en la lucha contra todos los problemas que amenazan al medio, es necesaria una mayor implicación de los Estados miembros respecto de las medidas de adaptación que propone la Unión. El hecho de que sea aún una política plasmada en programas no vinculantes dificulta la acción comunitaria.

PALABRAS CLAVE: *Unión Europea, medio ambiente, integración*

Abstract: Since the seventies, the European Union has been concerned about the environment and has played a great role as an international actor. The introduction into the Treaties of the environment policy took place with the Single European Act on July 1, 1987. Despite being an early actor in the fight against all the problems that threaten the environment, it is necessary to involve the Member States more in the adaptation measures proposed by the Union. The fact that it is still a policy embodied in non-binding programs hinders community action.

KEYWORDS: *European Union, environment, integration*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Molina del Pozo, C. F. (2019). La lucha contra el cambio climático en el contexto de la política de protección del medio ambiente en la Unión Europea. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 286-309). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>

CAPÍTULO 9

Integración y ciberespacio

Fernando Villamizar Lamus

Resumen: El presente documento tiene como objetivo empezar la discusión sobre el tema, y analizar qué elementos se requieren para plantear una ciberestrategia en cada sistema de integración. Para estos efectos, se estudiarán las características del ciberespacio, los actores del ciberespacio y los desafíos estratégicos que se deberían considerar a la hora de buscar una ciberestrategia en general, y en particular para los sistemas de integración. Comoquiera que es un tema nuevo en la discusión de la Integración, la metodología que se empleará será fundamentalmente descriptiva, desde un punto de vista normativo.

PALABRAS CLAVE: *ciberespacio, ciberestrategia, integración.*

Abstract: The purpose of this Working Paper is to begin the discussion on the subject, and analyze what elements are required to propose a cyber strategy in each integration system. For these purposes, the characteristics of cyberspace, the actors of cyberspace and the strategic challenges that should be considered when looking for a cyberstrategy in general, and in particular for Integration systems, will be studied. As it is a new topic in the discussion of Integration, the methodology that will be used will be basically descriptive, from a normative point of view.

KEYWORDS: *Cyberspace, Cyberstrategy, Integration.*

¿CÓMO CITAR ESTE CAPÍTULO? / HOW TO CITE THIS CHAPTER?

Villamizar Lamus, F. (2019). Integración y ciberespacio. En M. Ardila y E. Vieira Posada (Eds.), *Geopolítica y nuevos actores de la integración latinoamericana* (pp. 311-333). Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.
doi: <https://dx.doi.org/10.16925/9789587601992>